# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

# проекта нормативного правового акта

# 

## I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство экономического развития Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетников Лев Николаевич

Должность: заместитель министра – начальник управления инвестиционной политики и территориального развития экономики министерства экономического развития Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 231 04 44, aik@nso.ru.

## II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

29 июня 2016 года вступил в силу Закон Новосибирской области от 29.06.2016 № 78-ОЗ «Об инвестиционном фонде Новосибирской области» (далее – Закон), часть 4 статьи 2 которого предусматривает, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается Правительством Новосибирской области.

Негативный эффект состоит в том, что отсутствие утвержденного Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области не позволяет инвесторам воспользоваться нормами, установленными Законом, что в свою очередь, замедляет активизацию инвестиционного процесса на территории Новосибирской области.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Утверждение порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда:

постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2013 № 1504-ПП «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области»;

постановление Правительства Калужской области от 08.09.2014 № 529 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Калужской области»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1244 «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края».

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Пунктом 1 проекта постановления предусматривается утверждение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Статьей 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что инвестиционные фонды субъектов Российской Федерации могут быть созданы в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации), а Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (инвестиционного фонда субъекта Российской Федерации) устанавливается Правительством Российской Федерации (высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации)

Часть 4 статьи 2 Закона определяет, что Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда устанавливается Правительством Новосибирской области.

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1: выбор данной меры обусловлен требованиями статьи 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве примеров был изучен опыт некоторых субъектов Российской Федерации: Калужской области, Свердловской области и Краснодарского края. Результаты изучения приведены в таблице 2 части III настоящего сводного отчета.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Отсутствие порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области замедляет активизацию инвестиционного процесса на территории Новосибирской области (проблема № 1) | Число реализуемых проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства на территории Новосибирской области  2017 – 45 проектов[[1]](#footnote-1) | 2018 – 50 проектов  2019 – 55 проектов  2020 – 60 проектов |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

число реализуемых проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства на территории Новосибирской области рассчитывается на основании сведений, публикуемых в порядке, устанавливаемом постановлением Правительства Новосибирской области от 27.07.2016 № 225-п «О Порядке формирования государственного реестра инвестиционных проектов Новосибирской области».

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Цели соответствуют государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 – 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «в» статьи 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
| Индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие реализацию инвестиционных проектов в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерства, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | – | Поскольку реализация проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства на территории Новосибирской области носит заявительный характер, оценить количество субъектов не представляется возможным |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Представление документов для участия в отборе в соответствии с Порядком | Документы представляются в уполномоченный орган – министерство экономического развития Новосибирской области | Затраты на копирование документов, формирование заявки и доставку ее уполномоченному органу. |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| отсутствует | отсутствует | отсутствует | отсутствует |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): предоставление средств инвестиционного фонда будет осуществляться в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объем финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: т.к. предлагаемое регулирование носит заявительный характер, то произвести количественную оценку возможных поступлений не представляется возможным.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки**  **проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: не требуется.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемые законодательные нормы не касаются ранее возникших отношений и носят заявительный характер.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 4 сентября 2017 года.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

## III. Обоснование проблем и способы их решения

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1 | Отсутствие порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области замедляет активизацию инвестиционного процесса на территории Новосибирской области (проблема № 1) | Отсутствие нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования | 1. Снижение инвестиционной привлекательности Новосибирской области  2. Недополучение областным бюджетом Новосибирской области налоговых отчислений с доходов инвесторов, реализующих проекты государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства. | Доходы инвесторов, полученные в ходе реализации проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства подлежат налогообложению. Отсутствие числа реализуемых подобных проектов назначения негативно влияет на инвестиционную привлекательность региона, что влечет меньший приток капитала в Новосибирскую область.. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера**  **(из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных**  **(название статьи НПА,**  **адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области замедляет активизацию инвестиционного процесса на территории Новосибирской области (проблема № 1) | 1 | Утверждение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области | Свердловская область | Постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2013 № 1504-ПП «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области» |
| Утверждение Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Калужской области | Калужская область | Постановление Правительства Калужской области от 08.09.2014 № 529 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Калужской области» |
| Утверждение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края | Краснодарский край | Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 № 1244 «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): отсутствуют

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера  (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

## 

## IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 27.12.2016 года и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 27.12.2016 года по 17.01.2017 года.

1.3. В указанный период отзывы представили следующие лица и органы: –.

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 16.06.2017 по 09.07.2017.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство здравоохранения Новосибирской области;

министр жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;

органы местного самоуправления городских округов Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирская городская торгово-промышленная палата;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

мэрия города Новосибирска;

администрация Барабинского района Новосибирской области;

администрация Коченевского района Новосибирской области;

администрация Тогучинского района Новосибирской области.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете**  **(причинах отклонения)** |
| 1 | Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области | Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов РФ» (№ 45980-7) нормы по Инвестиционному фонду РФ, в том числе по увеличению бюджетных ассигнований фонда в текущем финансовом году и плановом периоде на сумму не использованных бюджетных ассигнований фонда в отчетном финансовом году исключаются, а соответственно, поступление средств из федерального бюджета как софинансирование региональных инвестиционных фондов не планируется. | Отклонено.  Инвестиционный фонд Новосибирской области формируется в целях стимулирования развития инвестиционной активности в части увеличения числа реализуемых инфраструктурных проектов посредством применения механизмов ГЧП и МЧП.  Разрабатываемый Порядок не предполагает привлечение и использование средств федерального бюджета. |
| 2 | Образование инвестиционного фонда Новосибирской области потребует определения дополнительных источников финансового обеспечения, которые в настоящее время в существующем бюджете не предусмотрены. Наличие при этом, переходящего остатка неиспользованных средств инвестиционного фонда Новосибирской области нарушает взятые Новосибирской областью обязательства при заключении соглашения с Министерством финансов РФ о предоставлении бюджетного кредита. | Отклонено.  Источники финансирования – собственные доходы областного бюджета Новосибирской области. |
| 3 | Институт инвестиционного фонда Новосибирской области не создает очевидных преимуществ по сравнению с существующими механизмами финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах ГЧП, в рамках государственных программ Новосибирской области по конкретным инвестиционным проектам, с определенными суммами и сроками реализации, поскольку при финансировании соответствующих расходов должны выполняться в полном объеме требования бюджетного законодательства в отношении состава расходов, включаемых в бюджет, особенностей принятия решений о бюджетных инвестициях, требований к субсидированию юридических лиц, порядку и условиям отражения межбюджетных трансфертов в составе закона о бюджете и их исполнению. | Отклонено.  Статьей 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом № 78-ОЗ предусмотрено создание инвестиционного фонда Новосибирской области. Соответствующие изменения в закон об областном бюджете Новосибирской области будут инициированы после вступления в силу настоящего постановления.  Инвестиционный фонд Новосибирской области позволит:  1) обновить инфраструктуру и сформировать систему поддержки инвестиционных процессов на уровне муниципалитетов, равномерно распределить инвестиции по всей Новосибирской области;  2) привлечь частные инвестиции в инфраструктуру, сократить расходы бюджеты;  3) улучшить качество услуг, привлечь компетенции частного сектора за счет передачи функциональной и технической эксплуатации;  4) обеспечить прозрачность и эффективность использования бюджетных средств при реализации проектов ГЧП и МЧП;  5) обособить источники финансирования, четче структурировать и реализовывать проекты ГЧП и МЧП. |
| 4 | Администрация Барабинского района Новосибирской области | Согласно пункту 4 раздела 1 «Инициаторами подготовки инвестиционных проектов могут выступать областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, и (или) органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области совместно и инвесторы». Считаем необходимым в данном пункте прописать, что в отношении инвестора, желающий участвовать в инвестиционном проекте, не должна применяться процедура банкротства. | Отклонено.  Указанная мера определена подпунктом 4 части 3 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и пунктом 1 части 8 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  Помимо этого, подпунктом 4 пункта 11 разрабатываемого порядка предусмотрено, что инвестор не должен находиться в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства и иметь ограничения в осуществлении соответствующего вида деятельности |
| 5 | Пунктом 13 раздела3 установлено, что «Инвестиционные проекты, получившие заключение уполномоченного органа о возможности вынесения инвестиционного проекта на рассмотрение комиссии, подлежат рассмотрению на заседании комиссии, запланированном на ближайшую дату со дня подписания такого заключения руководителем уполномоченного органа». Предлагаем указать, что в случае несоответствия проекта и представленных по нему документов требованиям разрабатываемого Порядка инициатору проекта направляется уведомление об отказе в допуске проекта к отбору с указанием причин отказа и срока, в течение которого инициатору проекта направляется такое уведомление. | Принято.  Учтено в пункте 14 разрабатываемого Порядка. |
| 6 | В целях снижения риска невыполнения условий инвестиционных соглашений прописать в тексте проекта акта, в каком порядке будет осуществляться контроль и мониторинг хода реализации проектов. | Отклонено.  Порядок контроля – предмет отдельного правого регулирования, а следовательно, для него требуется отдельный нормативный правовой акт.  Пунктом 22 разрабатываемого порядка предусмотрено, что контроль и мониторинг хода реализации инвестиционного проекта осуществляет уполномоченный орган порядке, утверждаемом Правительством Новосибирской области |
| 7 | Мэрия города Новосибирска | С 01.01.2017 полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование переданы налоговым органам необходимо подпункт 11 пункта 12 разрабатываемого Порядка дополнить «управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области» | Принято.  Учтено в подпункте 8 пункта 12 разрабатываемого Порядка. |
| 8 | Администрация Коченевского района Новосибирской области | Требуется период на подготовку по внедрению разрабатываемого Порядка | Отклонено, т.к. разрабатываемый Порядок регулирования носит заявительный характер. |
| 9 | Администрация Тогучинского района Новосибирской области | Предложения отсутствуют | – |

|  |  |
| --- | --- |
| И.о. министра | Л.Н. Решетников |

1. По состоянию на 15 июня 2017 года. [↑](#footnote-ref-1)