

Сводный отчет о проведении оценки воздействия регулирующего проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «О реализации дополнительных мероприятий по поддержке занятости в 2020 году».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
министерство труда и социального развития Новосибирской области, Клементьева Наталья Петровна - начальник отдела программ занятости и мониторинга рынка труда министерства труда и социального развития Новосибирской области, телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 238-77-00, knar@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации не проводились.

№ п/п	Обоснование отсутствия необходимости проведения публичных консультаций	Особенности содержания проекта акта/категории разработчика/вида проекта акта применительно к процедуре ОРВ
1	В соответствии с подпунктом 7 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта не составляется и публичные консультации по нему не проводятся.	Разработка проекта нормативного правового акта осуществляется во исполнение Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного Губернатором Новосибирской области от 08.04.2020.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Рост регистрируемой безработицы и напряженность и на рынке труда в связи с распространением коронавируса и введением ограничительных мер.	Отсутствие нормативного акта, регламентирующего финансирование дополнительных мер по поддержке занятости населения в соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденным Губернатором Новосибирской области от 08.04.2020.	<p>Вследствие введения ограничительных мер во втором квартале 2020 года в регионе наблюдалось снижение экономической активности, замедление темпов экономического роста.</p> <p>В целях защиты населения от угрозы распространения коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.03.2020 № 43 «О принятии дополнительных мер по защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайной ситуации» была приостановлена деятельность организаций ряда отраслей экономики. Это повлекло за собой увеличение числа работников, находящихся под риском увольнения, увеличение объемов неполной занятости и высвобождения работников. По состоянию на 17 июня 2020 года в Новосибирской области в режимах неполной занятости работали 10,5 тысяч работников в 230-ти, в том числе для 7 тысяч работников в 169 организациях данные режимы работы введены в связи с введением ограничительных мер. В связи с сокращением с начала 2020 года уволены 2,3 тысячи работников, еще 2,2 тысячи работников планируются к высвобождению в третьем квартале 2020 года. В центры занятости населения за содействием в трудоустройстве обратились около 82 тысяч человек, из них 25 тысяч человек потеряли работу после 1 марта 2020 года.</p>	По состоянию на 17 июля 2020 года сравнению с началом 2020 года уровень официальной регистрируемой безработицы увеличился с 0,9% до 4,2% от численности рабочей силы, коэффициент напряженности на рынке труда с 0,5 единиц до 1,6 единиц (или незанятых на одну вакансию). Численность официально зарегистрированных безработных составила 59,7 тысяч человек, что в 4,5 раза больше, чем на начало 2020 года. Трудоустройство незанятых работников на вакантные рабочие места ограничено, трудоустроены при содействии центров занятости с начала года 22,3 тысячи человек, что на 40% меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
1. Рост регистрируемой безработицы и напряженности на рынке труда в связи с распространением коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер.	1	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан	Пермский край	Постановление Правительства Пермского края от 28.05.2020 № 360-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан на территории Пермского края» (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5900202005290003)
	2	Предоставление субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов населения, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции	Оренбургская область	Постановление Правительства Оренбургской области от 18.05.2020 № 403-пп «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение затрат по оплате труда работников, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (http://docs.cntd.ru/document/570782042)
	3	Предоставление субсидий юридическим	Тульская	Распоряжение правительства Тульской области

		лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с выплатой заработной платы работникам, принятым на работу в период с 1 мая по 1 сентября 2020 года по направлению органов службы занятости	область	от 09.06.20 №419-р «О распределении и направлении бюджетных ассигнований в 2020 году» (https://tulaczn.tularegion.ru/informatsiya-dlya-grazhdan-o-distanzionnom-rezhime-raboty-tszn/mery-po-podderzhke-zanyatosti/predostavlenie-subsidiyoblasti-yuridicheskim-litsam-za-isklyucheniem-gosudarst.php)
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
1. Рост регистрируемой безработицы и напряженности на рынке труда в связи с распространением коронавирусай инфекции и введением ограничительных мер.	1	<p>Без введения нового регулирования за счет увеличения финансирования действующих мероприятий по содействию трудоустройству граждан, включенных в государственную программу Новосибирской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п:</p> <ul style="list-style-type: none"> - трудоустройство на свободные вакантные рабочие места; - организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы; - организация профессионального обучения безработных граждан; - организация самостоятельной занятости безработных граждан. 	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирования.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования по проблеме № 1:

Согласно части 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся в том числе полномочия по принятию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, по разработке и реализации мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения.

Проект постановления Правительства Новосибирской области «О реализации дополнительных мероприятий по поддержке занятости в 2020 году» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденным Губернатором Новосибирской области от 08.04.2020, и в целях создания дополнительных условий по поддержке занятости в условиях нарастающей напряженности на рынке труда.

Проектом постановления предусматривается дополнительные мероприятия по поддержке занятости:

- 1) предоставление субсидий работодателям на возмещение расходов на оплату труда работников из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования, безработных граждан, а также граждан, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 3.1 Плана первоочередных мероприятий);
- 2) оказание единовременной финансовой помощи потерявшим работу гражданам на организацию малого предпринимательства и самозанятости граждан, признанных в установленном порядке безработными (пункт 3.2 Плана первоочередных мероприятий);
- 3) предоставление субсидий на возмещение работодателям, организовавшим предпринимательскую деятельность при содействии центров занятости населения, расходов на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан (пункт 3.3 Плана первоочередных мероприятий).

Проектом постановления предлагается утвердить:

- порядок и размер предоставления субсидий работодателям на возмещение расходов на оплату труда работников из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, безработных граждан, а также граждан, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации (далее - Порядок предоставления субсидий на возмещение расходов на оплату труда работников);

- порядок и размер предоставления субсидий на возмещение работодателям, организовавшим предпринимательскую деятельность при содействии центров занятости населения, расходов на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан (далее – Порядок предоставления субсидий на создание рабочих мест).

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Без введения нового регулирования.

Механизм предоставления работодателям субсидий на возмещение расходов на оплату труда трудоустроенных работников из числа ищущих работу и безработных граждан, а также на возмещение расходов на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, в настоящее время не предусмотрен.

Реализация мероприятий по содействию трудоустройству, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п, (трудоустройство на свободные вакантные рабочие места; организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы; организация профессионального обучения безработных граждан; организация самостоятельной занятости безработных граждан) была затруднена во втором квартале 2020 года в связи с приостановкой работы части предприятий, сокращением рынков сбыта продукции и оказания услуг, перевод образовательных организаций на дистанционную работу. В сложившейся экономической ситуации работодатели оптимизируют свои расходы, в том числе и за счет ограничения приема работников на вакантные рабочие места. Индивидуальные предприниматели и самозанятые граждане не обладают достаточными ресурсами для расширения бизнеса.

В условиях роста напряженности на рынке труда, увеличения численности безработных граждан реализации мероприятий по содействию трудоустройству ищущих работу и безработных граждан, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Содействие занятости населения», недостаточно даже при условии увеличения финансирования указанных мероприятий.

Существует необходимость принятия дополнительных мер по восстановлению занятости населения, включенных в План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденном Губернатором Новосибирской области от 08.04.2020.

Наиболее приемлемым способом решения указанной проблемы в сложившейся ситуации является способ,

предложенный в проекте акта: стимулирование работодателей к более активному трудоустройству на вакантные рабочие места, в первую очередь, безработных граждан из числа уволенных в связи с сокращением и выпускников образовательных организаций, а также стимулирование граждан, открывших собственное дело, к созданию дополнительных рабочих мест для безработных граждан.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Рост регистрируемой безработицы и напряженности на рынке труда в связи с распространением коронавируса инфекции и введением ограничительных мер.	1. Количество трудоустроенных работников, из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, безработных граждан, а также граждан, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо работников организации. 2. Количество безработных граждан, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места.	1. Трудоустроены не менее 1000 человек из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, безработных граждан, а также граждан, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации. 2. Трудоустроены не менее 450 безработных граждан на созданные дополнительные рабочие места.

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Индикаторы не предполагают расчетного метода.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого

регулирующие отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Заявка о предоставлении субсидии на возмещение расходов на оплату труда работников из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и работодателей организаций высшего образования, безработных граждан, а также граждан, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.	В соответствии с проектом акта предоставление субсидии носит заявительный характер.
Копии документов, удостоверяющих личность руководителя или его уполномоченного лица (для работодателей - юридических лиц), документов, удостоверяющих личность индивидуального предпринимателя или его уполномоченного лица, заверенные печатью работодателя (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или его уполномоченного лица.	Копии документов необходимы для подтверждения личности руководителя юридического лица или его уполномоченного лица (для работодателей - юридических лиц), личности индивидуального предпринимателя или его уполномоченного лица.
Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя, его уполномоченного лица (для работодателей - юридических лиц), уполномоченного лица работодателя - индивидуального предпринимателя на подачу заявки о предоставлении субсидии, заверенные печатью работодателя (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя), его уполномоченного лица.	Копии документов необходимы для подтверждения полномочий руководителя юридического лица или его уполномоченного лица (для работодателей - юридических лиц), уполномоченного лица работодателя - индивидуального предпринимателя на подачу заявки о предоставлении субсидии.

<p>Отчетность о достижении показателей результативности и об осуществлении расходов, источником возмещения которых является субсидия</p>	<p>Представление отчетности о достижении показателей результативности и об осуществлении расходов, источником возмещения которых является субсидия, обязательно в силу действующего законодательства Российской Федерации: пункт 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

<p>Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	<p>Оценка количества на стадии разработки проекта акта</p>	<p>Источники данных</p>
<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Новосибирской области</p>	<p>188139 единиц (организаций и индивидуальных предпринимателей)</p>	<p>Данные Новосибирскстата о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в статистическом регистре за январь-март 2020 года</p>

Таблица 6

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Новосибирской области, подавшие заявки на предоставление субсидий		
Соответствие условиям	В соответствии с проектом акта	Расходы на бумагу для офисной техники; расходы на копировальные услуги
Предоставление документов		
Подписание соглашения		
Представление отчетности о достижении показателя результативности использования субсидии и об осуществлении расходов, источником возмещения которых является субсидия, в соответствии с формой, установленной соглашением		

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Не установлено	Не установлено	Не установлено

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Министерство труда и социального развития Новосибирской области			
Предоставление субсидий	Установление	В соответствии с приложениями к проекту акта	Расходы на бумагу для офисной техники; расходы на копировальные услуги

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: - .

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): положения не вводятся.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 188139 организаций и индивидуальных предпринимателей (источник: Данные Новосибирскстата о количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в статистическом регистре за январь-март 2020 года). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 188139 (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Исполняющая обязанности министра
труда и социального развития Новосибирской области



Е.В. Бахарева