



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29.04.2021 № 13

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа министерства финансов и налоговой политики
Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 09.07.2019
№ 43-НПА»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 09.07.2019 № 43-НПА» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в типовую форму соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденную приказом от 09.07.2019 № 43-НПА (далее – Типовая форма).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/eecf9378-a7d3-4e43-948f-99f9ebcf09a5>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 04.02.2021 по 12.02.2021 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

- Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- Министерство труда и социального развития Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское региональное отделение ООО «Деловая Россия»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- Акционерное Общество «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;

- ООО «СибПласт»;

- ООО «ЭЛИЗИУМ»;

- АНО «Сибирский региональный центр фехтования Станислава Позднякова»;

- Правление СНТ «Ермак»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 2 отзыва об отсутствии замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и министерства труда и социального развития Новосибирской области).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 26.03.2021 по 15.04.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/eecf9378-a7d3-4e43-948f-99f9ebcf09a5>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

- Министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- Министерство труда и социального развития Новосибирской области;

- Новосибирское областное отделение «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское региональное отделение ООО «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Акционерное Общество «Новосибирский картонно-бумажный комбинат»;
- ООО «СибПласт»;
- ООО «ЭЛИЗИУМ»;
- АНО «Сибирский региональный центр фехтования Станислава Позднякова»;
- Правление СНТ «Ермак»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций от участников поступило 3 отзыва об отсутствии замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерства сельского хозяйства Новосибирской области и министерства труда и социального развития Новосибирской области).

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком обозначена проблема, на решение которой направлен проект акта, а именно – несоответствие Типовой формы нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492), Бюджетному кодексу РФ (далее – БК РФ).

Способ решения вышеуказанной проблемы: внесение изменений в Типовую форму. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Типовой формы в соответствие с Постановлением № 1492 и БК РФ.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на устранение несоответствия Типовой формы положениям Постановления №

1492 и БК РФ. Учитывая изложенное, проект акта будет проанализирован Министерством на предмет соответствия нормативным правовым актам большей юридической силы.

В целях приведения Типовой формы в соответствие с вышеуказанными актами разработчиком предлагается внести ряд изменений. Кроме того, проект акта предусматривает юридико-технические правки действующей редакции Типовой формы, примечаний и приложений к указанной форме.

Всего проектом акта предлагается внести двадцать восемь изменений в Типовую форму, из них:

- пять изменений направлены на учет норм БК РФ (преамбула к Типовой форме, пункты 2.2, 3.2.1., 3.2.2 Типовой формы, примечание № 3.1 к Типовой форме);

- двенадцать изменений направлены на приведение положений Типовой формы в соответствие с Постановлением № 1492 (преамбула к Типовой форме, пункты 7.3.1.1, 7.5.1, 7.5.4 Типовой формы, примечания №№ 2, 10, 12, 13 к Типовой форме, приложения №№ 1, 4, 5, 6 к Типовой форме);

- одиннадцать изменений носят юридико-технический характер (пункты 2.1, 4.1.7, 7.5.5 Типовой формы, примечание № 14 к Типовой форме, приложение № 8 (семь изменений) к Типовой форме).

1. Изменения в части приведения Типовой формы в соответствие с нормами БК РФ:

В *преамбуле к приказу, утверждающему Типовую форму*, дана отсылочная норма на пункт 9 статьи 78 БК РФ, которая указывает на полномочия разработчика по утверждению типовых форм договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (грантов в форме субсидий) и дополнительных соглашений к указанным договорам (соглашениям), предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение.

Типовая форма дополнена *пунктом 2.2*, которым предлагается внести возможность предоставления гранта за пределами планового периода на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Реализация указанного условия, согласно абзацу первому пункта 9 статьи 78 БК РФ осуществляются в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в определяемом ими порядке, в объеме затрат, подлежащих возмещению в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

При этом пункт 2.2, согласно предлагаемому к введению *примечанию № 3.1 к Типовой форме* включается в Типовую форму при наличии нормативного правового акта, предусматривающего заключение Соглашения на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств. В пустой строке указываются вид, наименование и реквизиты такого нормативного правового акта.

В *пункте 3.2.1* Типовой формы разработчик предлагает исключить слова «в учреждении Центрального банка РФ» в связи с вступлением в силу с 01.01.2021 главы 24.2 БК РФ (Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского

обслуживания и системы казначейских платежей»)), устанавливающей систему казначейского обслуживания, в том числе и положение о том, что Федеральное казначейство и его территориальные органы являются прямыми участниками платежной системы Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ о национальной платежной системе (часть 4 статьи 242.7 БК РФ). Учитывая изложенное, Управление Федерального казначейства по Новосибирской области является прямым участником платежной системы Центрального банка РФ, в том числе для целей открытия счета для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Пункт 3.2.2 Типовой формы предлагается изложить в новой редакции также в целях его приведения в соответствие с главой 24.2 БК РФ. При этом, согласно примечанию № 6 к Типовой форме указанный пункт предусматривается в случае, если в соответствии с бюджетным законодательством РФ предоставление гранта не подлежит казначейскому сопровождению (из формулировки пункта предлагается исключить учреждение Центрального банка РФ в связи с тем, что в указанном случае отсутствует необходимость открывать счета в учреждении Центрального банка РФ).

2. Приведение положений Типовой формы в соответствие с Постановлением № 1492:

Пreamбула к приказу, утверждающему Типовую форму, дополнена отсылочной нормой на Постановление № 1492, которым в том числе предусматривается, что правовым актом субъекта РФ, регламентирующим вопросы предоставления субсидий, в том числе и грантов в форме субсидий, устанавливаются условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), *в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии* (подпункт «и» пункта 5 Постановления № 1492).

Пункты 7.3.1.1 и 7.5.4 Типовой формы предлагается привести в соответствие с подпунктом «к» пункта 5 Постановления № 1492, которым предусмотрено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, в правовом акте указывается в том числе требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Пунктом 7.5.1 Типовой формы из перечня оснований для расторжения соглашения в одностороннем порядке предлагается исключить случай реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем гранта, другого юридического лица, что соответствует требованиям к

претендентам на получение субсидий, изложенным в подпункте «а» пункта 5 Постановления № 1492.

Примечания №№ 2, 10, 12, 13 к Типовой форме и приложения №№ 1, 4, 5, 6 к Типовой форме предлагается привести в соответствие с пунктом 6 Постановления № 1492, которым предусмотрено, что формы отчетности о достижении результатов предоставления субсидии, в том числе и гранта в форме субсидии, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, определяются типовыми формами соглашений, установленными в том числе финансовым органом субъекта Российской Федерации для соответствующего вида субсидии.

Дополнительно, в пункт 2.1 Типовой формы, примечание № 14 к Типовой форме, приложение № 8 к Типовой форме предлагается внести юридико-технические изменения, анализ которых не является предметом оценки регулирующего воздействия.

Кроме того, Министерство предлагает разработчику рассмотреть целесообразность учета замечаний, изложенных в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 27.12.2016 № 80-НПА».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов,	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

