



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

30.03.2022 № 7

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 17.11.2021 № 462-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области 17.11.2021 № 462-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложения к постановлению Правительства Новосибирской области от 17.11.2021 № 462-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (далее – постановление № 462-п):

приложение № 3 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (далее – Порядок № 1);

приложение № 4 «Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (далее – Порядок № 2).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/1da81e00-42da-403a-9db5-6c88c2734bc4/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядков № 1 и № 2 нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹ (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика целью предлагаемого регулирования является приведение Порядков № 1 и № 2 в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492.

Альтернативные способы решения указанной выше проблемы отсутствуют.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1662.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтруда и соцразвития НСО² (далее – Положение) указанный орган государственной власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктом 17 пункта 15 Положения Минтруда и соцразвития НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы. Согласно подпункту 29 пункта 15 Положения Минтруда и соцразвития НСО осуществляет контроль за использованием субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из областного бюджета Новосибирской области.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается привести отдельные положения Порядков № 1 и № 2, установленных постановлением № 462-п, в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства РФ № 1492.

Проектом акта предлагается внести 18 изменений в Порядки № 1 и № 2. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет. В разделе 4 сводного отчета перечислены 16 нормативных положений проекта акта, по каждому из которых приведена ссылка на структурные единицы нормативного правового акта большей юридической силы (постановления Правительства РФ № 1492).

В результате анализа выявлено:

5 положений проекта акта (подпункты 4, 5, 6 пункта 1, подпункты 7, 8 пункта 2 проекта акта) не идентичны, но содержательно соответствуют положениям постановления Правительства РФ № 1492;

11 положений проекта акта (абзацы «а», «б», «в» подпунктов 1 пунктов 1 и 2, подпункты 2 и 3 пункта 1, подпункты 2, 5, 6 пункта 2 проекта акта) идентичны по содержанию положениям постановления Правительства РФ № 1492;

2 положения проекта акта (подпункты 3 и 4 пункта 2 проекта акта) носят редакционный характер, замечания к ним у Министерства отсутствуют.

Далее рассмотрим основные изменения, вносимые в Порядки № 1 и № 2.

1. Абзацем «а» подпункта 1 пункта 1 проекта акта предлагается внести изменение в абзац первый пункта 7 Порядка № 1, а именно, включить слова «(в случае проведения отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») или на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора (с размещением указателя

² Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п.

страницы сайта на едином портале), а также при необходимости». Изменение вносится в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований.

Аналогичные изменения предлагается внести в абзац двадцать первый пункта 7, пункты 8 и 18 Порядка № 1, а также в Порядок № 2 (абзац «в» подпункта 1, подпункты 2 и 3 пункта 1, абзацы «а» и «в» подпункта 1, подпункты 2, 5 и 6 пункта 2 проекта акта).

Обращаем внимание разработчика, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований в нормативном правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, указывается дата размещения объявления о проведении отбора на едином портале (в случае проведения отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет») *или* на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора (с размещением указателя страницы сайта на едином портале), а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику:

указать в проекте акта один из вариантов размещения объявления о проведении отбора, предусмотренных в указанном подпункте Общих требований: либо на едином портале, либо на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора, с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

либо не вносить вышеперечисленные изменения в Порядки № 1 и № 2, поскольку в указанных порядках (абзац первый пункта 7 Порядка № 1, абзац первый пункта 6 Порядка 2) содержатся положения, в соответствии с которыми объявление о проведении отбора на предоставление субсидии размещается на едином портале и при необходимости на официальном сайте соответствующего главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Абзацем «б» подпункта 1 пункта 1 проекта акта предлагается абзац пятый пункта 7 Порядка № 1 изложить в новой редакции, в соответствии с которой объявление о проведении отбора должно содержать в том числе доменное имя и (или) указатель страниц системы «Электронный бюджет» или иного сайта в сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора. Указанное изменение вносится в соответствии с абзацем шестым подпункта «б» пункта 4 Общих требований.

Аналогичное изменение вносится в Порядок № 2 (абзац «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта).

Обращаем внимание разработчика, что в соответствии с абзацем шестым подпункта «б» пункта 4 Общих требований в объявлении о проведении отбора указывается доменное имя и (или) указатели страниц системы «Электронный бюджет» *или* иного сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора.

На основании изложенного, предлагаем разработчику внести изменения в проект акта, учитывая при этом (по аналогии) рекомендации Министерства, изложенные в пункте 1 настоящего заключения.

3. Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта предлагается указать в пункте 33 Порядка № 1, что отчетность представляется получателями субсидии ежеквартально. Изменение вносится в соответствии с пунктом 6 Общих требований, согласно которому требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (*но не реже одного раза в квартал*).

4. Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предлагается исключить из пункта 35 Порядка № 1 положение об обязательности проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий. Изменение вносится в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.³ Указанный подпункт Общих требований изменен в 2021 году - было исключено положение об обязательности проверок.

Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 2 (подпункт 7 пункта 2 проекта акта).

5. Подпунктом 6 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить Порядок № 1 новым пунктом 35.1, в соответствии с которым главный распорядитель бюджетных средств проводит мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия. Новый пункт предлагается включить в Порядок № 1 в соответствии с подпунктом «а1» пункта 7 Общих требований.

Аналогичные изменения предлагается внести и в Порядок № 2 (подпункт 8 пункта 2 проекта акта).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядков № 1 и № 2 в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492, при этом вносимые изменения являются обязательными для Новосибирской области и соответствуют вышеуказанному нормативному правовому акту большей юридической силы, разработчиком правомерно не проводились публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

³ Изменения внесены постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. Изменения, предусмотренные абзацами «а», «б» подпункта 1 пункта 1 и абзацами «а», «б» подпункта 1 пункта 2 проекта акта избыточны по основаниям, изложенным в настоящем заключении. Предлагаем разработчику учесть рекомендации Министерства, изложенные в разделе 3 настоящего заключения, о корректировке отдельных положений проекта акта либо об исключении этих положений.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

