



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«28» февраля 2019

№ 3

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 23.01.2015 № 24-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.01.2015 № 24-п» (далее соответственно – проект акта, постановление № 24-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством физической культуры и спорта Новосибирской области (далее также – разработчик, министерство ФК и С НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnra/66808cf9-dc7c-4ece-8f03-9f7393c32d51>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 25.12.2018 по 15.01.2019 (10 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- общество с ограниченной ответственностью «Футбольный клуб «Сибирь»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили. Следует отметить, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. В частности, не направлено уведомление организациям, хотя бы одной из целей деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Публичные консультации проводились в период с 07.02.2019 по 15.02.2019.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- общество с ограниченной ответственностью «Футбольный клуб «Сибирь»;
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили. Следует отметить, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. В частности, не направлено уведомление организациям, хотя бы одной из целей деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта – отсутствие механизма предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), развивающим различные виды спорта, в целях участия спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях.

По мнению разработчика, характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования. Отсутствие механизма предоставления субсидий юридическим лицам, развивающим различные виды спорта в целях участия спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, негативно отражается на повышении уровня популяризации таких видов спорта и количества занимающихся спортом.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик определил целью вводимого регулирования нормативное закрепление механизма предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта в целях участия спортсменов

на всероссийских и международных соревнованиях.

В сводном отчёте разработчик указал, что в 2019 году планируется участие физкультурно-спортивных организаций, развивающих различные виды спорта в 65-ти всероссийских и международных соревнованиях. За 2018 год число таких соревнований составило – 52. Количество соревнований можно рассматривать как индикатор достижения цели вводимого регулирования.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается дополнить государственную программу Новосибирской области «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области на 2015 - 2021 годы», утверждённую постановлением № 24-п (далее – госпрограмма) новым приложением № 4: «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта» (далее – Порядок предоставления субсидий).

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в том числе:

из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Новосибирской области от 25.12.2018 № 332-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (приложение № 9) предусмотрены объёмы финансирования из областного бюджета в размере 250 000,00 тысяч рублей на субсидии физкультурно-спортивным организациям для оказания поддержки спортивным командам Новосибирской области. В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физкультурно-спортивная организация - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности.

При этом, госпрограммой предусмотрено предоставление субсидий лишь *некоммерческим* физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых выступают на всероссийских и международных соревнованиях от имени Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 3.4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 04.12.2008 № 285-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новосибирской области» к полномочиям Правительства Новосибирской области в сфере

физической культуры и спорта относится содействие развитию профессионального спорта путём предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта.

Согласно подпункту 2 пункта 11 Положения о министерстве ФК и С НСО (постановление Правительства Новосибирской области от 08.10.2018 № 433-п) министерство ФК и С НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области об установлении государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта.

Таким образом, министерство ФК и С НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Порядок предоставления субсидий разработан в соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3.4 статьи 6 Закона Новосибирской области от 04.12.2008 № 285-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новосибирской области», а также Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Требования № 887).

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении в госпрограмму предлагается включить Порядок предоставления субсидий физкультурно-спортивным организациям.¹

В соответствии с пунктом 3 Порядка целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение (возмещение) затрат на подготовку и участие спортивных команд физкультурно-спортивных организаций во всероссийских соревнованиях на уровне чемпионатов, первенств и кубков России по видам спорта среди сильнейших команд, и (или) международных спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта (далее – соревнования).

Предоставление субсидий носит заявительный характер (пункт 4 Порядка предоставления субсидий). Физкультурно-спортивные организации, претендующие на получение субсидии (далее также – претенденты, заявители), подают в министерство ФК и С НСО соответствующую заявку, а также прилагают к ней необходимый пакет копий документов, в том числе плана подготовки спортивной команды к участию в соревнованиях по командным игровым видам спорта и определением планируемого места по их итогам на текущий финансовый год, утверждённого физкультурно-спортивной организацией, расчётов (смет) по возмещению произведённых или планируемых затрат на финансовый год, подготовленные физкультурно-спортивной организацией.

¹ Получателями субсидий являются физкультурно-спортивные организации независимо от организационно-правовой формы, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта на территории Новосибирской области (пункт 6 Порядка).

При этом такой документ, как справка об исполнении физкультурно-спортивной организацией обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, запрашивается министерством ФК и С НСО в рамках межведомственного взаимодействия. Её заявители вправе представить самостоятельно (пункт 8 Порядка предоставления субсидий).

Заявка и документы передаются на рассмотрение в комиссию по рассмотрению документов на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, создаваемую министерством ФК и С НСО (далее – комиссия) (пункты 10-11 Порядка предоставления субсидий).

Комиссия рассматривает поступившие заявки на предоставление субсидии и приложенные к ним документы, проводит проверку соблюдения требований предоставления субсидий, после чего направляет министру ФК и С НСО (далее – министру):

- 1) протокол заседания комиссии;
- 2) рассмотренные заявки и документы;
- 3) проект приказа министерства о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии),

(пункты 12-13 Порядка предоставления субсидий).

Министр в течение 3 рабочих дней со дня получения документов, принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии на основании протокола комиссии. Решение министра оформляется приказом (пункт 14 Порядка предоставления субсидий).

Пунктом 15 Порядка предоставления субсидий установлены основания для отказа. К ним относятся:

- 1) несоответствие представленных заявителем документов условиям, определённым пунктом 8 Порядка предоставления субсидий, или непредставление (представление не в полном объёме) таких документов;
- 2) несоблюдение требований предоставления субсидий, установленных пунктом 22 Порядка предоставления субсидий;
- 3) недостоверность представленной физкультурно-спортивной организацией информации;
- 4) несоответствие критериям, установленным пунктом 7 Порядка предоставления субсидий.

Заявитель уведомляется о принятом решении в течение 3 рабочих дней после его принятия (пункт 17 Порядка предоставления субсидий). При этом отказ в предоставлении субсидии не препятствует повторному обращению в срок не позднее трёх месяцев со дня принятия решения об отказе в предоставлении субсидии при устранении причин, послуживших основанием для отказа в предоставлении субсидии (пункт 16 Порядка предоставления субсидий).

Не позднее 10-го рабочего дня после принятия решения о предоставлении субсидии между министерством ФК и С НСО и получателем субсидии заключается соглашение о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и

налоговой политики Новосибирской области. Порядком предоставления субсидий предусмотрен следующий порядок заключения соглашения:

1) проект соглашения, подготовленный министерством ФК и С НСО в двух экземплярах, подписывается уполномоченным должностным лицом указанного министерства и в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии направляется (вручается) получателю субсидии;

2) получатель субсидии в течение 3 рабочих дней после получения соглашения подписывает и возвращает один экземпляр соглашения в министерство ФК и С НСО;

3) в случае отказа субъекта подписать соглашение или непредставления в министерство ФК и С НСО в установленный срок подписанного получателем субсидии соглашения министерство ФК и С НСО отменяет решение о предоставлении субсидии, в связи с чем в течение 3 рабочих дней получателю субсидии направляется письменное уведомление (пункт 19 Порядка предоставления субсидий).

Порядком установлены и иные положения, регламентирующие предоставление субсидий. Так, например, пунктом 3 Требований № 887 установлено, что в нормативном правовом акте о предоставлении субсидий указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения такого отбора. Проектом акта такие критерии установлены (пункт 7 Порядка предоставления субсидий).

Согласно пункту 4 Требований № 887 нормативный правовой акт о предоставлении субсидий должен содержать требования, которым должны соответствовать Физкультурно-спортивные организации, имеющие право на предоставление субсидии. Пунктом 22 Порядка предоставления субсидий установлены, например, следующие требования:

- отсутствие у физкультурно-спортивной организации неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо исполнение графика погашения указанной задолженности, предусматривающего погашение указанной задолженности в течение текущего финансового года, утвержденного физкультурно-спортивной организацией и согласованного с Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Новосибирской области и (или) соответствующими государственными внебюджетными фондами;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед областным бюджетом Новосибирской области;

- физкультурно-спортивная организация не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства.

В пункты 29-33 Порядка предоставления субсидий включены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.²

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Выводы

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.2. При этом Министерство отмечает, что разработчик известил незначительное количество потенциальных участников публичных консультаций о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта. Данное замечание в дальнейшем должно быть учтено.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова



² Пункт 6 Требований № 887.