



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«17» мая 2019

№ 10

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 27.08.2018 № 125»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области от 27.08.2018 № 125» (далее соответственно – проект акта, приказ № 125), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минтранс Новосибирской области).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/cf8e90de-201e-472b-93b7-136e3bf9f45e>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения

публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.01.2019 по 18.01.2019 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- индивидуальный предприниматель Худоян Ю.А.;
- индивидуальный предприниматель Вольвич Г.И.;
- Общественный совет при Минтрансе Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, предоставленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило одно предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Участник публичных консультаций отметил, что в соответствии со статьёй 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов РФ устанавливают порядки выдачи *согласия* в письменной форме владельца автомобильной дороги при её строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте пересечений и примыканий (далее – *Согласие*). При этом последствия осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий с нарушением требований и условий, подлежащих обязательному исполнению установлены частью 8 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

Учитывая изложенное, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил исключить из Порядка выдачи *Согласия*, утверждённого приказом № 125 (далее – *Порядок выдачи Согласия*) пункт 15, в соответствии с которым выданное *Согласие* подлежит досрочному отзыву и аннулированию, если заявитель<sup>1</sup> осуществляет строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, указанных в *Согласии*, цели получения *Согласия*, указанной в заявлении о его получении.

Предложение участника публичных консультаций разработчиком учтено.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в государственной информационной

---

<sup>1</sup> Лицо, получившее *Согласие*.

системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 11.03.2019 по 29.03.2019 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественный совет при Минтрансе Новосибирской области;
- индивидуальный предприниматель Худоян Ю.А.;
- индивидуальный предприниматель Вольвич Г.И.;
- индивидуальный предприниматель Саакян Андрик;
- индивидуальный предприниматель Носовец Н.С.;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту предложений и замечаний не поступило.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта, а именно несоответствие Порядка выдачи Согласия статье 20 Федерального закона № 257-ФЗ. Федеральным законом не предусмотрена обязанность владельца автомобильной дороги по отзыву и аннулированию выданного им Согласия, *в случае* осуществления заявителем строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечений или примыканий с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

По мнению Министерства, характер проблемы заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

### 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение действующего Порядка выдачи Согласия в соответствие с Федеральным законом № 257-ФЗ, путём исключения из него нормы об отзыве и аннулировании выданного Согласия.

Индикатором достижения цели является принятие нормативного правового акта.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 2 части 5.3 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ Порядок выдачи Согласия и перечень документов, необходимых для его

выдачи устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 Закона Новосибирской области от 02.05.2009 № 329-ОЗ «О дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения», установление порядка выдачи, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, Согласия относится к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере дорожного хозяйства.

Согласно пункту 1 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, Минтранс Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Во исполнение пункта 2 части 5.3 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ приказом Минтранса Новосибирской области установлен Порядок выдачи Согласия, содержащий норму о досрочном отзыве и аннулировании выданного Согласия, если заявитель осуществляет строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, указанных в Согласии, цели получения Согласия, указанной в заявлении о его получении.

Однако последствия осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечения и (или) примыкания с нарушением условий, подлежащих обязательному исполнению, установлены частью 8 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ. Так, в соответствии с указанной нормой лицо, допустившее такие нарушения обязано прекратить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий, осуществить снос незаконно возведённых сооружений, иных объектов и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. Аналогичная позиция изложена в письме Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, направленном в адрес разработчика в ходе проведения публичных консультаций о необходимости разработки проекта акта.

Кроме того, необходимо отметить, что Порядок выдачи Согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги федерального значения в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги федерального значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги федерального значения к другой автомобильной дороге, а также перечень документов, необходимых для выдачи такого Согласия, утверждённый приказом Минтранса России от 09.07.2018 № 261, не содержит положений о досрочном отзыве и аннулировании выданного Согласия.

В этой связи проектом акта предлагается исключить из Порядка выдачи Согласия пункт 15, содержащий положение о досрочном отзыве и аннулировании Согласия.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

| №<br>п/п   | Критерии  | Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области |
|------------|---|---|
| <b>I.</b>  | <b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>   |   |
| 1          | Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом | Отсутствуют   |
| <b>II.</b> | <b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>                                    |   |
| 1          | Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)            | Отсутствуют   |
| 2          | Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)                                 | Отсутствуют   |
| 3          | Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц  | Отсутствуют   |
| 4          | Иные избыточные ограничения для бизнеса   | Отсутствуют   |
| 5          | Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области                      | Отсутствуют   |

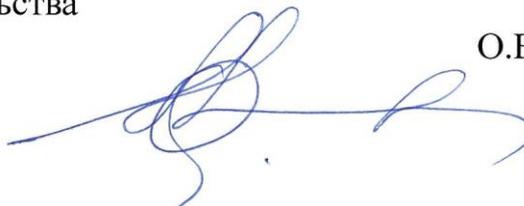
#### **5. Выводы и предложения**

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения заявленной в сводном отчёте проблемы предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова