



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства  
города

Перязеву Д. Г.

от 23.09.2023 № 23/9.3/0-1337

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2022 № 409 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей



организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (далее – муниципальный контроль в сфере теплоснабжения).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/14732993-8be0-41fd-8279-944adc29df83>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 26.07.2023 по 08.08.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/14732993-8be0-41fd-8279-944adc29df83>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 16.08.2023 по 05.09.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), по мнению которого, Положение необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской



Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающим порядок проведения профилактического визита.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой предложения будут учтены, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с частью 2 статьи 1, частью 2 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Выявление соответствия или отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторами риска, в силу пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган согласно статье 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Пунктом 1 проекта муниципального правового акта приложение 2 к Положению, определяющее индикаторы риска нарушения обязательных требований, излагается в новой редакции. Так, в пункте 1 приложения 2 к Положению к индикаторам риска обязательных требований отнесено отсутствие заключенного соглашения об исполнении схемы теплоснабжения между мэрией города Новосибирска и единой теплоснабжающей организацией. В соответствии со статьей 23.13 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» муниципальное образование, от имени которого выступает исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, и единая теплоснабжающая организация заключают соглашение об исполнении схемы теплоснабжения. Объектом муниципального контроля является деятельность, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом № 190-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами. Заключение соглашения об исполнении схемы теплоснабжения не относится к объекту муниципального контроля, соответственно, данный индикатор не позволит определить соответствие или отклонение от параметров объекта контроля. Правовое регулирование является недостаточным, влечет невозможность достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, а также необоснованное



расширение оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

Пунктом 2 приложения 2 к Положению к индикаторам риска обязательных требований отнесено поступление в мэрию города Новосибирска уведомления от единой теплоснабжающей организации о выводе из эксплуатации источника тепловой энергии или тепловых сетей. При определении предлагаемого индикатора не указаны критерии соответствия или отклонения от параметров объекта контроля, что исключает возможность с высокой степенью вероятности установить наличие нарушений обязательных требований и рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не соответствует требованиям к индикаторам риска, определенным в статье 23 Федерального закона № 248-ФЗ. Правовое регулирование является недостаточным, не обеспечивает достижение целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований.

Индикатор риска нарушения обязательных требований, предусмотренный пунктом 3 приложения 2 к Положению, о наличии неоднократных (три и более раз в год) обращений, поступивших в мэрию города Новосибирска от граждан и организаций, о нарушениях единой теплоснабжающей организацией обязательств по оказанию услуг по теплоснабжению, технологическому присоединению и реализации мероприятий, предусмотренных схемой теплоснабжения города Новосибирска, информирует о допущенном нарушении обязательных требований, установленных статьей 23.14 Федерального закона № 190-ФЗ, пунктом 1.4 Положения, что не соответствует требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку установление проектом муниципального правового акта индикаторов риска, являющихся нарушением обязательных требований, влечет невозможность достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, необоснованное осуществление контрольных мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

Необходимо отметить, что пунктом 3.8 Положения установлена обязанность контролируемого лица по направлению уведомления об исполнении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в контрольный (надзорный) орган в случае отсутствия возражений в отношении него, тогда как пунктами 7 (2), 8 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 такая обязанность не предусмотрена. Правовое регулирование налагает на контролируемое лицо необоснованные обязанности по предоставлению документов, влекущие дополнительные расходы, связанные с реализацией указанной нормы.

Кроме того, в статью 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулиющую осуществление контрольным органом профилактического визита в отношении контролируемого лица, Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми контролируемое лицо наделено правом обращения в контрольный орган с заявлением о проведении профилактического визита, установлен срок для рассмотрения контрольным органом указанного заявления, принятия решения о проведении либо об отказе в проведении профилактического визита, определены основания для отказа в его проведении. Однако соответствующие изменения не внесены в пункт 3.10 Положения, определяющий порядок проведения профилактического визита, что также свидетельствует о



недостаточности правового регулирования, влечет нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на обращение с заявлением о проведении профилактического визита, своевременное получение информации об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, о способах снижения риска нарушения обязательных требований.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1 проекта муниципального правового акта; отсутствие в проекте муниципального правового акта положений, исключающих обязанности контролируемого лица по предоставлению уведомления об исполнении предостережения (пункт 3.8 Положения), отсутствие в проекте муниципального правового акта положений о профилактическом визите, содержащихся в пунктах 10 – 13 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (пункт 3.10 Положения)). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

