



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
земельных и имущественных  
отношений мэрии города  
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

от 14.12.2023 № 23/33/01786

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города  
Новосибирска «Об административном регламенте предоставления  
муниципальной услуги по установлению сервитута в отношении земельного  
участка, находящегося в государственной или муниципальной  
собственности»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по установлению сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются лица, заинтересованные в установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, расположенного на территории города Новосибирска, государственная собственность на который не

разграничена, в случаях, установленных гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами; департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, предоставляющий муниципальную услугу от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Проектом административного регламента определены образец заявления об установлении сервитута (приложение 1), форма уведомления о государственном кадастровом учете части земельного участка, в отношении которой устанавливается сервитут (приложение 2). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления

муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302. Предлагаемое разработчиком правовое регулирование устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, направлено на обеспечение доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), предусмотрена возможность представления интересов заявителей (пункт 1.4), сфера применения административного регламента (пункт 1.5), установлено, что профилирование заявителя не осуществляется (пункт 1.6). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, направлено на определение действий участников правоотношений, обеспечение защиты их прав и интересов. Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» разделы административных регламентов должны содержать варианты предоставления муниципальной услуги, включающие порядок предоставления указанных услуг отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата муниципальной услуги, за получением которого они обратились (профилирование). При этом согласно статье 4 Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ административные регламенты подлежат приведению в соответствие с указанными требованиями поэтапно в срок до 31 декабря 2025 года в соответствии с планом-графиком, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, что необходимо учесть в дальнейшей работе по приведению административных регламентов в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1) и структурное подразделение, осуществляющее предоставление муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска – департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (подпункт 2.2.1), организации, участвующие в предоставлении муниципальной услуги (подпункт 2.2.2), процедура приема документов для предоставления муниципальной услуги в ГАУ «МФЦ» (подпункт 2.2.3), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 2.6), указаны основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.7), установлены основания для

приостановления предоставления муниципальной услуги, отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование определяет основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для обеспечения гарантированного уровня качества оказываемой муниципальной услуги, реализации прав заявителей на предоставление муниципальной услуги.

Необходимо отметить, что наименованием административного регламента определено, что муниципальная услуга, предоставление которой регулируется данным административным регламентом, является муниципальной услугой по установлению сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Данное наименование муниципальной услуги также указывается в пунктах 1.1, 1.2, определяющих правовое обоснование и содержание административного регламента, а также содержится в пункте 2.1, определяющем наименование муниципальной услуги. Выбранное правовое регулирование не соответствует статье 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которой органы местного самоуправления городского округа не наделены полномочиями по установлению сервитута на земельные участки, находящиеся в государственной собственности, в связи с чем является избыточным, может повлечь нарушение прав заявителей на надлежащее получение муниципальной услуги. Кроме того, пунктом 1.3 административного регламента определено, что сервитут устанавливается в отношении земельного участка, расположенного на территории города Новосибирска, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, расположенного на территории города Новосибирска, государственная собственность на который не разграничена, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, не позволяет определить предмет регулирования административного регламента, не обеспечивает возможность получения муниципальной услуги, что может повлечь нарушение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказе в приеме документов (подпункт 3.1.1); межведомственное информационное взаимодействие (подпункт 3.1.2); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (подпункт 3.1.3); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.1.4), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (подпункт 3.1.5), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (подпункт 3.1.6). Правовое регулирование

направлено на повышение доступности предоставления муниципальной услуги, уровня качества ее предоставления.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование обеспечивает право на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (наименование административного регламента, пункты 1.1, 1.2, 2.1 Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

