



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«10» мая 2018г.

№ 12

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» (далее – проект Порядка), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Порядка (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО), и сообщает следующее.

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта Порядка

Уведомление о необходимости разработки проекта Порядка (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/a0c6267e-9cd2-4a4a-bac2-2c2331b9a8c2>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 30.01.2018 до 08.02.2018 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

президент НП СРО «Транспортный Союз Сибири»;

председатель совета директоров автотранспортных предприятий Новосибирской области.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету

Проект Порядка содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика, публичные консультации по проекту Порядка проводились дважды. В период с 15.02.2018 по 12.03.2018 (15 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/a0c6267e-9cd2-4a4a-bac2-2c2331b9a8c2>. По окончании публичных консультаций и доработки проекта Порядка в связи с поступившими замечаниями и предложениями, разработчиком в соответствии с Порядком проведения ОРВ был направлен пакет документов для дачи заключения об ОРВ<sup>1</sup> в Министерство. Однако в даче заключения об ОРВ Министерством разработчику было отказано на основании пункта 38 Порядка проведения ОРВ в связи с необходимостью доработки сводного отчета и устранения нарушения процедуры ОРВ, связанного с проведением публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету без уведомления органов власти, органов местного самоуправления и лиц, указанных в пункте 25 Порядка проведения ОРВ<sup>2</sup>. На основании замечаний Министерства Минтранс НСО был доработан сводный отчет и размещено извещение о проведении повторных публичных консультаций по проекту Порядка, сводному отчету в период с

<sup>1</sup> Письмо Минтранса Новосибирской области от 15.03.2018г. исх. № 1362-06/28-Вн

<sup>2</sup> Письмо Минэкономразвития НСО от 23.03.2018г. исх. № 1169-19/8-Вн

09.04.2018 по 27.04.2018<sup>3</sup> (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnra/a0c6267e-9cd2-4a4a-bac2-2c2331b9a8c2>. На основании вышеизложенного, Министерство полагает, что требование пункта 26 Порядка проведения ОРВ разработчиком соблюдено.

О проведении повторных публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

НП СРО «Транспортный Союз Сибири»;

Совет директоров автотранспортных предприятий Новосибирской области;

Общественный Совет при Минтрансе Новосибирской области;

ГКУ «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области»;

ФКУ «Сибуправтодор»;

УГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области;

главы городских округов и муниципальных районов Новосибирской области;

ООО «Автолига»;

ООО «Автосервис»;

Новосибирский автовокзал;

ООО «Транском-Новосибирск 1»;

ООО «Академ Лайн»;

Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций в период с 15.02.2018 по 12.03.2018 поступило четыре предложения (замечания) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), которые разработчиком учтены при доработке проекта Порядка.

Первое предложение состоит в том, чтобы в пункте 1 проекта Порядка указать на необходимость проведения обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области (далее – маршрут регулярных перевозок) не только перед их установлением или изменением, но и перед **отменой**, что регламентировано пунктом 12 Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, установленного постановлением

---

<sup>3</sup> Письмо Минтранса Новосибирской области от 09.04.2018г. исх. № 1957-06/28-Вн

Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п (далее – Постановление № 415-п). Разработчиком предложено учтено, пункты 1, 2, 3, 13 проекта Порядка дополнены словом «отмена» в соответствующем падеже.

Второе предложение касалось процедурных сроков обследования маршрутов регулярных перевозок, а именно: Уполномоченный предложил установить конкретные сроки образования комиссии по обследованию маршрута регулярных перевозок (пункт 4 проекта Порядка), сроки принятия решения об обследовании маршрута регулярных перевозок (пункт 6 проекта Порядка) и сроки составления акта обследования маршрута регулярных перевозок (пункт 11 проекта Порядка). При доработке проекта Порядка разработчиком учтено предложение Уполномоченного, - формулировки пунктов 4, 7 (в исходной редакции – пункта 6 проекта Порядка) и 11 проекта Порядка в доработанной редакции учитывают установление конкретных сроков.

Третье замечание носит редакционный характер. Разработчиком допущена опечатка в пунктах 11 и 12 проекта Порядка (дана отсылка к требованиям, изложенным в пункте 7 проекта Порядка). Однако, пункт 7 проекта Порядка указанные требования не содержит, в связи с чем разработчик устранил замечание, исправив цифру «7» на цифру «9» в пунктах 11, 12 проекта Порядка.

Четвертое предложение Уполномоченного состоит в том, что в пункте 9 проекта Порядка необходимо перечислить только обязательные к применению пункты ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования». Разработчиком замечание Уполномоченного учтено, пункт 9 проекта Порядка изложен в новой редакции.

Министерство поддерживает позицию Минтранса НСО по доработке проекта Порядка в связи с поступившими замечаниями и предложениями Уполномоченного.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект Порядка, сформулирована следующим образом: отсутствие Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области.

Действительно, в соответствии с пунктом 12 Постановления № 415-п с целью оценки соответствия технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, паромных переправ, их инженерного оборудования требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных

площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута комиссиями, образованными соответствующими уполномоченными органами, производится обследование маршрутов регулярных перевозок перед их установлением, изменением, отменой в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области.

Характер проблемы сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего правового регулирования.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В качестве цели предлагаемого регулирования разработчик указал: установление Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Статьей 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, а именно – межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ).

В части 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ приведены виды нормативных актов, которыми определяется порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок:

1) в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок – муниципальными нормативными правовыми актами;

2) в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок – законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных положений Федерального закона № 220-ФЗ принят Закон Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 55-ОЗ).

Пунктом 5 статьи 2 Закона № 55-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области отнесено установление порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе,

основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов). Постановлением № 415-п установлен Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

Пунктом 4 статьи 3 Закона № 55-ОЗ к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок отнесено, в том числе, установление, изменение и отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 12 Постановления № 415-п для рассмотрения вопроса об установлении, изменении, отмене маршрута регулярных перевозок уполномоченным органом производится обследование маршрутов регулярных перевозок в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области. Цель обследования – оценка соответствия технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, паромных переправ, их инженерного оборудования требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута.

Обследование проводится комиссиями, образованными соответствующим уполномоченным органом. В состав комиссии включаются представители уполномоченных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, по территории которых проходит маршрут регулярных перевозок, государственной инспекции по безопасности дорожного движения, перевозчиков, работающих на маршруте регулярных перевозок, владельцев автомобильных дорог и транспортной инфраструктуры (автовокзалы, пассажирские автостанции, остановочные пункты, мосты, тоннели, железнодорожные переезды, паромные переправы).

Согласно абзацу 3 пункта 6 Постановления № 415-п новые маршруты регулярных перевозок могут быть организованы при условии соответствия технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 8 Постановления № 415-п решение об отказе в установлении или изменении действующего маршрута регулярных перевозок принимается уполномоченным органом при наличии такого обстоятельства как несоответствие технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту

регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также отсутствие обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута.

Решение об отмене маршрута регулярных перевозок принимается уполномоченными органами в том числе в случае, установленном в подпункте 3 пункта 10 Постановления № 415-п, а именно при отсутствии возможности обеспечения на маршруте безопасных условий перевозки, установленной на основании комиссионного обследования маршрута, если состояние дорог и их обустройство не соответствует требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также при отсутствии обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута.

На основании изложенного, Минтранс НСО был разработан проект Порядка.

**Пунктами 1 и 2 проекта Порядка** предлагается правовое основание для установления порядка обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области (далее – обследование), а также указан исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный на проведение обследования – Минтранс НСО.

**В пункте 3 проекта Порядка** указаны цели обследования маршрутов регулярных перевозок, соответствующие целям, определенным пунктом 12 Постановления № 415-п перед их установлением, изменением или отменой.

**В пункте 4 проекта Порядка** указано, что решение об обследовании маршрута регулярных перевозок принимается Минтранс Новосибирской области и оформляется приказом с указанием лиц, ответственных за проведение обследования. При этом, **пунктом 5 проекта Порядка** определяется, что состав разово образованной для обследования комиссии является приложением к приказу Минтранса НСО. В этой связи возникает вопрос о том, какие лица, ответственные за проведение обследования, должны быть указаны в приказе? *Министерство предлагает разработчику доработать пункт 4 проекта Порядка таким образом, чтобы его содержание коррелировало с пунктом 5 проекта Порядка.*

**В пункте 6 проекта Порядка** предложен состав комиссии по обследованию маршрутов регулярных перевозок, который соответствует абзацу 2 пункта 12 Постановления № 415-п, содержащему перечисление всех возможных участников комиссии – как представителей уполномоченных органов, владельцев автомобильных дорог, перевозчиков, так и иных лиц в зависимости от того, где может проходить маршрут регулярных перевозок: автовокзалы, пассажирские автостанции, остановочные пункты, мосты, тоннели, железнодорожные переезды, паромные переправы. Однако, по мнению Министерства, маршрут регулярных перевозок не всегда включает в себя все указанные объекты транспортной инфраструктуры, в связи с чем

участие в комиссии по обследованию того или иного её члена обязательно в том случае, когда этот объект является частью маршрута регулярных перевозок. *На основании изложенного Министерство предлагает разработчику изложить пункт 6 проекта Порядка таким образом, чтобы состав комиссии определялся в зависимости от расположения объектов транспортной инфраструктуры на пути следования маршрута регулярных перевозок.*

**В пункте 7 проекта Порядка** предлагается определить срок проведения обследования, который составляет 15 рабочих дней после дня подписания приказа Уполномоченного органа. *Министерство считает, что пункт 7 проекта Порядка требует доработки и предлагает разработчику изложить его в следующей редакции: «7. Обследование Маршрута проводится в течение 15 рабочих дней со дня следующего за днем подписания приказа Уполномоченного органа, предусмотренного пунктом 4 настоящего Порядка».*

Согласно **пункту 8 проекта Порядка** комиссия, с помощью специализированного измерительного инструмента и аппаратуры производит осмотр технического состояния автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог, железнодорожных переездов, расположенных на пути следования маршрута регулярных перевозок. Министерство полагает необходимым отметить, что пунктом 3 проекта Порядка определены цели и объекты осмотра, которые не коррелируют с содержанием пункта 7 проекта Порядка. Так, пунктом 3 проекта Порядка не введены такие словосочетания как «искусственные дорожные сооружения», «элементы обустройства автомобильных дорог», которые, возможно, являются собирательными выражениями для перечисленных в пункте 3 проекта Порядка объектов обследования. В пункте 12 Постановления № 415-п такие словосочетания также не употребляются. *Министерство рекомендует разработчику проработать терминологию пунктов 3 и 7 проекта Порядка в указанной части.*

**В пункте 9 проекта Порядка** содержатся требования, которым должны соответствовать автомобильные дороги и объекты транспортной инфраструктуры для принятия положительного решения по результатам обследования. При этом, **пунктом 10 проекта Порядка** установлено, что несоответствие технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также отсутствие обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута является основанием для принятия уполномоченным органом решения об отказе в установлении или изменении маршрута регулярных перевозок. Приведенное в пункте 10 проекта Порядка основание для отказа в установлении или изменении маршрута регулярных перевозок соответствует подпункту 4 пункта 8 Постановления № 415-п. Вместе с тем в анализируемом

пункте отсутствует ссылка на то, что, в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Постановления № 415-п в случае отсутствия возможности обеспечения на маршруте безопасных условий перевозки, установленной на основании комиссионного обследования маршрута, если состояние дорог и их обустройство не соответствует требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также при отсутствии обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута уполномоченным органом принимается решение об отмене маршрута регулярных перевозок. *Министерство предлагает разработчику доработать пункт 10 проекта Порядка с указанием на то, что несоответствие объекта обследования установленным требованиям также является основанием для принятия решения об отмене маршрута регулярных перевозок (подпункт 3 пункта 10 Постановления № 415-п).*

**Пункт 11 проекта Порядка** содержит требования к срокам и форме акта обследования, который, согласно указанному пункту, составляется по форме, согласно приложению к проекту Порядка в течение 3 рабочих дней после дня его проведения и подписывается всеми членами комиссии. Акт должен содержать результаты проведенного обследования и заключение комиссии о соответствии или несоответствии маршрута регулярных перевозок требованиям, указанным в пункте 9 проекта Порядка. Вместе с тем Министерство отмечает, что в приложении к проекту Порядка акт обследования не приведен как «форма» или как «образец», в связи с чем является неясным является ли форма акта обследования по приведенному в приложении содержанию обязательной к применению, либо акт обследования является примерным. Министерство также обращает внимание разработчика на то, что проведение обследования обозначено в пункте 7 проекта Порядка определенным сроком – 15 рабочих дней, в связи с чем, формулировка «в течение 3 рабочих дней после дня его проведения» не согласуется с указанным выше периодом. *Министерство предлагает разработчику устранить выявленные противоречия.*

**Пункт 12 проекта Порядка** определяет порядок направления акта обследования владельцам автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры в случае неудовлетворительных результатов обследования и необходимости в устранении выявленных недостатков в техническом состоянии автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры. В указанном пункте разработчиком также употребляется термин «лицо, ответственное за проведение обследования маршрута», указание на которое должно содержаться в приказе Минтранса НСО о проведении обследования. *В связи с наличием замечания к пункту 4 проекта Порядка, Министерство предлагает разработчику устранить недостаток формулировки указанного термина в пункте 12 проекта Порядка.* Вместе с тем, Министерство отмечает, что в состав комиссии, помимо владельцев автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры, входят также перевозчики, работающие на

данном маршруте, органы местного самоуправления, по территории которых проходит маршрут, представители ГИБДД. Однако, акт обследования указанным лицам не направляется, как и инициатору установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок, который в соответствии с пунктом 5 Постановления № 415-п является заявителем по вопросу установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок. При этом Минтрансом НСО определен только один случай направления акта обследования – выявление несоответствия технического состояния автомобильной дороги требованиям, установленным в пункте 9 проекта Порядка. Таким образом, при соответствии автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры указанным в пункте 9 проекта Порядка требованиям, указанный акт вообще не направляется ни одному из участников комиссии и инициатору. *Министерство рекомендует разработчику доработать проект Порядка в указанной части. Кроме того, Министерство рекомендует разработчику доработать проект Порядка в части необходимости информирования Минтранса НСО о результатах устранения выявленных при проведении обследования маршрута регулярных перевозок недостатков в техническом состоянии автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры, а также возможного проведения повторного обследования с целью проверки устранения таких недостатков.*

**Пунктом 13 проекта Порядка** разработчик определяет, что акт обследования маршрута регулярных перевозок является основанием для формирования технико-экономического обоснования при установлении, изменении или отмене маршрута регулярных перевозок. В соответствии с пунктами 5 и 6 Постановления № 415-п технико-экономическое обоснование не содержит в числе прилагаемых документов акт обследования маршрута регулярных перевозок. На основании изложенного *Министерство рекомендует разработчику исключить пункт 13 из проекта Порядка.*

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и
----------	----------	---

		<b>инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области</b>
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. В пункте 6 проекта Порядка состав комиссии по обследованию маршрутов регулярных перевозок включает всех возможных участников комиссии, которые перечислены в абзаце 2 пункта 12 Постановления № 415-п, тогда как маршрут регулярных перевозок может не иметь по пути своего следования все перечисленные в Постановлении № 415- п объекты транспортной инфраструктуры.</p> <p>2. В пункте 12 проекта Порядка в число лиц, которым направляется акт обследования не включены перевозчики, работающие на данном маршруте, органы местного самоуправления, по территории которых проходит маршрут, представители ГИБДД и инициаторы установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок.</p>
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно	1. Пункт 5 проекта Порядка определяет, что состав разово

<p>истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности</p>	<p>образованной для обследования комиссии является приложением к приказу Минтранса НСО, тогда как в содержании приказа о проведении обследования значатся «лица, ответственные за проведение обследования» (пункт 4 проекта Порядка).</p> <p>2. Пункт 7 проекта Порядка не содержит ссылку на пункт 4 проекта Порядка, в связи с чем не ясно, какой приказ Уполномоченного органа имеется ввиду.</p> <p>3. Терминология пункта 3 проекта Порядка не коррелирует терминологии пункта 7 проекта Порядка.</p> <p>4. В пункте 10 проекта Порядка отсутствует указание на то, что несоответствие объекта обследования установленным требованиям также является основанием для принятия решения об отмене маршрута регулярных перевозок (подпункт 3 пункта 10 Постановления № 415-п).</p> <p>5. В пункте 11 и в приложении проекта Порядка не ясно, является ли Акт обследования формой или образцом.</p> <p>6. Формулировка «в течение 3 рабочих дней после дня его проведения» в пункте 11 проекта Порядка не согласуется с указанным периодом, определенным в пункте 7 проекта Порядка.</p> <p>7. В проекте Порядка отсутствуют положения о необходимости информирования Минтранса НСО о результатах устранения выявленных при проведении обследования маршрута регулярных перевозок недостатков в техническом состоянии автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры, а также возможного проведения повторного обследования с целью проверки устранения таких недостатков.</p> <p>8. Пункт 13 проекта Порядка противоречит пунктам 5 и 6 Постановления № 415-п и не является основанием для формирования технико-экономического обоснования при</p>
--	---

		установлении, изменении или отмене маршрута регулярных перевозок.
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствует
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствует

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте Порядка выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее:

1) доработать пункт 4 проекта Порядка таким образом, чтобы его содержание коррелировало с пунктом 5 проекта Порядка;

2) изложить пункт 6 проекта Порядка таким образом, чтобы состав комиссии определялся в зависимости от расположения объектов транспортной инфраструктуры на пути следования маршрута регулярных перевозок;

3) изложить пункт 7 проекта Порядка в следующей редакции: «7. Обследование Маршрута проводится в течение 15 рабочих дней со дня следующего за днем подписания приказа Уполномоченного органа, предусмотренного пунктом 4 настоящего Порядка»;

4) проработать терминологию пунктов 3 и 7 проекта Порядка;

5) доработать пункт 10 проекта Порядка с указанием на то, что несоответствие объекта обследования установленным требованиям также является основанием для принятия решения об отмене маршрута регулярных перевозок (подпункт 3 пункта 10 Постановления № 415-п);

6) в пункте 11 проекта Порядка и в приложении к проекту Порядка уточнить является ли Акт обследования образцом или формой;

7) согласовать формулировку «в течение 3 рабочих дней после дня его

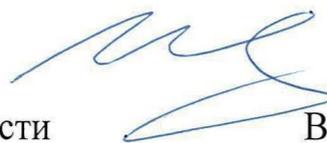
проведения» в пункте 11 проекта Порядка с периодом проведения проверки, указанным в пункте 7 проекта Порядка;

8) в пункт 12 проекта Порядка включить в число лиц, которым направляется акт обследования перевозчиков, работающих на данном маршруте, органы местного самоуправления, по территории которых проходит маршрут, представителей ГИБДД и инициаторов установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок;

9) дополнить проект Порядка положениями о необходимости информирования Минтранса НСО о результатах устранения выявленных при проведении обследования маршрута регулярных перевозок недостатков в техническом состоянии автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры, а также возможного проведения повторного обследования с целью проверки устранения таких недостатков.

5.3. Кроме того, Министерство рекомендует разработчику исправить в проекте Порядка имеющиеся орфографические ошибки.

Исполняющий обязанности министра  
экономического развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак