



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15.06.2023 № 18

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19
Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере
развития инновационной системы»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – проект закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством науки инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, Миннауки НСО).

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 19 Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон НСО № 178-ОЗ).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту закона и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту закона и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект закона и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/14135be9-3f87-4383-90a6-49d1eab6dce7>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту закона и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект закона, является несоответствие пункта 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ отдельным положениям нормативного правового акта большей юридической силы, а именно пунктам 5, 6 Требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – Требования, постановление Правительства РФ № 794).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в пункт 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение пункта 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ в соответствие с отдельными положениями нормативного правового акта большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Миннауки НСО, согласно пункту 1 Положения о министерстве науки и инновационной политики Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п (далее – Положение о Миннауки НСО), является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В установленных сферах деятельности Миннауки НСО осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

- формирует и реализует на территории Новосибирской области региональную политику в сфере науки и инноваций, обеспечивающую устойчивое стратегическое развитие Новосибирской области (подпункт 1 пункта 8 Положения о Миннауки НСО);

- содействует созданию и развитию инновационной инфраструктуры (подпункт 10 пункта 8 Положения о Миннауки);

- принимает участие в создании и развитии на территории Новосибирской области технопарков и субъектов инновационной деятельности (подпункт 20 пункта 8 Положения о Миннауки НСО);

- осуществляет подготовку проектов законов Новосибирской области, по вопросам, относящимся к компетенции министерства, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты (подпункт 35 пункта 8 Положения о Миннауки НСО).

В рамках указанных полномочий Миннауки НСО разработан анализируемый проект закона.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в отдельные положения статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ.

Во-первых, предлагается внести изменения в пункт 1 части 1 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ, которые направлены на изменение вида государственной поддержки для бизнес-инкубаторов.

Так, в настоящее время подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 19 для бизнес-инкубаторов предусмотрен вид государственной поддержки – возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности. Проектом закона Миннауки НСО предлагает ввести для *бизнес-инкубаторов* иную меру государственной поддержки – *финансовое обеспечение* затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (абзацы третий-четвертый пункта 1 статьи 1 проекта закона). В пояснительной записке к проекту закона Миннауки НСО вышеуказанное изменение обосновывает тем, что инновационный бизнес-инкубатор, как правило, создается в форме некоммерческой организации и оказывает содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих

инновационную деятельность, путем предоставления в аренду помещений, технических средств и оказания образовательных, технологических, информационных, консультационных и других услуг в сфере инновационной деятельности *по ценам ниже рыночных*. Указанное обстоятельство может «не позволить выстроить устойчивую финансовую модель, предусматривающую компенсацию ранее понесенных инновационным бизнес-инкубатором затрат»¹, что отрицательно повлияет на развитие инновационной деятельности.

Во-вторых, предлагается внести изменения в пункт 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ, которыми предложено установить новые требования к территории технопарка, предоставляемой для реализации целей по его созданию, соответствующие пунктам 5, 6 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 794, а именно, государственная поддержка управляющим компаниям технопарков предоставляется в том числе при условии предоставления:

«а) не менее 40% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения и ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и/или инновационной деятельности резидентов;

б) не менее 50% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.».

Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, указанные изменения требований обусловлены следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в редакции от 05.12.2022 (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством РФ.

Во исполнение вышеуказанного положения Федерального закона № 488-ФЗ, постановлением Правительства РФ № 794 утверждены Требования в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Пунктом 5 Требований в редакции от 28.08.2021 установлены в том числе и значения, которым должна соответствовать территория технопарка для целей применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к технопарку и (или) его управляющей компании:

¹ Пояснительная записка к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы», стр. 1.

- не менее 50 процентов площади территории индустриального (промышленного) парка является полезной площадью территории индустриального (промышленного) парка и не менее 50 процентов полезной площади территории индустриального (промышленного) парка предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов и (или) потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка (в случае если резидентам и (или) потенциальным резидентам индустриального (промышленного) парка для целей размещения промышленного производства предоставляются земельные участки);

- не менее 50 процентов площади зданий, строений индустриального (промышленного) парка является полезной площадью зданий, строений индустриального (промышленного) парка и не менее 50 процентов полезной площади зданий, строений индустриального (промышленного) парка предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов и (или) потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка (в случае если резидентам и (или) потенциальным резидентам индустриального (промышленного) парка для целей размещения промышленного производства предоставляются здания, строения или их части).

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, *в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка Требованиям и дополнительным требованиям* в случае их установления субъектами Российской Федерации в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ установлены условия предоставления государственной поддержки (субсидии) управляющей компании технопарка, а именно:

1) значения, которым должна соответствовать территория технопарка, предоставляемая для целей его создания – обладание на праве собственности имуществом, состоящим из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 10000 квадратных метров;

2) значения, которым должна соответствовать территория технопарка для целей его создания – предоставление в аренду на срок не менее 3 лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность.

Указанные условия разрабатывались регионом в условиях отсутствия вышеуказанных Требований, установленных постановлением Правительства РФ № 794.

Действующая редакция нормы, содержащейся в части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ, была установлена Законом НСО от 02.03.2016 № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы». Однако, до 2021 года она не противоречила требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации большей юридической силы – Федеральному закону № 488-ФЗ и постановлению Правительства РФ № 794, так как применялась в отношении действующих в Новосибирской области технопарков в сфере высоких технологий.

В 2021 году в Новосибирской области начался процесс аккредитации технопарков в сфере высоких технологий как промышленных парков. Так, например, в декабре 2021 года Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка (далее – Академпарк) аккредитован как промышленный технопарк. При этом на аккредитацию была подана часть имущественного комплекса Академпарка. В дальнейшем планируется полностью аккредитовать Академпарк как промышленный парк. В настоящее время Академпарк по своему назначению является комплексным и помимо промышленного технопарка является технопарком в сфере высоких технологий. Таким образом, территории аккредитуемых промышленных технопарков в настоящее время должны соответствовать Требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ № 794.

Дополнительно Миннауки НСО отмечает, что в целях содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам в их деятельности по обеспечению эффективности организации, функционирования и развития технопарков, а также создания благоприятных условий деятельности компаний – резидентов технопарков и организаций, выступающих инвесторами, с учетом Требований разработан Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56425-2021 «Технопарки. Требования», утвержденный и введенный в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 01.09.2021 № 906-ст (далее – ГОСТ Р 56425-2021).

ГОСТ Р 56425-2021 устанавливает требования к технопаркам и к их управляющим компаниям, которые являются общими для технопарков всех типов, в том числе для промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий, аналогичные Требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ № 794, в части установления значений, которым должна соответствовать территория технопарка для целей его создания:

- не менее 40% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, предназначено для размещения и ведения промышленного

производства, научно-технической деятельности и/или инновационной деятельности резидентов;

- не менее 50% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, предназначено для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, предусмотренное в настоящей редакции пунктом 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ условие предоставления управляющей компании технопарка государственной поддержки (субсидии) в части требований к территории технопарка не соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы – Федеральному закону № 488-ФЗ, пунктам 5, 6 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 794, а также рекомендациям ГОСТа Р 56425-2021.

Учитывая изложенное, Министерство соглашается с предлагаемыми изменениями.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что содержательно предлагаемые проектом закона положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы (Федеральному закону № 488-ФЗ, пунктам 5, 6 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 794, а также рекомендациям ГОСТа Р 56425-2021). Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту закона и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте закона не выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

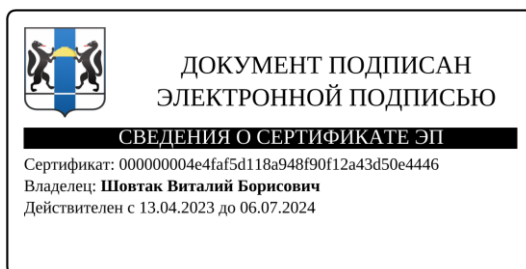
5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте закона не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра



В.Б. Шовтак