



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«31» мая 2017

№ 14

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее – проект акта), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, подготовленные министерством социального развития Новосибирской области (далее – разработчик). Проектом акта предлагается изложить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы» в новой редакции (далее соответственно – действующая редакция Порядка, проект Порядка).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

С учётом подпунктов 3 и 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомления о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились,

поскольку разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативных правовых актах Российской Федерации. Более подробно указанное обоснование рассмотрено в разделе 2 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения документов, подготовленных разработчиком в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 31.03.2017 по 21.04.2017 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

1) областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области:

- Министерство;
- министерство здравоохранения Новосибирской области;
- министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области;
- министерство региональной политики Новосибирской области;
- департамент физической культуры и спорта Новосибирской области.

2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

3) организации:

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;
- региональная ассоциация реабилитационных центров «Содружество».

Органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области не извещались о начале публичных консультаций ввиду того, что проект акта не затрагивает сферу их полномочий.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили три замечания по проекту акта (проекту Порядка) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Указанный участник публичных консультаций отметил, что акты, регламентирующие порядки предоставления субсидий, необходимо дополнить положениями, содержащимися в пунктах 7 (субсидии на финансовое **обеспечение** затрат) и 9 (субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) **возмещения** затрат) постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887). Замечание учтено разработчиком. Проект Порядка дополнен положениями в соответствии с указанными пунктами постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

Кроме того, данный участник публичных консультаций считает неоправданным ограничивать направления расходования полученной субсидии в том случае, если субсидия предоставляется в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат. Разработчик учёл данное замечание, дополнив пункт 25 проекта Порядка положением о том, что за счёт предоставленной субсидии субъект(ы) вправе осуществлять, в том числе, и иные расходы, за исключением расходов, указанных в пункте 27 проекта Порядка (для субъектов, получающих субсидию в целях возмещения затрат).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей также предложил указать, что субсидия не может направляться субъектом на осуществление деятельности, не связанной с реализацией мероприятий государственной программы, на выполнение которых предоставляется субсидия. Изменения внесены разработчиком в пункт 26 проекта Порядка до публичных консультаций: первый абзац названного пункта дополнен требованием о запрете направлять субсидию на осуществление деятельности, не связанной с реализацией мероприятий государственной программы.

Таким образом, все поступившие в рамках публичных консультаций замечания были учтены разработчиком.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил проблему, на решение которой направлен проект акта, следующим образом: несоответствие действующей редакции Порядка требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887. Характер проблемы, по мнению разработчика, заключается в отсутствии

нормативного правового акта Новосибирской области, устанавливающего порядок предоставления субсидий юридическим лицам в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы», соответствующего требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

Разработчиком указаны следующие негативные эффекты, вызванные проблемой: предоставление субсидий в рамках действующего порядка (без приведения в его в соответствие с постановлением) будет являться нарушением бюджетного законодательства, что может привести к необходимости возврата субъектом предпринимательской деятельности полученной субсидии.

Разработчик рассмотрел два способа решения указанной выше проблемы:

- 1) порядки предоставления субсидий устанавливаются отдельно по каждой подпрограмме (мероприятию), входящей в состав государственной программы;
- 2) формирование единого порядка предоставления субсидий в рамках государственной программы.

Следует отметить, что разработчиком был проанализирован опыт других субъектов РФ (Самарская и Владимирская области).

Из указанных способов второй был выбран разработчиком как наиболее оптимальный, поскольку в связи с наличием большого числа мероприятий государственной программы (27 пунктов в плане реализации государственной программы на 2017 год), финансовое обеспечение которых осуществляется путём предоставления субсидий, целесообразно использование универсальной системы регулирования данного процесса, отвечающей требованиям бюджетного законодательства.

В постановлении Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 определены общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В пункте 3 указанного постановления исполнительным органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, но не позднее 01.06.2017.

Кроме того, в пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ определено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

С учётом изложенного, можно сделать вывод об обязательном характере положений постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 для областных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ. В связи с вышеизложенным, Министерство считает возможным согласиться с разработчиком в части формулировки проблемы вводимого регулирования и способа её решения.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: выполнение требования, установленного пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которым нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Данная цель предлагаемого регулирования будет достигнута путём принятия нормативного правового акта о внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как было отмечено ранее в разделе 2.1 настоящего заключения, в постановлении Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 определены общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, регулирующим порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта РФ предоставляются в порядке, предусмотренном законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с частью 7 статьи 8 Закона Новосибирской области от 28.12.2016 № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимся казёнными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и (или) законодательством Новосибирской области, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2017 год и на 2018 - 2019 годы по соответствующим целевым статьям и виду расходов согласно приложению 9 к указанному Закону, в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

Кроме того, в соответствии с абзацем 3 пункта 12 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п, в случае, если государственной программой предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, то согласно отдельному приложению к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы также устанавливается порядок их предоставления (условия предоставления и расходования) в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 действующую редакцию Порядка предлагается дополнить следующими положениями:

- пунктом 22 проекта Порядка установлены требования, которым должны соответствовать юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, претендующие на получение субсидий (далее – субъекты) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области (далее – соглашение) (согласно подпункту «е» пункта 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887);

- в пункте 23 проекта Порядка перечень информации, указываемой в обязательном порядке в соглашении, дополнен показателями результативности использования субсидии, счётом (счётами), на которые перечисляется субсидия и возможностью осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчётном финансовом году остатки субсидии, при принятии главным распорядителем средств областного бюджета (далее – главный распорядитель) по согласованию с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области решения о наличии потребности в

указанных средствах (в соответствии с подпунктами «з» - «л» пункта 4 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887);

- пунктом 6 проекта Порядка предусмотрен перечень критериев для определения победителя(ей) конкурсного отбора (согласно подпункту «г» пункта 3 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887).

Таким образом, проект Порядка содержит положения, направленные на приведение действующей редакции Порядка в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

Целесообразно отметить, что в проекте Порядка перечень мероприятий, при выполнении которых субъекты вправе претендовать на получение субсидии, приведён в соответствие с государственной программой Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы».

В результате проведённого анализа проекта Порядка, Министерство выявило ряд положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую деятельность:

- согласно пункту 8 проекта Порядка в приказе главного распорядителя указывается две даты: дата проведения конкурсного отбора и дата подведения итогов конкурсного отбора. При этом в соответствии с пунктом 11 проекта Порядка субъект подаёт заявку (на участие в конкурсе) главному распорядителю до даты, определённой приказом главного распорядителя о проведении конкурса. Таким образом, субъекты могут быть введены в заблуждение относительно того, какая конкретно дата имеется ввиду в пункте 11 проекта Порядка. Учитывая положения пунктов 10 и 15 проекта Порядка Министерство считает возможным предположить, что в пункте 11 проекта Порядка подразумевалась отсылка к дате (сроку) окончания приёма заявок;

- в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка субъекты для получения субсидии предоставляют документы, в составе которых находится заявка на получение субсидий (при этом использовано сокращение «заявка») а также иные документы и (или) копии. Из содержания пункта 11 проекта Порядка следует, что подаётся только заявка. Согласно пункту 12 проекта Порядка главный распорядитель принимает поступившие заявки и приложенные к ним документы. Пунктом 14 проекта Порядка в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии (отказа в рассмотрении заявки) предусмотрено непредставление (представление не в полном объёме) субъектом документов, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 9 проекта Порядка. При этом вышеуказанному подпункту 1 соответствует заявка на предоставление субсидий. В соответствии с пунктом 15 проекта Порядка субъект вправе повторно подать заявку. Таким образом, неясно, что именно необходимо подать субъекту для получения субсидии (документы, заявку с приложением документов либо заявку);

- подпункт 5 пункта 9 проекта Порядка содержит требование к субъекту-юридическому лицу: предоставление копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица. Министерство считает необходимым отметить, что с 01.01.2017 свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе российской организации или физического лица, оформляются без использования

типографских бланков. При регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств с 01.01.2017 вместо свидетельства о государственной регистрации выдаётся лист записи соответствующего реестра – Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Указанные изменения в порядке оформления документов предусмотрены приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы». Приказ зарегистрирован Минюстом России 28.09.2016, регистрационный № 43854. На основании изложенного, юридические лица, зарегистрированные после 01.01.2017, не смогут получить субсидию по причине невозможности представления полного пакета документов;

- согласно подпунктам 2 и 5 пункта 9 проекта Порядка субъект подаёт, в числе прочих, копии документов. При этом копии представляются с подлинниками и заверяются лицом, подающим заявку, или заверяются нотариально по выбору субъекта. Разработчик пояснил, что одновременное предоставление копий и оригиналов документов обусловлено необходимостью проведения главным распорядителем сверки соответствия копий документов оригиналам. Однако, если сверка осуществляется самим главным распорядителем – отсутствует необходимость в заверке копий субъектом или нотариусом. К тому же заверка копий в нотариальном порядке влечёт за собой дополнительные расходы субъектов;

- в соответствии с пунктом 12 проекта Порядка главный распорядитель проверяет поступившие заявки и приложенные к ним документы на соответствие установленным требованиям. При этом неясно, каким документом (НПА) эти требования установлены. Что может повлечь у субъектов затруднения в определении указанных требований;

- исходя из содержания пункта 13 проекта Порядка субъекты вправе не предоставлять справку о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам, а также копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (в случае если субъектом является юридическое лицо). Однако в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка субъекты обязаны предоставлять вышеуказанные документы. Кроме того, представляется излишней ссылка в пункте 13 проекта Порядка на Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», поскольку предоставление субсидии услугой не является;

- в пункте 14 проекта Порядка в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии (отказа в рассмотрении заявки) указано непредставление (представление не в полном объёме) субъектом документов, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 9 проекта Порядка. Неясно, будет ли отказано субъекту в предоставлении субсидии, если он, в случае получения субсидии в целях возмещения недополученных доходов, не предоставит

документы, указанные в подпункте 6 пункта 9 проекта Порядка: копии документов, подтверждающих расходы субъекта на цели, указанные в пункте 2 проекта Порядка;

- пунктом 14 проекта Порядка в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии (отказа в рассмотрении **заявки**) предусмотрено непредставление (представление не в полном объёме) субъектом **документов**, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 9 проекта Порядка. При этом, вышеуказанному подпункту 1 соответствует **заявка** на предоставление субсидий. В соответствии с пунктом 15 проекта Порядка субъект вправе повторно подать **заявку**. Таким образом, неясно, что именно необходимо подать субъекту для получения субсидии (документы, заявку с приложением документов либо заявку);

- согласно пункту 20 проекта Порядка главный распорядитель в течение 5 рабочих дней с момента принятия решения комиссии заключает с победителем(ями) конкурсного отбора соглашение(я) о предоставлении субсидии. Из содержания проекта Порядка неясно, что именно будет считаться таким моментом;

- в соответствии с пунктом 21 проекта Порядка в случае отказа победителя(ей) конкурсного отбора от заключения соглашения, комиссия принимает новое решение об определении победителя или его отсутствии, однако проектом Порядка не регламентирован механизм принятия такого решения;

- пункт 25 проекта Порядка содержит положение, согласно которому за счёт предоставленной субсидии субъект(ы) вправе осуществлять в соответствии с соглашением расходы на своё содержание и ведение уставной деятельности. Неясно, какая «уставная деятельность» возможна у индивидуальных предпринимателей или физических лиц;

- согласно пункту 30 проекта Порядка в случае нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий, главный распорядитель в течение 10 рабочих дней письменно направляет субъекту уведомление о возврате полученных средств. При этом не указана дата или событие, от которого ведётся исчисление указанного срока.

Кроме того, у Министерства есть замечания редакционного характера по проекту Порядка:

- подпункт 5 пункта 6 проекта Порядка содержит термин «официальный интернет-сайт», в пункте 10 проекта Порядка указан «официальный сайт главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», при этом использовано сокращение: «официальный сайт». Однако в пункте 18 проекта Порядка указывается следующее словосочетание: «на официальном сайте в сети интернет главного распорядителя»;

- согласно пункту 16 проекта Порядка секретарь комиссии осуществляет подготовку заседания комиссии, уведомляет членов комиссии о дате, времени и месте проведения заседания комиссии не менее чем за три дня до заседания комиссии, оформляет протоколы заседаний комиссии. Однако не конкретизировано какие именно дни имеются ввиду: рабочие или календарные, при этом, в проекте Порядка исчисление сроков, как правило, осуществляется в рабочих днях;

- из содержания пунктов 18-21 проекта Порядка неясно, сколько победителей определяется в рамках одного конкурса – один или несколько.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<p>1) В соответствии с пунктом 9 проекта Порядка субъекты для участия в конкурсе обязаны предоставлять справку о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам, а также копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (в случае если субъектом является юридическое лицо). Исходя из содержания пункта 13 проекта Порядка субъекты вправе не предоставлять вышеуказанные документы, поскольку они запрашиваются в соответствующих органах в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Поскольку проектом Порядка предусмотрена возможность запрашивания указанных выше документов посредством межведомственного запроса, обязательное требование от субъектов предоставления таких документов является избыточным.</p> <p>2) Согласно подпункту 2 пункта 9 проекта Порядка субъект (лицо, претендующее на получение субсидии) подаёт, в числе прочих, копии документов. При этом, копии представляются с подлинниками и заверяются лицом, подающим заявку, или</p>

		<p>заверяются нотариально по выбору субъекта. Учитывая, что одновременное предоставление копии и оригинала позволит их сверить, требование о заверке копий является избыточным.</p> <p>3) Подпункт 5 пункта 9 проекта Порядка содержит требование к субъекту-юридическому лицу: предоставление копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица. Министерство считает необходимым отметить, что с 01.01.2017 свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе российской организации или физического лица, оформляются без использования типографских бланков. При регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств с 01.01.2017 года вместо свидетельства о государственной регистрации выдаётся лист записи соответствующего реестра – Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Указанные изменения в порядке оформления документов предусмотрены приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы». Приказ зарегистрирован Минюстом России 28.09.2016, регистрационный № 43854. На основании изложенного, юридические лица, зарегистрированные после 01.01.2017, не смогут получить субсидию по причине невозможности представления полного пакета документов.</p>
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют

3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	В соответствии с пунктом 21 проекта Порядка в случае отказа победителя(ей) конкурсного отбора от заключения соглашения комиссия принимает новое решение об определении победителя или его отсутствии, однако проектом Порядка не регламентирован механизм принятия такого решения. Таким образом, комиссия сможет по своему усмотрению, не руководствуясь какими либо положениями, принимать решения об определении победителя или его отсутствии
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1) Согласно пункту 8 проекта Порядка в приказе главного распорядителя указывается две даты: дата проведения конкурсного отбора и дата подведения итогов конкурсного отбора. При этом в соответствии с пунктом 11 проекта Порядка субъект подаёт заявку (на участие в конкурсе) главному распорядителю до даты, определённой приказом главного распорядителя о проведении конкурса. Таким образом, субъекты могут быть введены в заблуждение относительно того, какая конкретно дата имеется ввиду в пункте 11 проекта Порядка.</p> <p>2) В соответствии с пунктом 9 проекта Порядка субъекты для получения субсидии предоставляют документы, в составе которых находится заявка на получение субсидий (при этом использовано сокращение «заявка») а также иные документы и (или) копии. Из</p>

		<p>содержания пункта 11 проекта Порядка следует, что подаётся только заявка. Согласно пункту 12 проекта Порядка главный распорядитель принимает поступившие заявки и приложенные к ним документы.</p> <p>3) Пунктом 14 проекта Порядка в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии (отказа в рассмотрении заявки) предусмотрено непредставление (представление не в полном объёме) субъектом документов, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 9 проекта Порядка. При этом, вышеуказанному подпункту 1 соответствует заявка на предоставление субсидий. В соответствии с пунктом 15 проекта Порядка субъект вправе повторно подать заявку. Таким образом, неясно, что именно необходимо подать субъекту для получения субсидии (документы, заявку с приложением документов либо заявку).</p> <p>4) В качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии (отказа в рассмотрении заявки) указано непредставление (представление не в полном объёме) субъектом документов, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 9 проекта Порядка. Неясно, будет ли отказано субъекту в предоставлении субсидии, если он, в случае получения субсидии в целях возмещения недополученных доходов, не предоставит документы, указанные в подпункте 6 пункта 9 проекта Порядка: копии документов, подтверждающих расходы субъекта на цели, указанные в пункте 2 проекта Порядка.</p> <p>5) В соответствии с пунктом 12 проекта Порядка главный распорядитель проверяет поступившие заявки и приложенные к ним документы на соответствие установленным требованиям. При этом неясно, каким документом (НПА) эти требования установлены. Что может повлечь у субъектов затруднения в определении указанных требований.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>6) согласно пункту 20 проекта Порядка главный распорядитель в течение 5 рабочих дней с момента принятия решения комиссии заключает с победителем(ями) конкурсного отбора соглашение(я) о предоставлении субсидии. Из содержания проекта Порядка неясно, что именно будет считаться таким моментом.</p> <p>7) Пункт 25 проекта Порядка содержит положение, согласно которому за счёт предоставленной субсидии субъект(ы) вправе осуществлять в соответствии с соглашением расходы на своё содержание и ведение уставной деятельности. Неясно, какая «уставная деятельность» возможна у индивидуальных предпринимателей или физических лиц.</p> <p>8) Согласно пункту 30 проекта Порядка в случае нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий, главный распорядитель в течение 10 рабочих дней письменно направляет субъекту уведомление о возврате полученных средств. При этом не указана дата или событие, от которого ведётся исчисление указанного срока.</p>
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы

1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности Министерство считает возможным рекомендовать разработчику следующее:

- указать в пункте 8 проекта Порядка, что в приказе главного распорядителя содержится помимо даты проведения конкурсного отбора, даты подведения итогов конкурсного отбора и дата окончания приёма заявок. Это приведёт к устранению неопределённости со сроком подачи заявки;

- исключить подпункт 5 пункта 9 проекта Порядка, либо принять иные меры, позволяющие учесть положения приказа ФНС России от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@. Указанная мера направлена на устранение невозможности принятия участия в конкурсе субъектов, зарегистрированных после 01.01.2017;

- исключить из подпункта 2 пункта 9 проекта Порядка требование о необходимости подачи субъектом подлинников документов либо исключить из указанных подпунктов требования о необходимости заверки копий документов, в том числе в нотариальной форме. Это приведёт к устранению избыточных требований к субъектам;

- уточнить в пункте 12 проекта Порядка: каким конкретно документом установлены требования на соответствие которым главный распорядитель проверяет поступившие заявки и приложенные к ним документы. Уточнение позволит исключить имеющуюся неопределённость;

- исключить подпункты 4, 5 пункта 9 проекта Порядка, а также изложить пункт 13 Порядка в новой редакции, дополнив положениями о том, что документы, указанные в подпунктах 4, 5 пункта 9 проекта Порядка, главный распорядитель получает в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при этом, субъекты вправе представить такие документы по собственной инициативе. Также необходимо исключить ссылку на федеральный закон № 210-ФЗ;

- включить в перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии (отказа в рассмотрении заявки) непредставление субъектом (в случае получения субсидии в целях возмещения недополученных доходов) документов, указанных в подпункте 6 пункта 9 проекта Порядка;

- в пунктах 18-21 проекта Порядка уточнить количество победителей, определяемых в рамках одного конкурса – один или несколько. Указанная мера позволит избежать имеющейся неоднозначности;

- в пункте 20 проекта Порядка формулировку «с момента принятия решения комиссии» заменить следующим положением «со дня принятия решения комиссией» либо уточнить в тексте проекта Порядка, что именно считается моментом принятия решения комиссии. Предлагаемые изменения конкретизируют срок заключения соглашения;

- изложить в проекте Порядка механизм принятия решения об определении победителя или его отсутствии, в случае отказа победителя конкурсного отбора от заключения соглашения;

- исключить слово «уставной» из пункта 25 проекта Порядка во избежание смысловой неопределённости в отношении индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

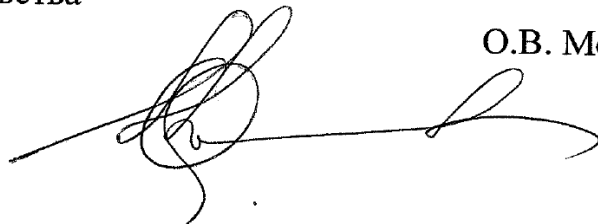
- указать в пункте 30 проекта Порядка дату или событие, от которого ведётся исчисление 10 рабочих дней для письменного направления получателю субсидии уведомления о возврате полученных средств.

2. Кроме того, имеются замечания редакционного характера. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику следующее:

- использовать по тексту проекта Порядка единые термины (например: «официальный сайт _____ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»), а также соответствующие сокращения. Указанное предложение направлено на обеспечение единообразия терминологии;

- уточнить в пункте 16 проекта Порядка исчисление срока подготовки заседания комиссии и срока уведомления членов комиссии об этом заседании, осуществляется в календарных или рабочих днях.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова