

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия при приведении
нормативного правового акта Новосибирской области
в соответствие с нормативным правовым актом
Российской Федерации и (или) Новосибирской области

1. Наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта):

проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы».

2. Наименование разработчика:

министерство науки и инновационной политики Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: заместитель начальника управления – начальник отдела государственной поддержки, популяризации науки и инновационной деятельности управления научной и инновационной политики Цой Андрей Викторович, тел. (383) 238-73-99.

3. Обоснование наличия у разработчика обязанности по приведению нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом Российской Федерации и (или) Новосибирской области:

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в редакции от 05.12.2022 (далее – Закон 488-ФЗ) *применение мер стимулирования деятельности* в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, *к управляющей компании индустриального (промышленного) парка* и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, *осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством РФ.*

Так, во исполнение вышеуказанного положения Закона № 488-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» утверждены Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (далее – промышленный парк, Постановление Правительства РФ № 794, Требования).

Пунктом 5 Требований в редакции от 28.08.2021 установлены в том числе и значения, которым должна соответствовать территория технопарка:

- не менее 50 процентов площади территории индустриального (промышленного) парка является полезной площадью территории индустриального (промышленного) парка и не менее 50 процентов полезной

площади территории индустриального (промышленного) парка предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов и (или) потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка (в случае если резидентам и (или) потенциальным резидентам индустриального (промышленного) парка для целей размещения промышленного производства предоставляются земельные участки);

- не менее 50 процентов площади зданий, строений индустриального (промышленного) парка является полезной площадью зданий, строений индустриального (промышленного) парка и не менее 50 процентов полезной площади зданий, строений индустриального (промышленного) парка предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов и (или) потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка (в случае если резидентам и (или) потенциальным резидентам индустриального (промышленного) парка для целей размещения промышленного производства предоставляются здания, строения или их части).

Согласно части 3 статьи 19 Закона 488-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка Требованиям и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 19 Закона Новосибирской области № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон НСО № 178-ОЗ) установлены условия предоставления управляющей компании технопарка государственной поддержки (субсидии), в том числе и в том числе и значения, которым должна соответствовать территория технопарка:

1) обладание на праве собственности имуществом, состоящим из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 10000 квадратных метров;

2) предоставление в аренду на срок не менее 3 лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность.

Указанные условия разрабатывались регионом в условиях отсутствия вышеуказанных Требований федерального законодательства к территории технопарка.

Действующая редакция нормы, содержащейся в части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ, установлена Законом Новосибирской области от 02.03.2016 № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы». Однако, до 2021 года она не противоречила требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации большей юридической силы – Закону 488-ФЗ и Постановлению Правительства РФ № 794, так как применялась в отношении действующих в Новосибирской области технопарков в сфере высоких технологий.

В 2021 году в Новосибирской области начался процесс аккредитации технопарков в сфере высоких технологий как промышленных парков. Так, например, в декабре 2021 года Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка (далее – Академпарк) аккредитован как промышленный технопарк. При этом на аккредитацию была подана часть имущественного комплекса Академпарка. В дальнейшем планируется полностью аккредитовать Академпарк как промышленный парк. В настоящее время Академпарк по своему назначению является комплексным и помимо промышленного технопарка является технопарком в сфере высоких технологий.

Таким образом, до завершения процесса аккредитации технопарков в сфере высоких технологий в качестве промышленных технопарков прямое применение к ним норм нормативных правовых актов Российской Федерации большей юридической силы – Закона 488-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 794 неправомерно.

Вместе с тем, в 2021 году в целях содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам в их деятельности по обеспечению эффективности организации, функционирования и развития технопарков, а также создания благоприятных условий деятельности компаний – резидентов технопарков и организаций, выступающих инвесторами, с учетом Требований разработан Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56425-2021 «Технопарки. Требования», утвержденный и введенный в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 01.09.2021 № 906-ст (далее – ГОСТ Р 56425-2021).

ГОСТ Р 56425-2021 устанавливает требования к технопаркам и к их управляющим компаниям, которые являются общими для технопарков всех типов, в том числе для промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий, аналогичные Требованиям в части установления значений, которым должна соответствовать территория технопарка:

- не менее 40% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, предназначено для размещения и ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и/или инновационной деятельности резидентов;

- не менее 50% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, предназначено для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, условие предоставления управляющей компании технопарка государственной поддержки (субсидии) в части предоставления в аренду на срок не менее 3 лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, установленное в действующей редакции части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ, противоречит требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации большей юридической силы – Закону 488-ФЗ и Постановлению Правительства РФ № 794.

4. Перечень нормативных положений проекта акта:

Ссылка на статью (пункт, подпункт, абзац) проекта акта, предусматривающую нормативное положение	Ссылка на структурную единицу (статью, часть, пункт и др.) нормативного правового акта Российской Федерации и (или) Новосибирской области, в соответствии с которой излагается (в том числе в новой редакции) нормативное положение проекта акта
Пункт 1 статьи 1	<p>В пункте 1 части 1 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none">- разделить субсидию, предоставляемую бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям на две отдельные субсидии, как это и происходит на практике:- изменить вид субсидии, предоставляемой бизнес-инкубаторам с субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, на субсидию на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, так как это позволит обеспечить прозрачность расчета размера субсидии и снизить объем документооборота между министерством науки и инновационной политики Новосибирской области, как главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на предоставление данной меры поддержки, и получателем субсидии. <p>Указанные изменения не подлежат ОРВ, поскольку:</p> <ul style="list-style-type: none">- бизнес-инкубаторы, как правило, создаются в форме

	некоммерческих организаций и, поэтому не являются субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности; - не устанавливают, не изменяют каких-либо обязанностей, запретов или обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
Пункт 2 статьи 1	Пункт 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ предлагается привести в соответствие с пунктами 5, 6 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 794, которыми установлены требования к территории промышленных парков и к управляющим компаниям промышленных парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, поскольку действующая редакция пункта 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ противоречит указанным положениям.

Министр науки и инновационной
политики Новосибирской области


В.В. Васильев

Дата 06.06.2023

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 N 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" в формате pdf.