



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 23.09.2023 № 23/3.3/01329

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном лесном контроле на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 262 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением

муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска (далее – лесной контроль).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/19755d3b-c4ed-44fb-9e9e-b2cc08c2c01a>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 25.07.2023 по 07.08.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/19755d3b-c4ed-44fb-9e9e-b2cc08c2c01a>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 16.08.2023 по 05.09.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной

деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Уполномоченный предлагает дополнить виды профилактических мероприятий, установленных Положением, профилактическим визитом.

Согласно представленной разработчиком позиции, предложения Уполномоченного приняты, в проект будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с частью 2 статьи 1, частью 2 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Выявление соответствия или отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторами риска, в силу пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган согласно статье 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Пунктом 1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в Положение, согласно которым приложение 2 к Положению «Индикаторы риска нарушения обязательных требований» излагается в новой редакции. Так, пунктом 1 приложения 2 к Положению к индикаторам риска нарушения обязательных требований отнесено несоответствие площади используемого юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином лесного участка площади лесного участка, сведения о которой содержатся в государственном лесном реестре. Предложенный разработчиком индикатор риска по своей сути является нарушением обязательных требований по государственной регистрации права на лесной участок в Едином государственном реестре недвижимости, установленных

статьей 25 Земельного кодекса РФ, статьей 92 Лесного кодекса РФ, что не соответствует требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которой индикаторами риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку установление проектом муниципального правового акта индикатора риска, являющегося нарушением обязательных требований, влечет невозможность достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, необоснованное расширение оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

Пунктом 2 приложения 2 к Положению к индикаторам риска нарушения обязательных требований отнесено наличие в акте, подготовленном по результатам проведения патрулирования лесов должностными лицами уполномоченного структурного подразделения, осуществляющими лесную охрану, сведений о наличии техники и технических средств для рубки и (или) перевозки лесных насаждений на лесном участке, проектной документацией на который не предусмотрена рубка лесных насаждений, о выявлении дыма и (или) открытого огня на лесном участке, на котором проектной документацией не предусмотрено проведение сжигания порубочных остатков, о наличии на лесном участке отходов производства и (или) потребления и (или) порубочных остатков в непредназначенных для этого местах. Предлагаемые изменения направлены на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) незаконной вырубкой лесных насаждений, сжиганием порубочных остатков или их складированием в непредназначенных для этого местах. Однако правовое регулирование является неопределенным, поскольку мэрией города Новосибирска в настоящее время не определено уполномоченное структурное подразделение, осуществляющее лесную охрану на территории города Новосибирска, обязанности по составлению актов по результатам патрулирования лесов на должностных лиц не возложены, что повлечет невозможность применения указанного индикатора риска при реализации контрольных мероприятий.

Пунктом 3 приложения 2 к Положению в качестве индикатора риска нарушения обязательных требований предлагается указать превышение объема древесины, реализованной юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином за последние три календарных года, суммарного объема заготовленной и приобретенной ими древесины за последние три календарных года. Указанный индикатор риска определен для оценки риска причинения вреда (ущерба) и выявления нарушений обязательных требований по учету древесины и продукции ее переработки, установленных статьей 50.1 Лесного кодекса РФ, в соответствии с которой учет древесины осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Предложенное

правовое регулирование является избыточным, установлено с превышением полномочий департамента по осуществлению земельного контроля, может повлечь необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Необходимо отметить, что частью 4 статьи 52 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Поскольку Положением предусмотрено отнесение объектов контроля к категории высокого риска, муниципальный правовой акт следует дополнить нормами, предусматривающими проведение профилактических визитов. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточности правового регулирования, влечет нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на обращение с заявлением о проведении профилактического визита, своевременное получение информации об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, о способах снижения риска нарушения обязательных требований.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1 проекта муниципального правового акта, отсутствие положений, предусматривающих проведение профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

