

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12.12.2023 № 36

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (далее – постановление № 303-п), а именно, в Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее – Порядок организации ярмарок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по

проекту акта и сводному отчету (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/1b98a983-9760-4d10-a5f3-db1726633d48>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 303-п, в части Порядка организации ярмарок, нормативному правовому акту большей юридической силы: Федеральному закону от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – закон № 171-ФЗ).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Исходя из вышесформулированной проблемы, целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 303-п в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы: законом № 171-ФЗ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» организация ярмарок и продажи товаров на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Согласно пункту 3 статьи 2 Закона Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» к полномочиям Правительства Новосибирской области в области государственного регулирования торговой деятельности относится установление порядка организации на территории Новосибирской области ярмарок и продажи товаров на них. В соответствии с абзацем «в» подпункта 11 пункта 8 Положения¹ Минпромторг НСО уполномочен на разработку порядка организации на территории Новосибирской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них. Согласно подпункту 8 пункта 8 Положения указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет, в том числе подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности. Таким образом, Минпромторг НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить, в том числе федеральным законам, постановлениям Правительства РФ и законам субъекта РФ. Учитывая изложенное, постановление № 303-п предлагается привести в соответствие с законом № 171-ФЗ.

¹ Положение о Минпромторге НСО утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п

Проектом акта предлагается внести 10 изменений в Порядок организации ярмарок. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

Пунктом 1 проекта акта предлагается пункт 2 Порядка организации ярмарок дополнить новым четвертым абзацем, в соответствии с которым специализированной ярмаркой винодельческой продукции (далее – ярмарка винодельческой продукции) считается торговое мероприятие, на котором осуществляются розничная продажа винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки), произведенной в государствах – членах Евразийского экономического союза из выращенного на территориях этих государств винограда, и безвозмездная раздача образцов такой продукции для дегустации винодельческой продукции, и на котором 100 процентов торговых мест отведено под розничную продажу винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки), произведенной в государствах – членах Евразийского экономического союза из выращенного на территориях этих государств винограда, и безвозмездную раздачу образцов такой продукции для дегустации винодельческой продукции. Срок проведения ярмарки винодельческой продукции не может превышать 14 календарных дней.

Вышеназванные положения идентичны по содержанию подпункту 33 статьи 2 закона № 171-ФЗ.

Пунктом 2 проекта акта предлагается пункт 3 Порядка организации ярмарок дополнить новыми абзацами, в соответствии с которыми участником (продавцом) ярмарки винодельческой продукции считается обладатель действующей лицензии в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на осуществление одного из следующих видов деятельности:

производство, хранение и поставки произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;

закупка, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции;

розничная продажа алкогольной продукции;

производство, хранение, поставки и розничная продажа произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции.

Рассматриваемый пункт проекта акта содержательно соответствует абзацу 11 статьи 18 закона № 171-ФЗ.

Пунктом 3 проекта акта предусмотрено дополнение подпункта 1 пункта 5 Порядка организации ярмарок новыми положениями, в соответствии с которыми место проведения ярмарки должно, в том числе соответствовать законодательству в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции.

Вышеуказанный пункт проекта акта содержательно соответствует подпунктам 1,2,4-8,10 пункта 2, пунктом 2.1 статьи 16 закона № 171-ФЗ, которыми предусмотрены требования к месту проведения ярмарки винодельческой продукции.

Пунктом 4 проекта акта предлагается пункт 31 Порядка организации ярмарок дополнить подпунктом 9, которым предусмотрено следующее основание для отказа в согласовании проведения ярмарки: несоответствие ярмарки винодельческой продукции *требованиям, установленным* в абзаце втором пункта 1 проекта акта.

Данное положение коррелирует с подпунктом 33 статьи 2 закона № 171-ФЗ.

Пунктом 5 проекта акта предлагается Порядок организации ярмарок дополнить пунктом 45.1, которым предусмотрено право потенциальных участников ярмарки винодельческой продукции прилагать к документам, обязательным для подачи

заявления на участие в ярмарке, выписку из государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – реестр лицензий) на осуществление одного из видов деятельности, указанных в абзацах третьем-шестом пункта 2 проекта акта. В случае если указанный документ не представлен заявителем по собственной инициативе, организатор ярмарки проверяет факт наличия действующей лицензии с использованием информации, содержащейся в открытом доступе в реестре лицензий.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, абзацем 11 статьи 18 закона № 171-ФЗ предусмотрено, что розничная продажа винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки) допускается на ярмарках винодельческой продукции при наличии лицензии на осуществление одного из видов деятельности, указанных в абзацах третьем, шестом, десятом и двенадцатом пункта 2 статьи 18. Таким образом, рассматриваемый пункт проекта акта соответствует закону № 171-ФЗ.

Пунктом 6 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 47 Порядка организации ярмарок новым подпунктом 7, содержащим следующее основание для отказа в выдаче разрешения на участие в ярмарке: отсутствие в реестре лицензий сведений о наличии у заявителя действующей лицензии в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на осуществление одного из видов деятельности, указанных в абзацах третьем – шестом пункта 2 проекта акта.

Наличие лицензии для участия в ярмарке винодельческой продукции предусмотрено абзацем 11 статьи 18 закона № 171-ФЗ.

Пунктом 7 проекта акта предлагается подпункт 4 пункта 60 Порядка организации ярмарок дополнить положением, которым предусмотрено, что на ярмарке винодельческой продукции допускается реализация винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки).

Предлагаемый пункт проекта акта соответствует подпункту 33 статьи 2 закона № 171-ФЗ.

Пунктами 8-10 проекта акта предусмотрено дополнение форм заявления о согласовании проведения ярмарки, заявки на участие в ярмарке, разрешения на участие в ярмарке (приложения №№ 4, 7, 8 к Порядку организации ярмарок) положением об указании для ярмарки винодельческой продукции в строке «Ассортимент реализуемых товаров, перечень выполняемых работ и оказываемых услуг» розничной продажи винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди и виноградной водки), произведенной в государствах – членах Евразийского экономического союза из выращенного на территориях этих государств винограда, и безвозмездная раздача образцов такой продукции для дегустации винодельческой продукции. Кроме того, в форме заявки на участие в ярмарке (для ярмарки винодельческой продукции) предлагается указывать номер действующей лицензии в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соответствующий номеру записи в реестре лицензий.

Рассматриваемые пункты проекта акта соответствуют подпункту 33 статьи 2 и абзацу 11 статьи 18 закона № 171-ФЗ.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы

необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы (закон № 171-ФЗ). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответственно). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

