

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):

проект приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

2. Разработчик проекта нормативного правового акта, в том числе контактные данные:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Хазов Сергей Анатольевич

Должность: консультант управления организации пассажирских перевозок

Телефон, адрес электронной почты: 231-11-75, hsa@nso.ru

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых разработан проект акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: отсутствие Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

установление Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением, отменой.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Согласно пункта 5 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» технико-экономическое обоснование должно подтверждать соответствие технического состояния автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог, железнодорожных переездов, расположенных на территории Новосибирской области, требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, установленным действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования Маршрута перед его установлением или изменением.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Пунктом 1 статьи 12 главы 3 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 года: порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно статье 6 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» новые маршруты регулярных перевозок могут быть организованы при условии соответствия технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя

транспорта по пути следования маршрута.

Согласно статье 8 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» решение об отказе в установлении или изменении действующего маршрута регулярных перевозок принимается уполномоченным органом при наличии несоответствия технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также отсутствие обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута

Согласно статье 12 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» с целью оценки соответствия технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, паромных переправ, их инженерного оборудования требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута комиссиями, образованными соответствующими уполномоченными органами, производится обследование маршрутов регулярных перевозок перед их установлением, изменением, отменой в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области.

2.3. Цели регулирования

| № п/п | Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III) | Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов | Прогнозируемые значения индикаторов |
|-------|--|--|--|
| 1 | Установление Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области | Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят | Принятие нормативного правового акта в 2018 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета,

будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

На основании пункта 1 статьи 11 Постановления Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области», на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области министерство в порядке, установленном Губернатором Новосибирской области, принимает нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к полномочиям министерства.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

| Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
|--|--|--|
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров по межмуниципальным | 147 субъектов, из них: 72 – Индивидуальных предпринимателя, 75 – юридических лиц, осуществляющих пассажирские перевозки по | Согласно данным реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на |

| | | |
|--|---|--|
| маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | территории Новосибирской области, размещенном на официальном сайте министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области https://mintrans.nso.ru/ в разделе «Ведомственная информация», подразделе «Реестры» по состоянию на 26.03.2018 года |
|--|---|--|

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

| Содержание новой (измененной) обязанности | Порядок организации исполнения | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
|---|---|---|
| Группа участников (по пункту 3.1) | | |
| Участие в Комиссии по обследованию межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением, отменой | При оповещении Минтрансом Новосибирской области участвует в комиссионном обследовании маршрута, подведении результатов обследования и подписании акта обследования маршрута | Расходы отсутствуют |

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

| № п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов (включая периодичность, если применимо) |
|-------|---|--------------|---|
| 1 | отсутствуют | | |

3.4. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

| Полномочие | Характер воздействия (установление/Изменение/Отмена) | Предполагаемый порядок реализации | Расходы ¹ областного/муниципального бюджета |
|---|--|---|--|
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области | | | |
| Проведение обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок | Установление | в соответствии с Порядком обследования маршрутов, утвержденным приказом Минтранса Новосибирской области | отсутствуют |

3.5. Оценки иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

| Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо) |
|---|--------------|---|
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

| Уровень бюджета бюджетной системы | Источник поступлений | Количественная оценка и периодичность возможных поступлений |
|-----------------------------------|----------------------|---|
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет отсутствуют

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

| № п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
|-------|---|----------------------------------|---------------------|
| | | Есть /нет | Ссылка на положение |
| 1 | Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1 | Предоставляет преимущество по | нет | |

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

| | | | |
|-----|---|------|--|
| | продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | | |
| 1.2 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | есть | |
| 1.3 | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | нет | |
| 1.4 | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет | |
| 2 | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | нет | |
| 2.2 | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет | |

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Результаты обследования маршрутов создают возможность ограничения или прекращения предпринимательской деятельности оказывать транспортные услуги. Данное обследование является приложением к технико-экономическому обоснованию установления, изменения или отмены маршрутов.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет: 147 субъектов (источник: реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования, либо имеют возможность соответствовать им: 147 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

| | | | |
|---|--|---------|--------|
| Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II | Степень риска отрицательного воздействия | | |
| | Высокая | Средняя | Низкая |

| | | | |
|-----------------|--|--|---|
| сводного отчета | | | |
| менее 50 % | | | |
| от 50 до 80 % | | | |
| более 80 % | | | + |

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

6. Порядок введения регулирования
Необходимость установления переходного периода отсутствует.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

отсутствуют

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

| № п/п | Проблема (сущность проблемы) | Характер проблемы | Негативные эффекты | Обоснование негативных эффектов |
|-------|--|---|--------------------|--|
| 1 | Отсутствие Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области | Отсутствие нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования | | пункт 12 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» |

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленной проблемы | | Наименование субъекта РФ (страны) | Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта) |
|--|------------------------------------|---|---|---|
| | № способа | Описание способа | | |
| Отсутствие Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области | 1 | Установление Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением, отменой | Не вводятся отдельными нормативными правовыми актами субъектов РФ | отсутствует |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²:

Таблица 3

| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем | | Примечания |
|--|-----------------------------------|-------------|------------|
| | отсутствуют | отсутствуют | |
| Отсутствие Порядка проведения обследования межмуниципальных маршрутов перед их установлением, изменением или отменой на территории Новосибирской области | отсутствуют | отсутствуют | |

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 30.01.2018 по 08.02.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: сайт «Электронная демократия» Новосибирской области.

1.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с _____ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, _____.

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

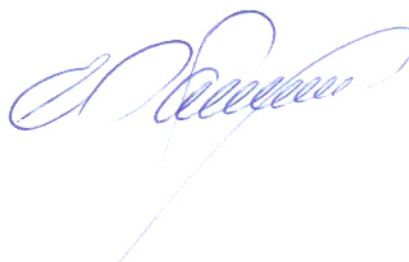
2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 9.04.2018 по 27.04.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: сайт «Электронная демократия» Новосибирской области

2.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с подпунктом ____ пункта 24 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, _____.

Ио министра транспорта и
дорожного хозяйства
Новосибирской области



Е.И. Раков

06.04.2018