



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 13.07.2022 № 23/3.3/01134
На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Васильеву К. А.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2020 – 2023 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2020 № 2240»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2020 – 2023 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2020 № 2240» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено изложение приложений 1, 2, 3, 4 к документу планирования регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2020 – 2023 годы, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2020 № 2240 (далее – Документ планирования), в новой редакции. Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является оптимизация маршрутной сети общественного пассажирского транспорта города Новосибирска, актуализация графика заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/170c9219-36ac-4b46-aa09-d4094b0abf89>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.05.2022 по 23.05.2022. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/170c9219-36ac-4b46-aa09-d4094b0abf89>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 26.05.2022 по 16.06.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска,

устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, мероприятия по отмене 13 автобусных маршрутов по нерегулируемому тарифу не предусматривают компенсации субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим услуги по перевозке, что приведет к установлению положений, вводящих ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов и убытков субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

По предложениям Уполномоченного разработчиком представлена позиция, согласно которой предложения считают необоснованными, поскольку мероприятия по отмене автобусных маршрутов по нерегулируемому тарифу предусмотрены действующей редакцией Документа планирования, проектом муниципального правового акта не устанавливаются положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения об отмене муниципального маршрута регулярных перевозок предусмотрено статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1 проекта муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Документ планирования, согласно которым приложения 1, 2, 3, 4 к Документу планирования излагаются в редакции приложений 1, 2, 3 к проекту муниципального правового акта. Так, согласно новой редакции приложения 1 к Документу планирования мероприятия по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска за период 2020 – 2023 годов предусматривают изменение 11 трамвайных, 13 троллейбусных, 21 автобусного маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам (было 18, 3, 35 маршрутов соответственно), 6

автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (было 3), установление 1 автобусного маршрута регулярных перевозок по регулируемым тарифам (было 15), отмену 3 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам (было 4), 13 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (было 40), 1 трамвайного маршрута. Указанные мероприятия разработаны в соответствии с Программой комплексного развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска на 2018 - 2030 годы, утвержденной решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.09.2018 № 660, предусматривающей развитие контрактных отношений с транспортными операторами и переход на перевозки по регулируемым тарифам с заключением муниципальных контрактов, а также Комплексной схемой организации дорожного движения города Новосибирска на 2020 - 2034 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2020 № 2200. Предлагаемые изменения обусловлены переносом сроков строительства, реконструкции некоторых объектов транспортной инфраструктуры, планированием заключения в 2023 году муниципальных контрактов на выполнение работ по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по маршрутам с регулируемым тарифом, а также обновлением подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». Правовое регулирование направлено на совершенствование качества транспортного обслуживания, увеличение пропускной способности улично-дорожной сети, оптимизацию маршрутной сети общественного пассажирского транспорта города Новосибирска. При этом выплата компенсации субъектам предпринимательской деятельности в случае отмены муниципальных маршрутов действующим законодательством не предусмотрена.

Приложением 2 к проекту муниципального правового акта предусмотрена новая редакция графика заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска по регулируемым тарифам (приложение 2 к Документу планирования). Согласно изменениям в 2022 году планируется заключить муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по 2 автобусным маршрутам, в 2023 году – по 27 автобусным маршрутам; количество заключенных в 2021 году и планируемых в 2022 – 2023 годах к заключению контрактов уменьшено с 84 до 42. По информации разработчика корректирование графика вызвано изменениями лимитов бюджетных ассигнований на проведение указанных мероприятий в городе Новосибирске. Правовое регулирование обеспечивает актуализацию графика заключения муниципальных контрактов, своевременное информирование заинтересованных лиц о сроках перехода на контрактную систему, направлено на соблюдение выполнения бюджетных обязательств муниципального образования города Новосибирска.

Приложением 3 к проекту муниципального правового акта предусмотрена новая редакция сведений о муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, по которым действие свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и карт муниципальных маршрутов

подлежит продлению на срок менее чем пять лет (приложение 3 к Документу планирования), согласно которой свидетельства и карты маршрута будут продлены на срок менее пяти лет по 31 маршруту в связи с мероприятиями по отмене муниципальных маршрутов. Предложенное регулирование направлено на своевременное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по муниципальным маршрутам, которые будут отменены, о выдаче свидетельств об осуществлении перевозок и карт муниципальных маршрутов на срок менее чем пять лет, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», допускающего выдачу свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок на меньший срок в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена данного маршрута или изменение вида регулярных перевозок по данному маршруту. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок не позднее, чем за сто восемьдесят дней со дня вступления соответствующего решения в силу.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина