



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.09.2022 № 32

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области «Об установлении Порядка исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета Новосибирской области, связанных с выдачей бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект приказа «Об установлении Порядка исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета Новосибирской области, связанных с выдачей бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники» (далее соответственно – проект акта, Порядок уплаты платежей), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее – разработчик, инспекция гостехнадзора Новосибирской области).

### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал Электронная демократия НСО) по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/134badf0-5bc0-47a4-9fa4-d0b694953279>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок

проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 20.05.2022 по 30.05.2022 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

общество с ограниченной ответственностью «Сокол»;

общество с ограниченной ответственностью «НСК-Авто»;

общество с ограниченной ответственностью «Азимут 154»;

Министерство.

Необходимо отметить, что разработчик объявлял о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта *постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Положения исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета Новосибирской области, связанных с выдачей бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники».*

По информации разработчика за указанный выше период Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил привести наименование проекта акта, предлагаемого к разработке, в соответствие с абзацем 3 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.1995 № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» (далее – постановление № 460). Согласно указанной норме постановления № 460 нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации устанавливается *порядок* исчисления, размеры, сроки и (или) условия уплаты платежей, а не *положение*, как это было указано в уведомлении о необходимости разработки проекта.

Предложение учтено разработчиком.

Также указанный участник публичных консультаций обратил внимание на то, что проект правового акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Согласно пункту 4.1 сводного отчета в результате проведения правовой, антикоррупционной и юридико-технической экспертиз проекта *постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей...»* Минюстом НСО было подготовлено экспертное заключение от 22.04.2022 № 391/9. В указанном заключении разработчику было предложено рассмотреть

возможность утверждения Порядка уплаты платежей приказом инспекции гостехнадзора Новосибирской области, а не постановлением Правительства Новосибирской области.

Предложение учтено разработчиком, вид акта, которым предлагается установить вышеуказанный Порядок был изменен на приказ инспекции гостехнадзора Новосибирской области.

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/134badf0-5bc0-47a4-9fa4-d0b694953279>.

Публичные консультации проводились 7 рабочих дней: с 20.05.2022 по 30.05.2022. Вместе с тем, согласно пункту 26 Порядка проведения оценки, если проект акта устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, срок проведения вышеуказанных публичных консультаций составляет не менее 15 рабочих дней. При этом пунктом 4 проекта акта предусмотрено установление обязанности для организаций-изготовителей самоходных машин и других видов техники – внесение в полном объеме платы в бюджет Новосибирской области до момента выдачи указанным организациям бланков инспекцией гостехнадзора Новосибирской области.

На основании изложенного, Министерство предложило разработчику устранить нарушение процедуры ОРВ, разместив на портале необходимые документы для проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету на срок не менее 15 рабочих дней.<sup>1</sup>

Проект акта и сводный отчет были повторно размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/134badf0-5bc0-47a4-9fa4-d0b694953279>.

Публичные консультации проводились 17 рабочих дней: с 26.07.2022 по 17.08.2022. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

общество с ограниченной ответственностью «Сокол»;

общество с ограниченной ответственностью «НСК-Авто»;

общество с ограниченной ответственностью «Азимут 154»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

---

<sup>1</sup> Письмо № 1892-13/8-Вн от 10.06.2022.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие порядка исчисления, размеры, сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов, связанных с выдачей бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники (далее – бланки паспортов). В качестве негативных эффектов разработчик указал возможность возникновения сложностей при выдаче бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники.

Считаем возможным уточнить формулировку проблемы, изложив ее, например, следующим образом: отсутствие нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования, которым регламентирован порядок исчисления, размеры, сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов, связанных с выдачей бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

По мнению разработчика, целями предлагаемого регулирования являются:

установление механизма предоставления бланков паспортов на самоходные машины и другие виды техники организациям-изготовителям самоходных машин и других видов техники;

предполагаемое поступление в бюджет Новосибирской области.

Считаем возможным сформулировать одну цель, изложив ее, например, следующим образом: установление обязательного в силу действующего регулирования порядка исчисления, размеров, сроков и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов, связанных с выдачей бланков паспортов.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Абзацем третьим пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.1995 № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок исчисления, размеры, сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов, связанных с выдачей бланков паспортов, устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Обеспечение предприятий-изготовителей бланками паспортов на самоходные машины и другие виды техники производится органами, осуществляющими региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В соответствии с пунктом 1 и подпунктом 4 пункта 9 Положения об инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных

машин и других видов техники Новосибирской области<sup>2</sup> указанный орган государственной власти:

создан с целью осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

осуществляет выдачу паспортов самоходных машин и других видов техники и их дубликатов, а также бланков указанных паспортов (далее также – бланки);

утверждает документы в установленной сфере деятельности, предусмотренные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить Порядок уплаты платежей (далее – проект Порядка). Далее рассмотрим положения проекта Порядка.

**Пункт 1 проекта Порядка** содержит общие положения об установлении указанным Порядком механизма исчисления, размера, срока и (или) условий уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета Новосибирской области (далее – платеж), связанных с выдачей бланков.

**Пунктом 2 проекта Порядка** предусмотрено, что на территории Новосибирской области обеспечение бланками организаций – изготовителей самоходных машин и других видов техники осуществляет инспекция гостехнадзора Новосибирской области.

**Пунктом 3 проекта Порядка** предлагается установить, что *размер* платежа за выдачу одного экземпляра бланка составляет сумму денежных средств, фактически потраченных инспекцией гостехнадзора Новосибирской области на приобретение одного бланка соответствующей партии, выдаваемого организации-изготовителю самоходных машин и других видов техники. Исходя из содержания пункта 7 сводного отчета стоимость одного бланка в 2022 году составляет 110,00 рублей. Данная информация подтверждается сведениями,<sup>3</sup> находящимися в открытом доступе и размещенными на сайте «Контур.Закупки».<sup>4</sup> Согласно указанным сведениям начальная (максимальная) цена контракта определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составила 110,00 рублей за 1 бланк. Электронный аукцион № 0851200000622000517, объявленный 04.03.2022 (заказчик: инспекция гостехнадзора Новосибирской области), был признан несостоявшимся, поскольку была подана единственная заявка на участие в указанном аукционе (протокол от 16.03.2022). Так как заявка была признана соответствующей требованиям к ее составу и содержанию – принято решение о заключении контракта на поставку (в том числе) бланков с единственным участником.

Анализ региональных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исчисления платежей, связанных с выдачей бланков, размеры

---

<sup>2</sup> Положение утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379-п.

<sup>3</sup> Сведения размещены по адресу: <https://zakupki.kontur.ru/0851200000622000517>.

<sup>4</sup> Сервис для поиска, отбора и анализа коммерческих и государственных закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ на всех основных электронных торговых площадок.

указанных платежей, сроки и (или) условия их уплаты, показал, что стоимость 1 бланка в субъектах РФ варьируется от 100,00 рублей до 399,90 рублей:

Таблица 1. Сравнение цен на бланки в регионах России

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ	Предусмотренная нормативным правовым актом цена за один бланк
1	постановление Правительства Иркутской области от 30.04.2021 № 302-пп	399,90 рублей
2	постановление Правительства Оренбургской области от 15.03.2022 № 174-пп	117,00 рублей
3	постановление Правительства Ульяновской области от 20.02.2021 № 43-П	104,90 рублей
4	постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2021 № 523-п	117,00 рублей
5	постановление Правительства ХМАО – Югры от 20.07.2006 № 171-п	100,00 рублей

Как видно из представленной таблицы цена, установленная за один бланк в Новосибирской области, находится в рамках ценового диапазона по другим субъектам РФ.

Кроме того, пунктом 3 проекта акта предлагается установить, что общая сумма платежа *исчисляется* посредством умножения платежа на количество экземпляров бланков, подлежащих выдаче организации-изготовителю самоходных машин и других видов техники.

Положения пункта 3 проекта акта в части того, что размер платежа за выдачу одного экземпляра бланка составляет сумму денежных средств, фактически потраченных инспекцией гостехнадзора Новосибирской области на приобретение одного бланка, а также в части исчисления общей суммы платежа, соответствуют абзацу третьему пункта 1 постановления № 460. Согласно указанной норме постановления № 460 региональными нормативными правовыми актами устанавливаются, в том числе размеры платежей, связанных с выдачей бланков, и порядок *исчисления* таких платежей.

**Пунктом 4 проекта Порядка** предусмотрено, что «платеж уплачивается организацией-изготовителем самоходных машин и других видов техники в бюджет Новосибирской области в полном объеме до момента выдачи ей бланков инспекцией». Рассматриваемое положение соответствует абзацу третьему пункта 1 постановления № 460, согласно которому региональными нормативными правовыми актами устанавливаются, в том числе сроки и (или) условия уплаты платежей, связанных с выдачей бланков.

Альтернативные способы решения проблемы, изложенной в разделе 3 настоящего заключения, отсутствуют.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

