**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта**

**нормативного правового акта**

**I. Общая информация**

1.Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):

проект приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

2. Разработчик проекта нормативного правового акта, в том числе контактные данные:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Хазов Сергей Анатольевич

Должность: консультант управления организации пассажирских перевозок

Телефон, адрес электронной почты: 231-11-75, [hsa@nso.ru](mailto:hsa@nso.ru)

**II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования**

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых разработан проект акта, и способов их решения

* 1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

обследование межмуниципального маршрута является составной частью подготовки технико-экономического обоснования при принятии решения о возможности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок. Отсутствие утвержденного единого Порядка обследования создает трудности в объективном принятии решения о возможности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](file:///C:\Users\hsa\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\VJA6PGGJ\Сводный%20отчёт%20до%20публичных%20консультаций_22.01.2018.docx#bookmark8)[3](file:///C:\Users\hsa\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\VJA6PGGJ\Сводный%20отчёт%20до%20публичных%20консультаций_22.01.2018.docx#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Разработке приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утвержденииПорядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Согласно пункта 5 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» технико-экономическое обоснование должно подтверждать соответствие технического состояния автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства автомобильных дорог, железнодорожных переездов, расположенных на территории Новосибирской области, требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, установленным действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования Маршрута перед его установлением или изменением.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Пунктом 1 статьи 12 главы 3 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 года: порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно статье 6 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» новые маршруты регулярных перевозок могут быть организованы при условии соответствия технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута.

Согласно статье 8 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» решение об отказе в установлении или изменении действующего маршрута регулярных перевозок принимается уполномоченным органом при наличии несоответствия технического состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также отсутствие обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута

Согласно статье 12 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» с целью оценки соответствия технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, паромных переправ, их инженерного оборудования требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута комиссиями, образованными соответствующими уполномоченными органами, производится обследование маршрутов регулярных перевозок перед их установлением, изменением, отменой в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III) | Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов | Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования |
| 1 | Разработка нормативно-правового акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством | ˗ | ˗ |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](file:///C:\Users\hsa\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\VJA6PGGJ\Сводный%20отчёт%20до%20публичных%20консультаций_22.01.2018.docx#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | 147 субъектов, из них: 72 – Индивидуальных предпринимателя,  75 ˗ юридических лиц, осуществляющих пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области | Согласно данным реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области |

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности | Порядок организации исполнения | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| Группа участников (по пункту 3.1) | | |
|  | отсутствуют | отсутствуют |

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов (включая периодичность, если применимо) |
| 1 | отсутствуют |  |  |
|  |  |  |  |

3.4. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Полномочие | Характер  воздействия (установление/ Изменение/ Отмена) | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы[[1]](#footnote-1) областного/муниципального бюджета |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области | | | |
| Проведение обследования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок | Установление | в соответствии с Порядком обследования маршрутов, утвержденным приказом Минтранса Новосибирской области | отсутствуют |

3.5. Оценки иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо) |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень бюджета бюджетной системы | Источник поступлений | Количественная оценка и периодичность возможных поступлений |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет

отсутствуют

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
| Есть /нет | Ссылка на положение |
| 1 | Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1 | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | нет |  |
| 1.2 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет |  |
| 1.3 | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | нет |  |
| 1.4 | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет |  |
| **2** | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | нет |  |
| 2.2 | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет |  |

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствуют

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет: нет (Источник: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.) Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им \_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_ % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II сводного отчета | Степень риска отрицательного воздействия | | |
| Высокая | Средняя | Низкая |
| менее 50 % | + |  |  |
| от 50 до 80 % |  | + |  |
| более 80 % |  |  | + |

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

6. Порядок введения регулирования

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

отсутствуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Проблема (сущность проблемы) | Характер проблемы | Негативные эффекты | Обоснование негативных эффектов |
| 1 | Согласно статье 12 постановления Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п «Об установлении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области» должен быть утвержден Порядок обследования межмуниципальных маршрутов, без которого не представляется возможности объективного принятия решения о возможности установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок, | Акт обследования межмуниципального маршрута регулярных перевозок является составной частью  Технико-экономического обоснования, и должен подтверждать соответствие технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, паромных переправ, их инженерного оборудования требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя транспорта по пути следования маршрута | Отсутствие Порядка и формы акта обследования межмуниципальных маршрутов способствует принятию необоснованного решения при установлении или изменении межмуниципальных маршрутов | Отсутствие единой методики и подхода для подтверждения соответствия  автомобильных дорог, мостов, железнодорожных переездов по маршруту регулярных перевозок требованиям безопасности дорожного движения и безопасности пассажирских перевозок, а также наличия обустроенных остановочных пунктов, разворотных площадок и площадок отстоя установленным требованиям |

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | № способа решения проблемы | Описание способа решения заявленной проблемы | Наименование субъекта РФ (страны) | Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта) |
| - | - | ~~-~~ | ~~-~~ | ~~-~~ |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования

Помимо способов, описанных в таблице [2](file:///C:\Users\hsa\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\VJA6PGGJ\Сводный%20отчёт%20до%20публичных%20консультаций_22.01.2018.docx#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем | | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

**IV. Сведения о проведении публичных консультаций**

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 30.01.2018 по 08.02.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: сайт «Электронная демократия» Новосибирской области.

1.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2,\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 15.02.2018 по 12.03.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: сайт «Электронная демократия» Новосибирской области

2.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с подпунктом \_\_\_\_ пункта 24 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Врио министра транспорта и

дорожного хозяйства

Новосибирской области А.В. Костылевский

13.02.2018

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)