Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО).

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Аббасова Наталья Анатольевна

Должность: заместитель начальника управления коммунального комплекса и энергетики Новосибирской области – начальник отдела благоустройства и обращения с твердыми коммунальными отходами

Телефон, адрес электронной почты: 218-70-13, nat@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта учитывалось требование абзаца 5 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением.

Отсутствие разрабатываемого нормативного правового акта Новосибирской области может привести к невозможности реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по регулированию деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения его конкурсного отбора в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления».

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующему:

В результате анализа нормативных правовых актов регионов Российской Федерации утверждающих правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами следует отметить, что регионы Российской Федерации применяют данное право, предоставленное им федеральным законодательством, и пытаются решать способом разработки и принятия таких правил.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается утвердить правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.2:

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбран Способ № 2, как наиболее оптимальный, т.к. принципиальный подход в рамках реализации государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Выполнение требования, установленного абзацем 5 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014), в соответствии с которой к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением | Индикатор достижения цели – принятие акта,текущее значение - отсутствует | Принятие акта в 2017 году |
| 2 | Реализация полномочий по регулированию деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения его конкурсного отбора в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» | Индикатор достижения цели – заключение соглашение с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, текущее значение – отсутствует | Заключение соглашения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2017 году |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект постановления Правительства Новосибирской области устанавливает требования к осуществлению деятельности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области.

Мониторинг проводится методом прямого счёта значений целевых индикаторов.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера отсутствуют.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

В соответствии с абзацем 5 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением.

Пунктом 1 статьи 2 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее – Закон № 582‑ОЗ) Правительство Новосибирской области наделено полномочиями по установлению правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Регулирование деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения его конкурсного отбора в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона № 582-ОЗ относится к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства, т.е. министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации | по итогам конкурса | Министерство ЖКХиЭ НСО |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** |
| Утверждаются правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | определен проектом | дополнительные расходы субъектов не планируются |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характервоздействия**(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемыйпорядокреализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления |
| - | - | - | - |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области не предусмотрены.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| - | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| - | - | - |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| - | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

-

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

-

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 06.02.2017

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

-

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| **1** | Отсутствие правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Не определены правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Невозможность реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по регулированию деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.. | Выполнение требований, установленных абзацем 18 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89‑ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29.12.2014). |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области | Способ №1 | Утверждение правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, вступающие в силу в определенный срок. | Республика Марий Эл | Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл от 09.06.2016 N 263 «Об утверждении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Марий Эл» |
| Способ №2 | Утверждение правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, вступающих в силу со дня их официального опубликования. | Астраханская область | Постановление Правительства Астраханской области от 19.10.2016 № 370-П «О Правилах осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| - | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области» было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 11.11.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 11.11.2016 по 30.11.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области;

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

1.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

предложения не поступали.

**2. Информация о проведении публичных консультаций**

2.1. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области», сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта размещены на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 05.12.2016 по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

2.2. Мнения участников публичных консультаций по вопросам, обсуждаемым в ходе проведения публичных консультаций принимались в период с 06.12.2016 по 26.12.2016.

2.3. О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- министерство экономического развития Новосибирской области;

- департамент по тарифам Новосибирской области;

- министерство юстиции Новосибирской области.

2.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых, а также генеральный директор ЗАО УК «СПАС-Дом» В.Б. Булычев.

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
| 1 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых | В соответствии с пунктом 3 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правил) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляется с учетом экологического законодательства РФ и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.Осуществление сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов должно быть безопасным для населения и окружающей среды.Пунктом 4 Правил установлено, что обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.В связи с этим, предлагаю внести соответствующие положения в п. 5 проекта Правил.Согласно п. 4 Правил, региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.При этом в Правилах разделяются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами на:1. Операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.2. Операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.В связи с этим, предлагаю в п.п. 1 п. 7 проекта Правил предусмотреть разделение операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с указанными замечаниями.В соответствии с п. 12 Правил вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством РФ региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования.При этом в разделе III проекта Правил не предусмотрены положения об осуществлении приема заявок потребителей на вывоз крупногабаритных отходов и прочих отходов и направление их операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенными договорами.В связи с этим, предлагаю дополнить раздел III проекта Правил в соответствии с указанным замечанием. | В ходе подготовки проекта нормативного правового акта (далее - проект) приняты решения:В проекте предусмотрено:пункт 5 приложения к проекту изложен в следующей редакции: «5. Целью деятельности Регионального оператора являются обеспечение сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территории Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством, в том числе: территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области» (далее – территориальная схема), государственной программой Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015 - 2020 годах» (далее – государственная программа).»;пункт 7 приложения к Проекту дополнен подпунктом следующего содержания: «осуществление приема заявок потребителей на вывоз крупногабаритных отходов и прочих отходов и направление их операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенными договорами».Подпункт 1 пункта 7 приложения к проекту не требует предложенного дополнительного разделения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов и операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. Данные особенности отображены в пункте 7 проекта. |
| 2. | Генеральный директор ЗАО УК «СПАС-Дом» В.Б. Булычев | 1. Предлагается: Пункт 1 Проекта Правил дополнить словами «на территории Новосибирской области».2. Предлагается: Пункт 5 Проекта Правил привести в соответствие с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с твердыми коммунальными отходами). После слов «на территории Новосибирской области» дополнить словами «самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».3. Предлагается: Пункт 6 Проекта Правил дополнить словами «Обеспечение соблюдения при обращении с ТКО всеми субъектами сферы правоотношений экологического законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства субъекта Российской Федерации».Обоснование: п. 3 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами.4. Предлагается в пп. 7) п. 6 Проекта Правил слово «территория» заменить на слово «зона».Обоснование: В связи с отсутствием в законодательстве РФ понятия «территория деятельности регионального оператора».5. Предлагается: пп. 1) п. 7 Проекта Правил дополнить словами «в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156».6. Предлагается:в пп. 7) п. 7 Проекта Правил слова «на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов» заменить словами «по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,»в пп. 7) п. 7 Проекта Правил после слов «документация об отборе» дополнить словами «при проведении конкурсного отбора регионального оператора».Обоснование: Изменения необходимо внести для приведения Проекта Правил в соответствие с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 и Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.7. Предлагается: Раздел III. Проекта Правил дополнить пунктами следующего содержания:«предоставление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с которым заключено соглашение, касающееся организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, сведений об объеме и (или) массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной указанным соглашением, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена соглашением».Обоснование: п.3 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505).«участие в комиссии по допуску к эксплуатации средства измерения установленного на объекте».Обоснование: п.13 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505).«направление потребителям предложений о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проектов таких договоров в течение месяца со дня наделения региональным оператором статусом регионального оператора».Обоснование: п. 6 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156).«осуществление приема заявок потребителей на вывоз КГО и прочих отходов и направление их операторам по обращению с отходами в соответствии с заключенными договорами».Обоснование: п. 12 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156).«согласование организации мест сбора отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов».Обоснование: п. 21. Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156).«согласование условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»Обоснование: п.11 Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133).8. Предлагается в тексте Проекта Правил слова «собственник ТКО» заменить словами «потребитель ТКО» в значении, определенном Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.9. Предлагается: дополнить раздел IV. Проекта Правил пунктом следующего содержания: В случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее – место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:а) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;б) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов».10. Предлагается: в текст Проекта Правил включить пункт следующего содержания: «Региональному оператору запрещается осуществлять сбор и транспортирование опасных веществ (грузов) в составе или под видом твердых коммунальных отходов».Обоснование: п. 14 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156).Предлагаемые изменения обусловлены необходимостью законодателем соблюдать требования определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и её согласованности с системой действующего правового регулирования.Законоположения, отвечающие указанным требованиям, исключают возможность неоднозначного толкования правовых норм и предотвращают появление противоречивой правоприменительной практики, чем обеспечивают гарантии соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан. | По пунктам 1,2,4-7,9 в проект внесены изменения и (или) дополнения.Возложение на регионального оператора обязанности по обеспечению соблюдения при обращении с ТКО всеми субъектами сферы правоотношений экологического законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства субъекта Российской Федерации не предусмотрено указанным Вами пунктом 3 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила) и очевидно противоречит пункту 13 Правил. Подобная по смыслу (но определенная в рамках действующего законодательства) норма предусмотрена пунктом 5 приложения к проекту.Значение слов «потребитель» и «собственник твердых коммунальных отходов», отраженное соответственно в абзаце 8 пункта 2 Правил и абзаце 26 статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) различается. С учетом вышеизложенного в проект были внесены изменения, в части не противоречащей действующему законодательству.Запрет на осуществление сбора и транспортирования опасных грузов (веществ) в составе и под видом твердых коммунальных отходов, установленный для регионального оператора пунктом 14 Правил не ограничивает право регионального оператора заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов установленное пунктом 1 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ с учетом требований действующего законодательства. |

Исполняющий обязанности министра жилищно-

коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Д.Н. Архипов

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)