

УТВЕРЖДАЮ

Глава Барабинского района
Новосибирской области



/Кутепов И.В./
(Ф.И.О.)

(подпись)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Барабинского района Новосибирской области от 07.10.2020 № 1116 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Барабинском районе Новосибирской области на 2021-2026 годы»

«23» августа 2021 года

№ 2

Администрация Барабинского района Новосибирской области, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Барабинского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Решением четырнадцатой сессии Совета депутатов Барабинского района третьего созыва от 12.04.2017 г № 133 (в ред. решения пятой сессии Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области от 24.12.2020 № 28) (далее – Порядок), рассмотрела проект постановления администрации Барабинского района Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Барабинского района Новосибирской области от 07.10.2020 № 1116 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Барабинском районе Новосибирской области на 2021-2026 годы» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом экономики администрации Барабинского района Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 17.05.2021 г. на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – официальный

портал) <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d2abe589-972c-4720-9dc3-02b131fdc132> и на официальном сайте администрации Барабинского района Новосибирской области (далее – официальный сайт администрации) в сети Интернет <http://www.admbaraba.nso.ru/page/75>.

О размещении уведомления были проинформированы следующие органы и лица:

- администрации поселений, входящие в состав Барабинского района Новосибирской области;
- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок проведения публичных консультаций по уведомлению о подготовке проекта акта не может составлять менее 10 рабочих дней, и в течение указанного срока должно начаться на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте администрации и на официальном портале уведомления.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 18.05.2021 г по 02.06.2021 г (12 рабочих дней).

По истечению срока проведения публичных консультаций по уведомлению разработчик составил сводку замечаний и предложений. 08.06.2021 указанный документ был размещен на официальном портале и на официальном сайте в сети Интернет.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункта 21 Порядка проект акта, сводный отчет и бланк опросного листа размещаются разработчиком на официальном сайте администрации Барабинского района и на официальном портале для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету вместе с информационным сообщением о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету. Данные документы были размещены на официальном портале 05.07.2021

В соответствии с пунктом 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, устанавливается не менее 15 рабочих дней, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 05.07.2021 г. по 26.07.2021 г (16 рабочих дней).

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном портале <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d2abe589-972c-4720-9dc3-02b131fdc132>.

В рамках проведения публичных консультаций администрация направила соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- администрациям поселений, входящим в состав Барабинского района Новосибирской области;
- общественному помощнику уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

Участники данного мероприятия проявили сдержанную позицию в отношении проекта нормативного акта.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

В рамках проведения публичных консультаций ОМСУ Барабинского района сообщили об отсутствии замечаний и предложений. Предложения и замечания со стороны представителей инвестиционной и предпринимательской деятельности не были представлены.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиком акта проблема состоит в несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Барабинском районе Новосибирской области» (приложение № 5 к муниципальной программе «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Барабинском районе Новосибирской области на 2021-2026 годы, утвержденной постановлением администрации Барабинского района Новосибирской области от 07.10.2020 № 1116 (далее – Порядок) постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», что приводит к невозможности предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Порядком после 01.06.2021 года.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Исходя из вышеизложенного заявленная проблема по своему характеру сводится к устранению в Порядке несоответствий Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в виде субсидий,

юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», обеспечение возможности предоставления информационно-консультационной поддержки СМиСП, физическим лицам.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Проект муниципального нормативного правового акта разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, юридическим, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Законом Новосибирской области от 02.07.2008 № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», постановлением администрации Барабинского района от 16.11.2018 № 1254 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Барабинского района, их формирования и реализации», Уставом Барабинского района Новосибирской области в целях создания условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Барабинского района Новосибирской области.

Проектом устанавливается порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Барабинском районе Новосибирской области».

Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим с соответствии с частью 7 статьи 78 и частью 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления субсидий определен постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в ред. от 30.12.2020 г) (далее – Общие требования).

Согласно пункту 2 Общих требований указанные правовые акты должны содержать:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии;
- в) условия и порядок предоставления субсидии;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В анализируемом Порядке содержатся все вышеперечисленные разделы.

В пункте 2 Порядка прописано, что цель предоставления субсидий – оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – СМиСП) по следующей форме: субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Оказание финансовой поддержки СМиСП осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» в рамках муниципальной программы и утвержденных решением сессии Совета депутатов о бюджете Барабинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

В пункте 5 Порядка оговорена категория получателей, а именно:

получателями финансовой поддержки являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесённые в соответствии с условиями, установленными ФЗ № 209 к СМиСП, зарегистрированные в Барабинском районе Новосибирской области и внесенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пункты 14 и 15 Порядка содержат условия, при выполнении которых СМиСП предоставляется Субсидия и Требования, которым должны соответствовать участники отбора на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора.

При анализе Порядка не выявлены недостатки регламентации процедуры предоставления и использования субсидий и местного бюджета Барабинского района Новосибирской области, которые могли бы повлечь нарушение порядка распоряжением средствами местного бюджета, и, которые могли бы затруднить осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Барабинского района Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо

способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района Новосибирской области:

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Барабинском районе Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района Новосибирской области:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые	отсутствуют

	могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Барабинском районе	отсутствуют

5. Выводы:

При подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, проведения публичных консультаций.

В проекте акта не выявлены избыточные требования к составу, форме предоставления документов, а также положения вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Барабинского района Новосибирской области.

Зам. Главы администрации
Барабинского района
Новосибирской области



С.В. Цейнар