

Сводный отчет о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование нормативного правового акта:

Постановление администрации Новосибирского района Новосибирской области от 14.06.2016 г. № 1024-па «Об утверждении муниципальной программы «Безопасность систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области в 2016-2020 годах» (далее – постановление).

1.2. Разработчик нормативного правового акта:

Администрация Новосибирского района Новосибирской области (далее – администрация Новосибирского района).

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Корбанов Денис Анатольевич

Должность: главный специалист управления жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта администрации Новосибирского района.

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 373-45-86, GKH.nsr@yandex.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен нормативный правовой акт, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты.

По состоянию на 01.05.2016 г. комплекс объектов теплоснабжения имеется в 17-ти муниципальных образовательных учреждениях Новосибирского района, из них: 2 – оборудованы электрическими котлами; 9 котельных, работающих на твердом топливе; 6 используют природный газ.

Кроме того, функционируют 6 котельных муниципальных образований Новосибирского района Новосибирской области, которые отапливают только объекты муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области.

Протяженность тепловых сетей от котельных до объектов муниципальной до объектов муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области – 976 пог.м.

Основная часть объектов муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области построена и эксплуатируется с 70-80 годов прошлого столетия. Физический износ основных фондов Новосибирского района Новосибирской области по теплоснабжения на 1 января 2016 г. составляет 68 %.

Ежегодно в целях обеспечения устойчивого функционирования и своевременной подготовки муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области реализуются планы мероприятий по обеспечению их готовности к работе в осенне-зимний период.

К началу отопительного периода формируются запасы топлива на складах котельных; организациями коммунального комплекса Новосибирского района Новосибирской области ведется постоянная работа по погашению кредиторской задолженности перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Протяженность тепловых сетей, нуждающихся в замене, по состоянию на 1 января 2016 г. составляет 342 пог.м или 35,0 % от общей протяженности.

Ежегодно в целях обеспечения устойчивого функционирования и своевременной подготовки муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области реализуются планы мероприятий по обеспечению их готовности к работе в осенне-зимний период.

К началу отопительного периода формируются запасы топлива на складах котельных; организациями коммунального комплекса Новосибирского района Новосибирской области ведется постоянная работа по погашению кредиторской задолженности перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Вышеизложенные мероприятия осуществляются до 2016 года включительно в рамках бюджетного финансирования муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области.

Для безаварийной работы в период отопительного сезона необходимо выполнение организационно-технических мероприятий: своевременная и качественная подготовка котельных и тепловых сетей муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области; создание необходимых запасов топлива на складах котельных. Данные мероприятия необходимо осуществлять ежегодно.

В настоящее время остается крайне изношенным котельное оборудование и тепловые сети. Одной из причин их высокого износа является отсутствие источников для реализации инвестиционной программ, направленных на модернизацию систем теплоснабжения (недоремонты предыдущих лет); тарифный источник крайне ограничен.

Учитывая, что многие объекты теплоснабжения в настоящее время не поставлены на кадастровый учет, а также принимая во внимание план действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 г. № 1493-р, необходимо на территории Новосибирского района Новосибирской области обеспечить регистрацию прав муниципальной собственности на объекты коммунальной сферы, в том числе бесхозные объекты, в целях, в дальнейшем, недопущения на них аварийных ситуаций.

Учитывая социальную важность муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области, необходимо оказать поддержку им по следующим направлениям:

- подготовка объектов коммунального хозяйства муниципальных образовательных учреждений к работе в осенне-зимний период;
- повышение уровня надежности и безопасности систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений путем модернизации систем теплоснабжения, реконструкции и строительства объектов теплоснабжения образовательных учреждений.

Цель Программы – организация обеспечения надежного теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области.

1.2. Способы решения заявленных проблем.

Мероприятия Программы направлена на достижение целей и решений поставленных задач.

Обеспечение работы муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области в осенне-зимний период предусмотрены следующими мероприятиями:

1. Оказание поддержки муниципальным образовательным учреждениям Новосибирского района Новосибирской области на подготовку объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период.

Оказание поддержки муниципальным образовательным учреждениям Новосибирского района Новосибирской области осуществляется в форме предоставления субсидий из бюджета Новосибирского района Новосибирской области в соответствии с документами, подтверждающими необходимость выделения средств, представленными в администрацию Новосибирского района.

Представление субсидий осуществляется администрацией Новосибирского района путем перечисления денежных средств муниципальным образовательным учреждениям на основании представленных документов и правовых актов администрации Новосибирского района.

Выделение денежных средств муниципальным образовательным учреждениям Новосибирского района Новосибирской области осуществляется на компенсацию расходов, направленных на выполнение мероприятий по подготовке к отопительному периоду объектов теплоснабжения.

К таким случаям относятся:

1) подготовка объектов теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области, их подведомственных организаций, прочих ведомств;

2) выполнение работ на объектах, по которым имеются предписания органов государственного надзора.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Постановлением устанавливаются следующие мероприятия:

- подготовка объектов коммунального хозяйства муниципальных образовательных учреждений к работе в осенне-зимний период;

- повышение уровня надежности и безопасности систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений путем модернизации систем теплоснабжения, реконструкции и строительства объектов теплоснабжения образовательных учреждений;

Постановление разработано в соответствии с:

Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Уставом Новосибирского района Новосибирской области администрации Новосибирского района.

2.2. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Организация обеспечения надежного теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области	Уровень готовности муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области к работе в осенне-зимний период (ежегодно в рамках программы)	Обеспечение 100 % готовности объектов систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области к работе в отопительный период
2	Повышение уровня надежности и безопасности систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области	Сокращение числа аварий в системах теплоснабжения муниципальных образовательных учреждениях Новосибирского района Новосибирской области	Сокращение аварийности систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области
		Уровень износа систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области	Снижение уровня износа систем теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области
		Ввод новых реконструированных объектов систем теплоснабжения объектов муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области	Всего за период реализации планируется модернизировать и реконструировать 6 систем теплоснабжения

2.3. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Общая социально-экономическая эффективность реализации Программы оценивается с использованием системы целевых индикаторов, являющихся

критериями оценки эффективности реализации Программы.

2.4. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться мониторинг следующих программных мероприятий:

ежегодный мониторинг и анализ состояния объектов теплоснабжения муниципальных образовательных учреждений Новосибирского района Новосибирской области, планирование работ по их приведению в нормативное состояние.

2.5. Обоснование наличия полномочий по принятию акта

Отношения в сфере обеспечения безопасности систем теплоснабжения на территории Новосибирского района Новосибирской области регулируется федеральным законом от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Уставом Новосибирского района Новосибирской области администрации Новосибирского района.

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Новосибирского района Новосибирской области

3.1. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

Реализация постановления не потребует расходов и выделения дополнительных ассигнований из консолидированного бюджета Новосибирской области.

3.2. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирского района Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Бюджет Новосибирского района Новосибирской области	Источник поступлений зависит целей программы.	Количественную оценку определить невозможно

4. Порядок введения регулирования

4.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Необходимости в установлении переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования нет.

4.2. Предполагаемая дата вступления в силу акта

Постановление вступило в силу 14.06.2016 г.

5. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение об экспертизе постановления было размещено 23.04.2017 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <https://nsr.nso.ru/page/1680>

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 23.03.2017 по 19.04.2017

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

В ходе проведения публичных консультаций группа депутатов Кубовинского сельсовета предложила внести изменение в муниципальную программу, дополнить ее мероприятием по капитальному ремонту теплотрасс и газовой котельной, таким образом произвести действия в отношении имущества не находящегося в собственности Новосибирского района.

Действие муниципальной программы распространяется на объекты образовательных учреждений, находящихся в собственности Новосибирского района.

Предлагаемые мероприятия ведут к нарушению Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не могут быть включены в муниципальную программу. Имущество, в отношении которого группа депутатов предложила произвести действия, находится в муниципальной собственности Кубовинского сельсовета, рекомендуем Совету депутатов Кубовинского сельсовета провести первичные действия по постановке его на кадастровый учет; проведению его обследования, подготовке проектно-сметной документации по выполнению ремонтных работ и предусмотреть средства в муниципальном бюджете.

Замечаний в ходе проведения публичных консультаций не поступало.

Начальник управления экономического
развития, промышленности и торговли



Т.И. Садовская