



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» августа 2017 г.

№ 22

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, Минэкономразвития НСО) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ) рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленный Министерством.

В соответствии с пунктом 4 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится с учетом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение).

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение о подготовке проекта акта было размещено 27.12.2016 и доступно в сети «Интернет» по адресам: <http://www.econom.nso.ru/page/261> (официальный сайт Минэкономразвития НСО), <http://www.nso.ru/page/19369> (официальный сайт Правительства Новосибирской области), <http://dem.nso.ru/lawandnpa/f74c51ab-d35d-48e6-9397-dc77b8773d2c> (государственная информационная система Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области»).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Минэкономразвития НСО ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением извещения принимались в период с 27.12.2016 по 17.01.2017 (21 календарный день).

Предложения в указанный период от участников публичных консультаций не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Минэкономразвития НСО данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 16.06.2017 по 09.07.2017 (23 календарных дня).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие органы и лица:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство здравоохранения Новосибирской области;

министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;

органы местного самоуправления городских округов Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций:

- министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО);
- мэрии города Новосибирска;
- администрации Барабинского района Новосибирской области;
- администрации Коченевского района Новосибирской области;
- администрации Тогучинского района Новосибирской области (об отсутствии замечаний и предложений).

МФ и НП НСО направило 3 замечания, которые были отклонены Министерством.

Так, МФ и НП НСО указало на то, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов РФ» (№ 45980-7) нормы по Инвестиционному фонду РФ, в том числе по увеличению бюджетных ассигнований фонда в текущем финансовом году и плановом периоде на сумму не использованных бюджетных ассигнований фонда в отчетном финансовом году исключаются, а соответственно, поступление средств из федерального бюджета как софинансирование региональных инвестиционных фондов не планируется.¹

Кроме этого, МФ и НП НСО отмечено, что образование инвестиционного фонда Новосибирской области потребует определения дополнительных источников финансового обеспечения, которые в настоящее время в существующем бюджете не предусмотрены. Наличие при этом переходящего остатка неиспользованных средств инвестиционного фонда Новосибирской области нарушает взятые Новосибирской областью обязательства при заключении соглашения с Минфином РФ о предоставлении бюджетного кредита.

В качестве обоснования отклонения указанных замечаний Минэкономразвития НСО в сводном отчете указало на то, что источником формирования инвестиционного фонда Новосибирской области будут являться доходы областного бюджета Новосибирской области, привлечение и использование средств федерального бюджета не предполагается. Соответствующие изменения в закон об областном бюджете Новосибирской области будут инициированы после вступления в силу рассматриваемого Порядка.

МФ и НП НСО выразило сомнение в необходимости создания инвестиционного фонда Новосибирской области, указав на то, что данный институт, по его мнению, не создает очевидных преимуществ по сравнению с существующими механизмами финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, в рамках государственных программ Новосибирской области по конкретным инвестиционным проектам, с определенными суммами и сроками реализации,

¹ В настоящее время указанные изменения приняты (Федеральный закон от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

поскольку при финансировании соответствующих расходов должны выполняться в полном объеме требования бюджетного законодательства в отношении состава расходов, включаемых в бюджет, особенностей принятия решений о бюджетных инвестициях, требований к субсидированию юридических лиц, порядку и условиям отражения межбюджетных трансфертов в составе закона о бюджете и их исполнению.

По мнению Минэкономразвития НСО, создание инвестиционного фонда Новосибирской области является одним из механизмов поддержки реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), муниципально-частного партнерства (далее - МЧП). Создание данного фонда предусмотрено статьей 179.2 Бюджетного кодекса РФ, законом Новосибирской области от 29.06.2016 № 78-ОЗ «Об инвестиционном фонде Новосибирской области».

Инвестиционный фонд Новосибирской области позволит:

1) обновить инфраструктуру и сформировать систему поддержки инвестиционных процессов на уровне муниципалитетов, равномерно распределить инвестиции по всей Новосибирской области;

2) привлечь частные инвестиции в инфраструктуру, сократить расходы бюджета;

3) обеспечить большую прозрачность и повысить эффективность использования бюджетных средств при реализации проектов ГЧП и МЧП и т.д.

Мэрия города Новосибирска в отзыве на проект акта указала на то, что с 01.01.2017 полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование переданы налоговым органам, в связи с чем необходимо подпункт 11 пункта 12 проекта Порядка формирования и использования бюджетных инвестиции инвестиционного фонда Новосибирской области (далее – проект Порядка формирования и использования фонда) дополнить словами «управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области». Минэкономразвития НСО предложение учтено.²

Администрация Барабинского района Новосибирской области направила 3 предложения по проекту акта.

Так, было предложено пункт 4 проекта Порядка формирования и использования фонда дополнить указанием на то, что инвестор, желающий участвовать в инвестиционном проекте, не должен находиться в стадии реорганизации и ликвидации, в отношении него не должна применяться процедура банкротства.

Минэкономразвития НСО отклонило предложение, пояснив, что подпунктом 4 пункта 11 проекта Порядка формирования и использования фонда предусмотрено указанное условие для инвестора (он не должен находиться в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства и иметь ограничения в осуществлении соответствующего вида деятельности). Кроме того, данная мера определена в статье 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и статье 5 Федерального закона от 13.07.2015 №

² В результате доработки проекта акта Министерством по итогам публичных консультаций была изменена нумерация в проекте Порядка формирования и использования бюджетных инвестиции инвестиционного фонда Новосибирской области, в связи с чем подпункт 11 пункта 12 изменился на подпункт 8 пункта 12.

224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Следующее предложение администрации Барабинского района по необходимости дополнения пункта 13 проекта Порядка формирования и использования фонда положением, устанавливающим обязанность уполномоченного органа направлять инициатору проекта уведомление об отказе в допуске проекта к отбору с указанием причин отказа в случае несоответствия инвестиционного проекта и представленных по нему документов требованиям, изложенным в названном проекте Порядка, с указанием в проекте акта срока отправки такого уведомления.

Минэкономразвития НСО предложение было учтено, а именно, в пункт 14 проекта Порядка формирования и использования фонда включено следующее положение: «уполномоченный орган уведомляет заявителя о принятом решении в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня принятия такого решения». Кроме того, в пункте 13 проекта вышеназванного Порядка Минэкономразвития НСО был определен общий срок рассмотрения представленных заявителем документов - 14 рабочих дней.

Предложение администрации Барабинского района Новосибирской области о необходимости указания в проекте Порядке формирования и использования фонда порядка осуществления контроля и мониторинга реализации одобренных инвестиционных проектов было отклонено. Минэкономразвития НСО считает, что в данном случае целесообразно порядок контроля и мониторинга утвердить отдельным актом, в связи с чем в пункте 22³ проекта Порядка предусмотрено, что контроль и мониторинг хода реализации инвестиционного проекта осуществляет уполномоченный орган в порядке, утверждаемом Правительством Новосибирской области.

Администрация Коченевского района Новосибирской области предложила в проекте акта установить переходный период, необходимый для внедрения порядка. Минэкономразвития НСО предложение отклонило, указав на отсутствие необходимости в переходном периоде, в связи с тем, что устанавливаемый Порядок носит заявительный характер и основной пакет документов, необходимый для реализации положений проекта акта, к моменту принятия проекта акта будет подготовлен.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблема, на решение которой направлен проект акта, заключается в отсутствии порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области.

Как уже было отмечено ранее, в статье 179.2 Бюджетного кодекса РФ указано на возможность создания в соответствии с законами субъектов

³ В редакции проекта Порядка формирования и использования фонд, представленной на публичные консультации, указанное положение содержалось в пункте 20.

Российской Федерации инвестиционных фондов. Инвестиционный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах ГЧП.

30.06.2016 вступил в силу закон Новосибирской области от 29.06.2016 № 78-ОЗ «Об инвестиционном фонде Новосибирской области», которым предусматривается создание инвестиционного фонда Новосибирской области. В части 4 статьи 2 данного закона определено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается Правительством Новосибирской области.

Отсутствие указанного порядка не позволяет сформировать и использовать инвестиционный фонд, что приводит к снижению инвестиционной привлекательности Новосибирской области, недополучению областным бюджетом Новосибирской области налоговых отчислений от доходов инвесторов, реализующих проекты ГЧП, МЧП (доходы от реализации данных проектов подлежат налогообложению).

По данным раздела «Проекты государственно-частного и муниципально-частного партнерства» государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области в Новосибирской области в стадии реализуемых находится 45 проектов ГЧП (МЧП) с общим объемом инвестиций 55,7 млрд рублей (из них 22,5 млрд рублей – частные инвестиции, что является 40,4% от общего объема инвестиций.).

Проекты МЧП реализуются в 9 муниципальных районах Новосибирской области и 4 городских округа Новосибирской области.

Сведения о проектах МЧП в Новосибирской области представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование муниципального образования НСО	Количество реализуемых проектов МЧП (ГЧП)	Общий объем инвестиций, млн рублей
1	г. Новосибирск	12 (МЧП) + 1 (ФК ⁴) + 1 (РК ⁵)	1 515,8, помимо этого 685,0 – ФК; 41000 – РК
2	г. Бердск	8	1432,2
3	Новосибирский район	4 + 1 (РК)	116,6, помимо этого 6500 – РК
4	Черепановский район	6	969,8
5	Чановский район	2	2231,2
6	Краснозерский район	2	252,4
7	Татарский район	2	15,5
8	г. Обь	1	500,0
9	Маслянинский район	1	229,0
10	Чистоозерный район	1	200,0
11	г. Искитим	1	35,0
12	Купинский район	1	21,2
13	Венгеровский район	1	определится после разработки ПСД

Лидером по числу реализуемых проектов остается г. Новосибирск

⁴ Федеральная концессия.

⁵ Региональная концессия.

(12 проектов МЧП, общий объем инвестиций – 1,5 млрд рублей). Кроме того, на территории города Новосибирска реализуется федеральная концессия: проект «Создание Медицинского промышленного парка по адресу: г. Новосибирск, ул. Одоевского, 3» с общим объемом инвестиций 685,0 млн. рублей полностью за счет концессионера, а также региональный концессионный проект: «Строительство мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске» с общим объемом инвестиций 41,0 млрд рублей (10,8 млрд рублей – частные инвестиции, 26,3 млрд рублей – федеральный грант, 3,9 млрд рублей – региональное финансирование).

Также на территории Новосибирского района реализуется региональный концессионный проект: «Создание и эксплуатация системы коммунальной инфраструктуры – объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» с общим объемом инвестиций 6,5 млрд рублей полностью за счет концессионера.

В Новосибирской области используются 3 формы реализации проектов ГЧП (МЧП):

- 1) концессионные соглашения (30 проектов, 52,7 млрд рублей – общий объем инвестиций);
- 2) инвестиционные договоры (9 проектов, 2,9 млрд рублей);
- 3) договоры аренды с инвестиционными обязательствами (7 проектов, 122,2 млн рублей).

Наиболее востребованной сферой реализации проектов ГЧП (МЧП) в Новосибирской области являются социальная и коммунальная сферы, в которых реализуется по 21 проекту. В транспортной сфере в стадии реализации находятся 2 проекта, а в сфере индустриальных и промышленных парков реализуется 1 проект.

Если рассматривать отраслевую принадлежность (см. Таблицу 2), то наибольшее количество проектов ГЧП (МЧП) реализуется в сфере производства, передачи и распределения тепла (15 проектов). Далее следует социальная сфера: бытовые услуги (6 проектов) и физическая культура и спорт (5 проектов).

При этом, наиболее капиталоемкой является отрасль автомобильных дорог или участков автомобильных дорог, элементы их обустройства и дорожного сервиса. Это объясняется проведением конкурсных процедур по концессионному проекту строительства четвертого мостового перехода через р. Обь в г. Новосибирске, общий объем инвестиций по которому оценивается в 41,1 млрд рублей.

Таблица 2.

№ п/п	Наименование сферы	Наименование сферы деятельности/вида объектов	Количество реализуемых проектов ГЧП (МЧП)	Общий объем инвестиций, млн рублей
1	социальная	бытовые услуги	6	266,5
2		физическая культура и спорт	6	353,0
3		санаторно-туристическая деятельность / туризм	2	2221,9

4		культура	2	338,0
5		здравоохранение	2	106,0
6		дошкольное образование	1	62,5
7		образование	1	230,0
8		природоохранная деятельность	1	3,2
Всего:			21	3581,1
9	коммунальная	производство, передача и распределение тепловой энергии	15	3625,3
10		централизованные системы водоснабжения и водоотведения	4	6,8
11		обращение с твердыми коммунальными отходами	1	6500,0
12		благоустройство территорий	1	246,2
Всего			21	10378,3
13	транспортная	автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и дорожного сервиса	2 ⁶	41109,4
Всего			2	41109,4
14	индустриальные и промышленные парки	промышленные парки	1	685,0
Всего			1	685,0
ИТОГО			45	55753,8

К числу крупнейших проектов ГЧП (МЧП), реализуемых на территории Новосибирской области, можно отнести:

1) проект «Создание и эксплуатация системы коммунальной инфраструктуры – объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» в Новосибирском районе с общим объемом частных инвестиций 6,5 млрд рублей;

2) проект «Создание туристско-рекреационного кластера в Чановском районе Новосибирской области (логистически связанная территория в границах Озера-Карачинской курортной зоны)» с общим объемом инвестиций 2,2 млрд рублей;

3) проект «Реконструкция муниципального имущества г. Бердска» с общим объемом инвестиций 1,3 млрд рублей;

4) федеральный проект «Создание Медицинского промышленного парка по адресу: г. Новосибирск, ул. Одоевского, 3» с общим объемом инвестиций 0,7 млрд рублей.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

⁶ С учетом возможности получения федерального гранта из средств системы «Платон» в размере 26,3 млрд рублей в целях реализации концессионного соглашения в отношении строительства мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске.

Целью предлагаемого регулирования является определение порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области.

В качестве индикаторов достижения цели Министерство считает возможным использовать количество реализуемых на территории Новосибирской области проектов ГЧП, МЧП, поскольку средства инвестиционного фонда будут направлены на реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах ГЧП, МЧП. Так, по состоянию на 15.06.2017 на стадии реализации в Новосибирской области находится 45 проектов ГЧП. В качестве ожидаемых индикаторов вводимого правового регулирования в сводном отчете указаны следующие показатели⁷: 2018 г. – 50 проектов ГЧП, МЧП; 2019 – 55 проектов; 2020 – 60 проектов.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается утвердить Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области. Приложениями к проекту Порядку формирования и использования фонда являются:

- форма заявления на участие в отборе инвестиционных проектов, претендующих на получение бюджетных ассигнований инвестиционного фонда (Приложение №1);

- проект Порядка предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (Приложение №2) (далее – проект Порядка предоставления субсидий МО);

- проект Порядка предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области инвесторам на реализацию инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (приложение №3) (далее – проект Порядка предоставления субсидий инвесторам).

Исходя из предметной сферы оценки регулирующего воздействия, определенной в статье 7.1 закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области», анализу в рамках настоящего заключения на предмет наличия/отсутствия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области, подлежат непосредственно сам проект Порядка формирования и использования фонда, а также приложения №1 и №3 к нему. Проектом Порядка предоставления субсидии МО не устанавливаются

⁷ Имеется ввиду, что число проектов увеличится после того как начнет функционировать инвестиционный фонд Новосибирской области.

новые и не изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливается, не изменяется и не отменяется ранее установленная ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно проекту Порядка формирования и использования фонда объем бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на соответствующий финансовый год и плановый период. В целях разработки проекта закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и на плановый период Минэкономразвития НСО направляет в МФ и НП НСО свод предложений областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по объему инвестиционного фонда в разрезе инвестиционных проектов, предлагаемых к осуществлению на принципах ГЧП (МЧП).

В соответствии с проектом Порядка формирования и использования фонда бюджетные ассигнования инвестиционного фонда могут быть предоставлены в целях реализации инвестиционного проекта в следующих (в одной или нескольких) формах:

1) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Новосибирской области, создаваемые (реконструируемые) в рамках концессионных соглашений, соглашений о ГЧП;

2) финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности Новосибирской области, предполагаемые к созданию (реконструкции) в рамках концессионных соглашений, соглашений о ГЧП;

3) предоставление субсидий муниципальным образованиям Новосибирской области на софинансирование создания (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности в рамках концессионных соглашений, соглашений о МЧП;

4) предоставление субсидий муниципальным образованиям Новосибирской области на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемых к созданию (реконструкции) в рамках концессионных соглашений, соглашений о МЧП;

5) предоставление субсидий инвесторам на софинансирование создания (реконструкции) объектов капитального строительства государственной или муниципальной собственности в рамках концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, соглашений о МЧП;

6) предоставление субсидий инвесторам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с осуществлением деятельности в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о ГЧП, соглашениями о МЧП в целях достижения окупаемости инвестиционного

проекта.

Отбор инвестиционных проектов, претендующих на предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, будет проводиться комиссией по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (далее – комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – постановление № 104-п)⁸.

Заявителями могут выступать областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области или инвестор, направляющий заявление на участие в отборе инвестиционных проектов, претендующих на предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда.

Предварительный отбор проектов осуществляет уполномоченный орган – Минэкономразвития НСО. Для этого проект и заявитель должны соответствовать следующими требованиям:

1) прохождение инвестиционным проектом экспертизы в порядке, определенном постановлением № 104-п;

2) отсутствие у инвестора просроченной задолженности по выплате заработной платы, недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию);

3) документальное подтверждение наличия собственных и (или) привлекаемых средств у инвестора для реализации инвестиционного проекта;

4) инвестор не должен находиться в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства и иметь ограничения в осуществлении соответствующего вида деятельности;

5) отсутствие недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области.

6) финансовая, экономическая, бюджетная и социальная эффективность инвестиционного проекта;

В случае если заявитель претендует на предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда в целях реализации инвестиционного проекта в формах, установленных подпунктами 2 и 4 пункта 5 проекта Порядка формирования и использования фонда⁹, то отбор инвестиционных проектов

⁸ В Постановление № 104-п Министерством будут внесены изменения, поскольку в настоящее время комиссия указанными полномочиями не наделена.

⁹ Подпункт 2 пункта 5: «финансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности Новосибирской области, предполагаемые к созданию (реконструкции) в рамках концессионных соглашений, соглашений о ГЧП».

Подпункт 4 пункта 5: «предоставление субсидий муниципальным образованиям Новосибирской области на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемых к созданию (реконструкции) в рамках концессионных соглашений, соглашений

осуществляется с учетом требований, указанных в подпунктах 1 и 6 пункта 11 проекта данного Порядка¹⁰.

Заявитель в целях подтверждения установленным требованиям должен представить в Минэкономразвития НСО следующий пакет документ (он определен в пункте 12 проекта Порядка формирования и использования фонда):

- 1) заявление по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядку формирования и использования фонда;
- 2) заверенную в установленном порядке копию концессионного соглашения (соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП);
- 3) бизнес-план инвестиционного проекта, сшитый, подписанный заверенный руководителем инвестора, заверенный печатью (при наличии печати) и содержащий следующую информацию;
- 4) финансовую модель инвестиционного проекта (на электронном носителе);
- 5) обоснование запрашиваемых объемов ассигнований инвестиционного фонда;
- 6) документ, подтверждающий наличие собственных и (или) привлекаемых средств для реализации инвестиционного проекта (выписка с расчетного счета инвестора, либо гарантийное письмо, либо заверенная руководителем инвестора копия предварительного соглашения, либо заверенная руководителем инвестора копия договора с индивидуальным предпринимателем, кредитным учреждением, лизингодателем или иной организацией, участвующей в финансировании проекта, подтверждающие выделение или намерение выделить средства для реализации инвестиционного проекта, с указанием суммы средств и иных существенных условий предоставления средств, а также выписка с расчетного счета организаций, не являющихся кредитными или лизингодателями, предоставивших гарантийное письмо, предварительное соглашение или договор);
- 7) заверенная инспекцией Федеральной налоговой службы по месту регистрации инвестора бухгалтерская отчетность (Бухгалтерский баланс, Отчет о финансовых результатах) за предыдущий отчетный год либо уведомление о ее отсутствии для инициаторов проекта, зарегистрированных в текущем году;
- 8) справки о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданные не ранее чем за 30 дней до представления документов, указанных в настоящем пункте, Федеральной налоговой службы по месту регистрации инвестора;
- 9) копии учредительных документов инициатора проекта со всеми изменениями и дополнениями, существующими на дату представления документов.

По мнению Министерства, предусмотренные в форме заявления (приложение № 1 к проекту Порядку формирования и использования фонда) для заполнения сведения не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для

о МЧП».

¹⁰ Подпункт 1 пункта 11: «прохождение инвестиционным проектом экспертизы в порядке, определенном постановлением № 104-п.»

Подпункт 6 пункта 11: «финансовая, экономическая, бюджетная и социальная эффективность инвестиционного проекта».

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствуют их введению. Указываемая в заявлении информация позволит уполномоченному органу (Минэкономразвития НСО), комиссии оценить инвестиционный проект на соответствие установленным в проекте Порядка формирования и использования фонда требованиям.

Документы, предусмотренные вышеперечисленными пунктами 7, 8, в случае их непредставления заявителем запрашиваются Минэкономразвития НСО по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В случае, если заявитель (за исключением инвестора) запрашивает ассигнования в целях финансирования разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности Новосибирской области, объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемые к созданию (реконструкции) в рамках концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, соглашений о МЧП, то в уполномоченный орган представляются документы, указанные в вышеперечисленных пунктах 1-5.

По мнению Министерства, указанный в проекте Порядка формирования и использования фонда перечень документов не является избыточным для заявителей. Предусмотренный перечень документов позволит провести необходимую оценку соответствия инвестора и инвестиционного проекта установленным в проекте Порядка формирования и использования фонда требованиям.

Минэкономразвития НСО проводит проверку документов заявителя на соответствие установленным в проекте Порядка требованиям в течение 14 рабочих дней. По результатам проверки выносится решение о возможности либо невозможности вынесения инвестиционного проекта на рассмотрение комиссии. Заявитель уведомляется о результатах предварительного отбора.

В проекте Порядка определено, что порядок отбора инвестиционных проектов для получения ассигнований из инвестиционного фонда устанавливается Правительством Новосибирской области. В настоящее время указанный порядок не определен.

В случае положительного решения комиссии, Минэкономразвития НСО готовит распоряжение Правительства области о предоставлении бюджетных ассигнований инвестиционного фонда заявителю.

Предоставление бюджетных ассигнований из фонда муниципальным образованиям осуществляется в соответствии с проектом Порядка предоставления субсидий МО (приложение №2 к проекту Порядка формирования и использования фонда); инвесторам – проектом Порядка предоставления субсидий инвесторам (приложение №3 к проекту Порядка формирования и использования фонда); областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области – в соответствии с бюджетным законодательством РФ и Новосибирской области.

Согласно проекту Порядка предоставления субсидий инвесторам для заключения соглашения и получения субсидии инвестор должен представить в Минэкономразвития НСО (в данном случае Министерство также является

уполномоченным органом) документы (они определены в пункте 8 указанного проекта Порядка). Это следующие документы:

1) *перечень объектов капитального строительства, на финансирование которых предоставляется субсидия, с указанием стоимости и сроков строительства (реконструкции)* в случае, если субсидия предоставляется для софинансирования объектов капитального строительства государственной или муниципальной собственности, создаваемых (реконструируемых) в рамках концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, соглашений о МЧП;

2) *согласованное с концедентом (публичной стороной) письменное обоснование недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с осуществлением деятельности в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о ГЧП, соглашением о МЧП* в случае, если субсидия предоставляется на возмещение недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с осуществлением деятельности в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о ГЧП, соглашениями о МЧП в целях достижения окупаемости инвестиционного проекта.

Министерство в течение 10 рабочих дней рассматривает документы (на предмет содержащихся в них сведений) и направляет проект соглашения заявителю. Типовая форма проекта соглашения утверждается приказом Минэкономразвития НСО. В настоящее время форма не утверждена.

После подписания соглашения между инвестором и Минэкономразвития НСО, осуществляется предоставление субсидии.

Необходимо отметить, что положения постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» не применяются к проекту акта в силу пункта 2 указанного постановления, поскольку проектом Порядка определяется порядок предоставления субсидий на реализацию соглашений о ГЧП, МЧП.

В настоящее время порядки формирования и использования средств инвестиционного фонда приняты в ряде субъектов РФ¹¹. При этом предъявляемые к инвестиционным проектам и заявителям требования, перечень представляемых документов разнятся. Какая-либо единая модель отсутствует, что, по мнению Министерства, связано с особенностями развития института ГЧП в субъектах РФ.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих

¹¹ Постановление Правительства Калужской области от 08.09.2014 № 529 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Калужской области», постановление Правительства Удмуртской республики от 10.06.2013 № 244 (ред. от 16.01.2017) «Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Удмуртской Республики», постановление правительства Тульской области от 18.12.2013 № 759 (ред. от 04.04.2017) «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области», постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2013 № 1504-ПП (ред. от 16.02.2017) «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области», постановление Правительства Ставропольского края от 28.03.2014 № 114-п «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ставропольского края».

предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют

8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем, предложенным способом правового регулирования.

Исполняющий обязанности
министра экономического развития
Новосибирской области



Л.Н. Решетников