



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ
630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Витухину В. Г.

от 21.10.2017 № 23/1.3/0643

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4762 «О Положении о конкурсе «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4762 «О Положении о конкурсе «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Проект муниципального правового акта разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение о конкурсе «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска», утвержденное постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4762 (далее – Положение). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры проведения конкурса, направленного на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/b55a8744-4d04-4c3e-b11b-304d33335c9c>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 07.09.2021 по 21.09.2021. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.09.2021 по 15.10.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/b55a8744-4d04-4c3e-b11b-304d33335c9c>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее –

Уполномоченный). По мнению Уполномоченного новая редакция пункта 2.3 Положения, предлагаемая пунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта, исключает обязанность департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска по опубликованию извещения о проведении конкурса на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, что приведет к недостаточной информированности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и нарушению их прав на участие в конкурсе. Уполномоченный считает, что редакцию пункта 2.3 Положения в части опубликования извещения о проведении конкурса необходимо оставить без изменения. Также Уполномоченный предлагает в пункте 1.2.6 проекта муниципального правового акта, которым вносится изменение в пункт 2.4 Положения, предусмотреть необходимость одновременного опубликования (размещения) извещения о проведении конкурса во всех предусмотренных Положением источниках либо оставить указанный пункт без изменения. В связи с тем, что размещение извещения о проводимом конкурсе осуществляется в нескольких источниках, исчисление 30-ти дневного срока для приема заявок, по мнению Уполномоченного, может быть различным, что приведет к нарушению равенства прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика. Разработчик согласился с мнением Уполномоченного, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях приведения Положения в соответствие с решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска», постановлением мэрии города Новосибирска от 30.04.2021 № 1398 «О структуре департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» пунктом 1.1, подпунктами 1.2.3, 1.2.7 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 3, 5 постановления от 20.10.2017 № 4762, пункт 2.5 Положения в части наименования департамента, осуществляющего организацию конкурса «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска», наименования структурного подразделения департамента, осуществляющего прием заявок на участие в конкурсе, кроме того признается утратившим силу пункт 2.8 Положения. Указанные изменения устраняют

имеющуюся правовую неопределенность при регулировании отношений, связанных с проведением конкурса.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается внести ряд изменений в Положение. Так, подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта пункт 1.1 Положения, содержащий правовые основания для разработки Положения, дополняется постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774 «О муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска». Правовое регулирование направлено на приведение в соответствие с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривающими поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Выбранное регулирование обеспечит информирование субъектов предпринимательской деятельности о нормативных правовых актах, регулирующих процедуру проведения конкурса в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подпункт 1.2.2 проекта муниципального правового акта предлагает новую редакцию абзаца третьего, пятого пункта 1.4 Положения, предусматривающего требования к участникам конкурса. В частности, обеспечение превышения уровня заработной платы работников величины минимального размера оплаты труда, установленного в Новосибирской области в году, по итогам которого проводится конкурс, а так же отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих принять участие в конкурсе, направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска.

Подпункт 1.2.4 проекта муниципального правового акта вносит изменение в пункт 1.5 Положения, конкретизирующее период, по итогам которого осуществляется проведение конкурса. Данное правовое регулирование направлено на обеспечение равных условий для участников конкурса, устраняет возможность дифференцированного подхода к ним при проведении конкурса.

Подпункт 1.2.5 проекта муниципального правового акта предлагает новую редакцию пункта 2.3 Положения, предусматривающую требования к содержанию извещения о проведении конкурса, а также официальные источники для его размещения. Извещение о проведении конкурса должно включать сведения об организаторе конкурса; реквизиты нормативного акта, в соответствии с которым он проводится; предмет конкурса; перечень номинаций; требования к конкурсантам; сроки и порядок предоставления заявок; перечень документов, необходимых для участия в конкурсе; критерии оценивания участников; порядок ознакомления с положением о конкурсе. Извещение о проведении конкурса публикуется в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного

самоуправления города Новосибирска» и размещается на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанные изменения не соответствуют статье 19 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, предусматривающей информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, которая включает размещение информации об объявленных конкурсах не только на официальных сайтах органов исполнительной власти, но и на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сети «Интернет». В связи с чем правовое регулирование является недостаточным, может повлечь несвоевременное информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о проведении конкурса, нарушению прав на участия в нем.

Подпункт 1.2.6 проекта муниципального правового акта предлагает изложить пункт 2.4 Положения в новой редакции, предусматривающей срок приема заявок на участие в конкурсе, исчисление которого осуществляется со дня, следующего за днем опубликования извещения о проведении конкурса в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска». Предлагаемое правовое регулирование направлено на устранение правовой неопределенности при определении субъектами правоотношений срока для подачи заявок на участие в конкурсе.

Подпункт 1.2.8 проекта муниципального правового акта дополняет пункт 2.6 Положения новым абзацем, предусматривающим возможность отзыва заявки на участие в конкурсе в течении пяти дней со дня окончания срока приема заявок. Правовое регулирование устраняет правовую неопределенность в случае отказа субъекта предпринимательской деятельности от участия в конкурсе, обеспечивает соблюдение его прав и интересов.

Подпункт 1.2.9 проекта муниципального правового акта предлагает дополнить пункт 2.7 Положения новыми абзацами, предусматривающими перечень дополнительных документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе, таких как справка о среднемесячной заработной плате на одного работника субъекта малого предпринимательства, занятого на полную ставку, за предшествующий год; справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на первое число месяца, в котором объявлен конкурс. Правовое регулирование позволит создать равные условия для субъектов малого предпринимательства при обращении с заявкой на участие в конкурсе, исключит дифференцированный подход при предоставлении поддержки участникам правоотношений.

С учетом сложившейся практики проведения конкурса и большим количеством заявок в номинации «Лидер сферы услуг» подпункт 1.2.11 проекта муниципального правового акта признает утратившим силу абзац шестой пункта 2.9 Положения, предусматривающий указанную номинацию, и дополняет пункт номинациями «Лидер сферы бытового обслуживания» и «Лидер сферы общественного питания». Правовое регулирование направлено на обеспечения прав и интересов неограниченного круга субъектов предпринимательской деятельности на участие в различных номинациях конкурса.

Подпунктом 1.2.11 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.11 Положения, в соответствии с которыми срок для передачи заявок в комиссию по проведению конкурса сокращен с 10 до 5 дней со дня окончания приема заявок. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на оптимизацию процесса рассмотрения заявок.

Подпунктами 1.2.13, 1.2.14 проекта муниципального правового акта в новой редакции предложена форма заявки на участие в конкурсе «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска» (приложение 1), информация о деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (приложение 2). Правовое регулирование направлено на повышение доступности, качества и удобства при заполнении документов, необходимых для участия в конкурсе.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2.5 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Исполняющая обязанности
начальника департамента



А. Н. Макарухина