



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства
мэрии города Новосибирска

Витухину В. Г.

от 19.01.2021 № 13/33/01310
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и

предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры дачи мэрией города Новосибирска согласия на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/c88b70be-3595-43fb-ba00-5c887789975c>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 23.04.2021 по 07.05.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/c88b70be-3595-43fb-ba00-5c887789975c>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.05.2021 по 17.06.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса»,

муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». В предложениях по проекту муниципального правового акта, в частности, отмечено, что большая часть указанных в абзаце 6 пункта 2.6 условий, выполнение которых возложено на заявителя, содержат расплывчатые формулировки, слова «мусора и биологических отходов» предлагает заменить словами «твердых коммунальных отходов» в целях употребления терминологии, содержащейся в нормативных правовых актах. Кроме того, участником публичных консультаций также отмечено, что Порядком не урегулированы осуществление контроля за выполнением обозначенных в согласии на проведение ярмарки условий, применяемые за невыполнение данных условий санкции, в связи с чем предлагает доработать проект муниципального правового акта в части определения требований к организаторам ярмарок, урегулирования процедуры контроля либо указания на конкретные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми будет осуществляться контроль. С учетом предлагаемых изменений пунктов 2.12, 2.13, 2.14 участник публичных консультаций полагает, что указанные в них положения о плате за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков государственная собственность на которые не разграничена, затрудняют применение Порядка, данные положения частично содержатся в согласии на проведение ярмарки и пункте 2.14 о последствиях невнесения платы, размер которой определен в согласии на проведение ярмарки. Участник публичных консультаций рекомендует в согласии на проведение ярмарки указывать не только расчет и ответственность за невнесение платы, но и порядок расчета, реквизиты внесения платы, информацию о начислении пени и порядке ее оплаты. Также предлагает применять последствия за невнесение платы в виде прекращения действия согласия на проведение ярмарки в случае нарушения установленных сроков оплаты более двух раз подряд.

Помимо указанного, Новосибирским областным отделением

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагаются изменения (дополнения) отдельных норм Порядка, не относящиеся к положениям проекта муниципального правового акта, в связи с чем в данном заключении не оцениваются. Позиция разработчика по предложениям участника публичных консультаций, не относящимся к положениям проекта муниципального правового акта, отражена в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям относительно проекта муниципального правового акта была представлена позиция разработчика, согласно которой доводы об уточнении формулировки «биологические отходы» считает обоснованными. Отмечает, что обязанности организатора ярмарки, изложенные в новой редакции пункта 2.6, согласуются с обязанностями, установленными статьей 40 Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п (далее - Порядок организации ярмарок № 303-п), к которым относится обеспечение работы ярмарки в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, в том числе о защите прав потребителей, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, охране окружающей среды, в области ветеринарии, пожарной безопасности, а также требованиями настоящего Порядка в целях обеспечения надлежащего санитарного состояния торговых мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, обеспечения своевременной уборки территории ярмарки и прилегающей к ней территории, сбора и вывоза отходов как во время, так и по окончании работы ярмарки. В остальной части предложения считает необоснованными, носящими предположительный характер о возможности нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях устранения административных барьеров при организации хозяйствующими субъектами ярмарок, разработчик предлагает внести в Порядок ряд изменений, направленных на исключение положений, регламентирующих формы взаимодействия между мэрией города Новосибирска и организаторами ярмарок. Так, пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта пункт 2.2 Порядка, определяющий состав сведений, указываемых в запросе организатора ярмарки либо межведомственном запросе, дополняется абзацем, в соответствии с которым в запросе отражается способ получения организатором ярмарки согласия

на проведение ярмарки (заказным письмом, в форме электронного документа, посредством выдачи на руки). Правовое регулирование направлено на повышение доступности получения согласия на проведение ярмарки. Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в абзаце втором пункта 2.5 Порядка предлагается заменить процедуру выдачи уведомления о возможности дачи согласия на проведение ярмарки по форме согласно приложению 1 к Порядку процедурой выдачи согласия на проведение ярмарки способом, указанным в запросе организатора ярмарки (межведомственном запросе). Содержание такого согласия предусматривается пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта и включает в себя сведения об имуществе, используемом для проведения ярмарки, типе планируемой ярмарки, дате (периоде), месте и режиме ее работы, расчете размера платы и последствиях ее невнесения, обязанностях организатора ярмарки, сроке, на который дается согласие на проведение ярмарки. Вносимые изменения позволяют отразить в согласии на проведение ярмарки существенные положения, касающиеся организации ярмарки, однако являются недостаточными, поскольку не предусматривают информации о реквизитах расчетного счета, на который вносится плата. Кроме того, правовое регулирование в части установления обязанности организатора ярмарки по уборке биологических отходов является избыточным, поскольку исходя из Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626, «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», введенного постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст, осуществление мероприятий, в результате которых могут быть образованы биологические отходы, по информации разработчика, не предусматривается организаторами ярмарок при их проведении.

В связи с предлагаемыми изменениями абзац первый пункта 2.12, пункт 2.13 Порядка, определяющие размер платы и последствия отказа (уклонения) организатора ярмарки от заключения соглашения об условиях использования имущества для организации ярмарки (далее – соглашение), приложения 1, 2 к Порядку, устанавливающие примерную форму уведомления о возможности дачи согласия на проведение ярмарки и соглашения, признаются утратившими силу. Данные изменения направлены на исключение избыточного регулирования, возлагающего на организаторов ярмарки необоснованную обязанность по заключению соглашения с целью получения согласия на проведение ярмарки.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта пункт 2.14 Порядка предложено изложить в новой редакции, согласно которой основанием для прекращения действия согласия на проведение ярмарки является невнесение платы, размер которой определен в согласии на проведение ярмарки, а также определен срок и порядок уведомления организатора ярмарки о прекращении действия согласия на проведение ярмарки. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение эффективного использования имущества города Новосибирска, стимулирует организаторов ярмарок к своевременному внесению платы, размер которой определен в согласии на проведение ярмарки. В связи с тем, что проектом муниципального правового акта предусмотрено последствие

невнесения платы в виде прекращения действия согласия на проведение ярмарки, пени за просрочку внесения платежей в согласии на проведение ярмарки не предусматриваются.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Положения об ответственности за нарушение требований при организации ярмарки и о контроле за их соблюдением содержатся в пунктах 62, 63 Порядка организации ярмарок № 303-п.

В целях единообразного применения обозначений единиц измерения радиуса территории пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в абзаце 6 пункта 2.10 Порядка слова «кв. м» заменены словом «м».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова