



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.06.2023 № 23/3/3/00981
На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений мэрии города
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

Заключение
по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 06.04.2020 № 1144 «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления
земельного участка»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2022 № 4715, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 06.04.2020 № 1144 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, департаментом земельных и имущественных отношений города Новосибирска (далее – разработчик),

опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» 09.04.2020, № 17, с. 12.

Целью муниципального правового акта является установление порядка и стандарта предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка, участниками которой являются физические и юридические лица, заинтересованные в предоставлении муниципальной услуги (далее – муниципальная услуга); мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 04.04.2023 по 02.05.2023 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/13423cff-fab6-44f5-8f99-d77088544bce>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). Уполномоченный предлагает внести в административный регламент изменения, предусмотренные Федеральным законом от 05.12.2022 № 509-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3.5 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

По предложениям Уполномоченного разработчиками представлена позиция, согласно которой в административный регламент будут внесены соответствующие изменения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере землепользования, устанавливалось

наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по предварительному согласованию предоставления земельного участка (далее – административный регламент). Административным регламентом определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5), в приложении 1 к административному регламенту предусмотрен образец заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, приложением 2 к административному регламенту является перечень документов, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определены предмет регулирования и участники правоотношений. Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При определении стандарта предоставления муниципальной услуги в муниципальном правовом акте указаны наименование муниципальной услуги, предоставляющий ее орган, результат, срок и правовые основания ее предоставления (пункты 2.1 – 2.5). Также раздел содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для ее предоставления (пункты 2.6 – 2.9), запрет на истребование от заявителя документов, не предусмотренных административным регламентом (пункт 2.10), исчерпывающие перечни оснований для отказа в приеме документов, приостановления и отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункты 2.11 – 2.13), указание на бесплатное предоставление муниципальной услуги (пункт 2.14), максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления и при получении результата предоставления муниципальной услуги, срок регистрации документов, порядок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги (пункты 2.15 – 2.17), требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, показатели ее доступности и качества (пункты 2.18 – 2.21). При определении состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур муниципальным правовым актом установлены перечень и порядок выполнения административных процедур, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, в многофункциональных центрах (пункты 3.1 – 3.5). Правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности муниципальной услуги для

физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, обеспечение открытости и прозрачности информации о порядке ее предоставления, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав на своевременное получение муниципальной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления.

Вместе с тем пунктом 2.4, подпунктами 3.2.8, 3.3.8 административного регламента, устанавливающими 30-дневный срок выполнения административных действий в рамках предоставления муниципальной услуги, не учтены требования Федерального закона от 05.12.2022 № 509-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3.5 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», вступившего в силу 01.03.2023, предусматривающие сокращение такого срока до 20 дней. Правовое регулирование является избыточным, поскольку допускает превышение полномочий органа местного самоуправления при определении срока оказания муниципальной услуги, влечет нарушение прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, на своевременное получение муниципальной услуги. Кроме того, подпункт 2.7.2 административного регламента не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым признана утратившей силу статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Правовое регулирование является недостаточным, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование участников правоотношений об оказании муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов, что может повлечь нарушение прав и возложение необоснованных обязанностей на заявителей.

В целях контроля за исполнением административного регламента муниципальным правовым актом установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности (пункты 4.1 – 4.5), а также предусмотрена возможность осуществления контроля за предоставлением муниципальной услуги со стороны граждан, их объединений и организаций, в том числе направления замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги (пункт 4.6). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом, участия в осуществлении контроля за предоставлением муниципальной услуги субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок

информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования (пункты 5.1 – 5.6). Правовое регулирование гарантирует реализацию права получателей муниципальной услуги на обжалование решений и действий (бездействия) организаций, предоставляющих муниципальную услугу, и обеспечивает необходимые для этого возможности и условия, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

В приложениях 1, 2 к административному регламенту содержится образец заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, а также перечень документов, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Правовое регулирование направлено на повышение доступности, качества и удобства при заполнении документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, упрощение процедуры получения муниципальной услуги.

По информации разработчиков, в 2020 – 2022 годах за оказанием муниципальной услуги обратилось 3131 физическое и юридическое лицо, количество оказанных муниципальных услуг составило 1594, в том числе в 2020 году 333, 2021 – 384, 2022 – 877. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (пункт 2.4, подпункты 2.7.2, 3.2.8, 3.3.8 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

