



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.06.2024 № 8

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, разработчик).

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на оказание государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области (далее – проект Порядка).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – ГИС НСО «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/1d12f9ea-ac24-4f5a-8e97-3d2f89dd3a52/>

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 25.04.2024 по 07.05.2024 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ГКУ НСО «Центр регионального развития»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» по Новосибирской области;

АО «Корпорация развития Новосибирской области»;

ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/1d12f9ea-ac24-4f5a-8e97-3d2f89dd3a52/>.

Согласно подпункту 4 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), если проект акта подготовлен во исполнение Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области от 21.03.2022, не может составлять менее 5 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 18.06.2024 по 24.06.2024 (5 рабочих дней).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ГКУ НСО «Центр регионального развития»;

Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» по Новосибирской области;

АО «Корпорация развития Новосибирской области»;

ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири.

В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: недостаточный уровень развития туристской инфраструктуры на территории Новосибирской области, снижающий туристский потенциал региона, уменьшающий туристский поток, что влечет за собой снижение темпов развития туристической сферы и экономики региона в целом. Негативным эффектом указанной проблемы является низкий уровень развития туристской инфраструктуры на территории Новосибирской области, в том числе недостаточное количество коллективных средств размещения, что является сдерживающим фактором увеличения туристического потока и отрицательно влияет на объем платных услуг в сфере туризма в Новосибирской области, соответственно – снижает объемы налоговых отчислений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью решения заявленной проблемы является развитие туристской инфраструктуры на территории Новосибирской области путем оказания государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей в рамках следующих направлений:

по созданию и (или) развитию пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов;

по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов;

по поддержке развития инфраструктуры туризма в рамках проектов юридических лиц индивидуальных предпринимателей;

по созданию объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок;

по созданию некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры. Данная мера будет способствовать увеличению туристического потенциала Новосибирской области, объему платных услуг в сфере туризма, развитию экономики региона в целом. Индикатор достижения цели: число туристских поездок. Текущее значение за 2023 год – 1,2 млн.чел., прогнозируемое значение в 2024 году – 1,44 млн.чел., в 2025 году – 1,51 млн.чел., в 2026 году – 1,58 млн.чел.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минэкономразвития НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016

№ 360-п, далее – Положение) Министерство является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование, в том числе в сферах развития инвестиционной деятельности, содействия развитию туризма и внешнеэкономической деятельности, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В соответствии с пунктом 9 Положения в установленных сферах деятельности Министерство осуществляет следующие полномочия:

разработка и реализация мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в туристскую индустрию;

содействие в продвижении на внутреннем и мировом туристских рынках туристских продуктов, реализуемых на территории Новосибирской области и способствующих привлечению туристов в Новосибирскую область.

Согласно пунктам 12, 13 Положения Министерство в том числе осуществляет подготовку правовых актов Правительства Новосибирской области в установленной сфере деятельности, а также во исполнение федерального законодательства Министерство принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями Министерства.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить проект Порядка. Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования).

Учитывая изложенное, положения проекта акта, в том числе анализировались на предмет их соответствия нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению № 1782. Рассмотрим далее основные положения проекта акта. Структурно указанный документ состоит из пяти разделов и сорока семи пунктов.

В первом разделе проекта Порядка (пункты с 1 по 8) содержатся общие положения.

Так, пунктом 1 проекта Порядка предусмотрено, что документ устанавливает цели, условия и механизм предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области (далее – грант, областной бюджет), в целях достижения показателя «число туристских поездок» государственной

программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439.

Пункт 2 проекта Порядка содержит основные понятия, используемые в указанном проекте.

Включение в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий (далее – НПА), понятий, используемых для целей НПА предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 Общих требований,

В пункте 4 проекта Порядка перечислены направления затрат, на возмещение которых будет предоставляться грант:

мероприятия по созданию и (или) развитию пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов;

мероприятия по созданию и (или) развитию национальных туристских маршрутов;

мероприятия по поддержке развития инфраструктуры туризма в рамках проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

мероприятия по созданию объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, а также приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), включающих обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации;

мероприятия по созданию некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры.

Пунктом 5 проекта Порядка предусмотрено, что грант будет предоставляться Министерством в размере не более 70% расходов, предусмотренных проектом, но не более 50 млн. рублей при условии софинансирования проекта участником отбора в объеме не менее 30% от стоимости проекта.

Пунктами 6-8 проекта Порядка предусмотрено, что:

способом предоставления грантов является возмещение части затрат на реализацию проекта в рамках мероприятий, предусмотренных пунктом 4 проекта Порядка;

информация о грантах размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал);

конкурсный отбор осуществляется Министерством в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Во втором разделе проекта Порядка (пункты с 9 по 24) содержатся положения, которыми регламентированы условия и порядок проведения конкурсного отбора.

В пункте 9 проекта Порядка перечислены требования, которым должны соответствовать участники конкурсного отбора не ранее чем на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении гранта. А именно, участники отбора не должны:

являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Минфин РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации);

находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

получать средства из областного бюджета, на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, установленные пунктом 3 проекта Порядка;

являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

иметь на едином налоговом счете задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации либо такая задолженность не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

иметь просроченную задолженность по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Новосибирской области);

находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся грантополучателем (участником конкурсного отбора), другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не должна быть введена процедура банкротства, его деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (в случае, если грантополучателем является юридическое лицо), не прекращать свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае если грантополучателем является индивидуальный предприниматель);

иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) участника конкурсного отбора (грантополучателя), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном

предпринимателе, являющимся участником конкурсного отбора (грантополучателем).

Включение в НПА положений по вышеперечисленным требованиям к участникам отбора предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, участники конкурсного отбора должны иметь основной или дополнительный вид деятельности по кодам общероссийского классификатора видов экономической деятельности: 47.64, 47.72.2, 47.78.3, 47.78.5, 49.1, 49.31.25, 49.32, 49.39.11, 49.39.12, 49.39.2, 49.39.3, 50.1, 50.3, 51.1, 55.1, 55.2, 55.3, 55.9, 56.1, 56.29.1, 56.3, 59.14, 65.12.3, 65.12.6, 77.11, 77.21, 79.1, 79.9, 82.3, 86.90.4, 90.01, 90.02, 90.03, 90.04.1, 91.02, 91.03, 91.04, 92.1, 93.19, 93.2, быть зарегистрированным и осуществлять экономическую деятельность на территории Новосибирской области не менее одного года на дату подачи заявки.

Пунктом 10 проекта Порядка предусмотрено, что объявление о проведении конкурсного отбора (далее – объявление) формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», размещается на едином портале и на официальном сайте Министерства и содержит, в том числе следующую информацию:

сроки проведения конкурсного отбора с указанием даты начала подачи и окончания приема заявок об участии в конкурсном отборе общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры Новосибирской области (далее – заявка), участников конкурсного отбора, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления;

требования к участникам конкурсного отбора в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка, и к перечню документов, представляемых участниками конкурсного отбора для подтверждения соответствия указанным требованиям;

правила рассмотрения и оценки заявок;

порядок предоставления участникам конкурсного отбора разъяснений положений объявления, даты начала и окончания срока такого предоставления;

срок, в течение которого грантополучатель должен подписать соглашение о предоставлении гранта в форме субсидии из областного бюджета Новосибирской области;

и т.д.

Перечень информации, которую должно содержать объявление о проведении отбора, содержательно соответствует пункту 21 Общих требований.

В Пункты 11-17 проекта Порядка включены положения, которыми регламентирована процедура подачи заявки на участие в конкурсном отборе. Так, **в пункте 11 проекта Порядка** перечислены документы, предоставление которых необходимо для участия в конкурсном отборе:

заявление о предоставлении гранта по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка;

характеристика проекта по форме, соответствующей выбранному мероприятию, предусмотренному пунктом 4 проекта Порядка, согласно приложению № 2 к проекту Порядку;

копии документов, подтверждающих фактические затраты собственных средств, в числе которых копии договоров на приобретение в собственность

оборудования и материалов (при приобретении транспортного средства представляется также копия паспорта транспортного средства), копии счетов-фактур (товарных накладных), заверенные участником конкурсного отбора, с начала реализации проекта в году, в течение которого проводится конкурсный отбор.

Перечень обязательных документов, предоставляемых участником конкурсного отбора, на наш взгляд, не является избыточным. Заявитель вправе представить по собственной инициативе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выписку из Единого государственного реестра недвижимости, справку соответствующей инспекции Федеральной налоговой службы по Новосибирской области об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию не ранее чем на первое число месяца в котором подается заявка. В случае непредставления участником конкурсного отбора данных документов по собственной инициативе, Министерство запрашивает их самостоятельно с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Пунктом 14 проекта Порядка предусмотрено, что заявки формируются участниками конкурсного отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представляются в систему «Электронный бюджет» электронные копии документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), представление которых предусмотрено пунктом 11 проекта Порядка, и подаются в соответствии с требованиями, указанными в объявлении. Датой представления заявки участником конкурсного отбора считается день подписания участником конкурсного отбора заявки с присвоением ей регистрационного номера в системе «Электронный бюджет».

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктами 15-17 проекта Порядка предусмотрены положения о праве участников отбора на:

внесение изменений в поданные заявки путем замены или дополнения документов в ранее поданных заявках;

отзыв заявок в срок не позднее даты окончания срока приема заявок;

направление в Министерство запроса о разъяснении положений объявления путем формирования в системе «Электронный бюджет» соответствующего запроса.

Пункты 18-30 проекта Порядка содержат положения о рассмотрении и оценке поступивших заявок. Например, **пунктом 19 проекта Порядка** предусмотрено, что рассмотрение и оценка заявок осуществляется конкурсной комиссией, формируемой из числа сотрудников Министерства, представителей областных исполнительных органов Новосибирской области и общественных организаций в сфере туризма (по согласованию), в количестве не менее 8 человек (далее – комиссия).

Согласно **пункту 21 проекта Порядка** комиссия не позднее одного рабочего дня, следующего за днем вскрытия заявок, установленного в объявлении,

подписывает протокол вскрытия заявок, содержащий следующую информацию о поступивших для участия в конкурсном отборе заявках:

- 1) регистрационный номер заявки;
- 2) дата и время поступления заявки;
- 3) полное наименование участника конкурсного отбора;
- 4) адрес участника конкурсного отбора;
- 5) запрашиваемый участником конкурсного отбора размер гранта.

Протокол вскрытия заявок формируется на едином портале автоматически и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью председателя и членов комиссии в системе «Электронный бюджет». Он также размещается на едином портале не позднее одного рабочего дня, следующего за днем его подписания.

Включение в НПА положений об автоматическом формировании протокола вскрытия заявок в системе «Электронный бюджет» и его подписании предусмотрено подпунктом «в» пункта 25 Общих требований.

Согласно **пункту 22 проекта Порядка** в случае, если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, либо, если по результатам рассмотрения заявок отклонены все заявки, Министерство принимает решение о признании конкурсного отбора несостоявшимся.

Включение в НПА положений о случаях, когда отбор признается несостоявшимся, предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

Пунктами 23-28 проекта Порядка регламентирована процедура рассмотрения заявок и проведения их проверок на предмет:

соответствия участников конкурсного отбора требованиям, предусмотренным пунктом 9 проекта Порядка;

соответствия поданных заявок требованиям, предусмотренным пунктами 4 и 11 проекта Порядка.

Пунктом 27 проекта Порядка предусмотрены основания для принятия решения об отклонении заявки по итогам ее рассмотрения:

несоответствие участника конкурсного отбора требованиям, установленным пунктом 9 проекта Порядка;

непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении и предусмотренных пунктом 11 проекта Порядка, за исключением документов, представляемых участником конкурсного отбора по собственной инициативе;

несоответствие представленных участником конкурсного отбора заявок и (или) документов требованиям, установленным в объявлении и предусмотренным пунктами 4 и 11 проекта Порядка, в том числе отсутствие в представленных документах дат, подписей, печатей (при наличии);

недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурсного отбора в целях подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящим Порядком, в том числе информации о месте регистрации и адресе юридического лица или индивидуального предпринимателя;

подача участником конкурсного отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «б» пункта 22 Общих требований.

В соответствии с **пунктом 28 проекта Порядка** по результатам рассмотрения заявок на едином портале автоматически формируется протокол рассмотрения заявок, включающий информацию о количестве поступивших и рассмотренных заявок, а также информацию по каждому участнику конкурсного отбора о признании его заявки надлежащей или об отклонении его заявки с указанием оснований для отклонения.

Пунктом 29 проекта Порядка предусмотрено, что заявки, которые не были отклонены по основаниям, предусмотренным пунктом 27 проекта Порядка, допускаются к оценке и ранжированию.

Пункт 30 проекта Порядка содержит положения о процедуре проведения комиссией оценки и ранжирования допущенных заявок в соответствии с критериями оценки, указанными в приложении № 3 к проекту Порядка. В число этих критериев входят такие, например, как:

объем собственных средств участника отбора на реализацию проекта (процент от общей суммы стоимости его реализации);

наличие действующих сайта, страниц в социальных сетях;

сведения об оборудовании пляжа для купания;

сведения о присвоении пляжу определенной категории;

приспособленность объекта туристской инфраструктуры для посещения маломобильными группами населения.

Подсчет рейтинга для каждой заявки осуществляется членами конкурсной комиссии по каждому из критериев по 5-балльной шкале с занесением данных в оценочную ведомость.

По итогам присвоения заявкам баллов конкурсная комиссия ранжирует заявки участников конкурсного отбора в порядке убывания количества баллов и очередности поступления заявок на участие в отборе (в случае одинакового количества баллов при оценке заявок на участие в отборе) и составляет итоговый рейтинг заявок с указанием порядковых номеров исходя из ранжирования заявок, который включается в протокол. Первое место занимает заявка с наибольшим рейтингом, последнее – с наименьшим. Если две и более заявок набирают одинаковое количество баллов, то более высокое место получает заявка, ранее зарегистрированная по дате и времени.

Победителями конкурсного отбора признаются участники конкурсного отбора, заявки которых расположены первой и последующими в итоговом рейтинге, сумма заявленных размеров гранта по которым не превышает предельного объема средств областного бюджета, доведенных до Министерства на предоставление грантов на соответствующий финансовый год.

Пунктом 31 проекта Порядка регламентирована процедура формирования протокола подведения итогов конкурсного отбора. При этом указанный протокол должен содержать следующие сведения:

дату, время и место проведения рассмотрения заявок;

дату, время и место оценки заявок;

информацию об участниках конкурсного отбора, заявки которых были рассмотрены;

информацию об участниках конкурсного отбора, заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении конкурсного отбора, которым не соответствуют такие заявки;

последовательность оценки заявок, присвоенные заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок, принятое на основании результатов оценки указанных заявок решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;

наименование грантополучателя (грантополучателей), с которым (которыми) заключается соглашение, и размер предоставляемого ему (им) гранта.

Необходимость включения в протокол подведения итогов вышеперечисленных сведений предусмотрена подпунктом «г» пункта 22 Общих требований.

В пункте 32 проекта Порядка перечислены основания для отказа в предоставлении гранта:

несоответствие представленных участником конкурсного отбора документов требованиям, определенным в соответствии с пунктом 11 проекта Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной участником конкурсного отбора информации;

распределение в полном объеме бюджетных ассигнований, выделенных Министерством на цели предоставления грантов на текущий год, между грантополучателями.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении гранта Министерство направляет участнику конкурсного отбора уведомление об отказе в предоставлении гранта с указанием оснований принятия решения об отказе в предоставлении гранта.

Включение в НПА положений об основаниях для отказа получателю субсидии в ее предоставлении предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 33 проекта Порядка предусмотрено, что Министерство в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола подведения итогов конкурсного отбора осуществляет подготовку проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области.

В соответствии с **пунктом 34 проекта Порядка** Министерство вправе принять решение об отмене проведения конкурсного отбора не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок в случае:

уменьшения лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год;

внесения изменений в законодательство Российской Федерации, требующих внесения изменений в проект Порядка;

Объявление об отмене конкурсного отбора с указанием причин его отмены формируется в системе «Электронный бюджет», подписывается министром (уполномоченным им лицом) и размещается на едином портале, а также на

официальном сайте Министерства в день принятия решения об отмене проведения конкурсного отбора.

Включение в НПА положений о случаях отмены проведения отбора предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований.

В третьем разделе проекта Порядка (пункты с 35 по 40) содержатся положения об условиях и порядке предоставления грантов.

Пунктами 35-38 проекта Порядка регламентирована процедура заключения соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии из областного бюджета Новосибирской области (далее – соглашение), а также дополнительного соглашения к нему. Соглашение должно содержать:

цель, размер и условия предоставления гранта;

значения результатов предоставления гранта и сроки их достижения;

размер собственных (заемных) средств грантополучателя, заявленных на реализацию проекта;

порядок, формы и сроки представления грантополучателем отчетности, подтверждающей достижение значений результатов предоставления гранта, реализацию плана мероприятий по достижению результатов предоставления гранта;

условие соответствия грантополучателя требованиям, установленным пунктом 9 проекта Порядка, по состоянию на даты рассмотрения заявки и заключения соглашения;

условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения Министерству ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления гранта в размере, определенном в соглашении,

обязательство о возврате средств гранта в областной бюджет Новосибирской области в порядке и сроки, установленные проектом Порядка, в случае нарушения условий предоставления гранта, выявленных в том числе по фактам проверок, проведенных Министерством или органами государственного финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов предоставления гранта;

обязательство по представлению в налоговый орган согласия на представление налоговым органом сведений о налогоплательщике (плательщике страховых взносов), составляющих налоговую тайну, Министерству по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации»;

обеспечение сохранности имущества, приобретенного в рамках мероприятий, указанных в пункте 4 проекта Порядка (при этом указанное имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежит продаже, дарению, передаче в аренду либо в пользование другим лицам (за исключением передачи в целях временного размещения туристов), обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом) в течение трех лет с даты получения возмещения затрат в форме гранта.

Пунктом 39 проекта Порядка предусмотрено, что перечисление гранта осуществляется не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия

решения о предоставлении гранта, на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю субсидии.

Включение в НПА положений о сроках (периодичности) перечисления субсидии, счетов, на которые перечисляется субсидия, предусмотрено подпунктами «л» и «м» пункта 3 Общих требований.

Согласно **пункту 40 проекта Порядка** результатом предоставления гранта является реализованный проект в целях достижения показателя государственной программы РФ «число туристских поездок».

В четвертом разделе проекта Порядка (пункты 41 и 42) содержатся положения об ежеквартальном представлении в Министерство получателями субсидии отчетов о достижении значений результатов предоставления гранта и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления гранта, по формам, определенным типовой формой соглашения, установленной Минфином РФ, в системе «Электронный бюджет».

В пятом разделе проекта Порядка (пункты с 43 по 47) содержатся положения о контроле (мониторинге) за соблюдением условий и порядка предоставления гранта и ответственности за их нарушение.

Так, в соответствии с **пунктом 45 проекта Порядка** Министерство и Минфин РФ проводят мониторинг достижения результатов предоставления гранта исходя из достижения значений результатов предоставления гранта, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления гранта (контрольная точка), в порядке и по формам, устанавливаемым Минфином РФ. При условии наличия достигнутого результата предоставления гранта и единовременного предоставления гранта мониторинг не проводится.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют пункту 6 и подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Согласно **пункту 46 проекта Порядка** в случае нарушения получателем гранта условий, установленных при предоставлении гранта, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных в соответствии с пунктами 43, 44 проекта Порядка, а также в случае недостижения значений результатов предоставления гранта, грант подлежит возврату в областной бюджет.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

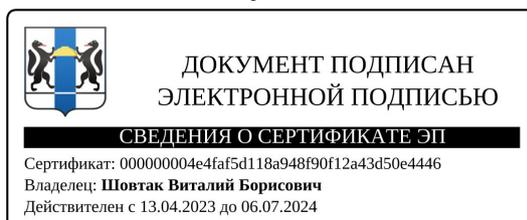
4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак