



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«01» февраля 2017 г.

№ 2

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об установлении правил
осуществления деятельности регионального оператора по обращению с
твёрдыми коммунальными отходами на территории Новосибирской
области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17 января 2017 года № 2 (далее – Постановление № 2, Порядок проведения ОРВ соответственно), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области» (далее - проект акта, проект Правил соответственно) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - разработчик акта, разработчик, министерство ЖКХиЭ НСО), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 2 оценка регулирующего воздействия проекта акта проводится с учётом Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение),

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение о подготовке проекта акта было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО 11 ноября 2016 года по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mjkh.nso.ru>.

Извещение также размещено в сети «Интернет» на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>, в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0a8e6c06-dfc8-4e44-a209-02fd7f95916a>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения, срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 11 ноября 2016 года по 30 ноября 2016 года (20 календарных дней). В указанный период предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации». Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 06.12.2016 по 26.12.2016 (21 календарный день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

департамент по тарифам Новосибирской области;

министерство юстиции Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступило девятнадцать предложений от двух участников публичных консультаций - три от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей) и шестнадцать от ЗАО «УК «СПАС-ДОМ». Остальные участники публичных консультаций предложений не представили.

В рамках публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей указал, что в соответствии с пунктом 3 Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждённых постановлением

Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – федеральные Правила), обращение с твердыми коммунальными отходами осуществляется с учетом экологического законодательства РФ и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Предложение учтено разработчиком.

Второе предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей заключается в необходимости предусмотреть в подпункте 1 пункта 7 исходного проекта Правил¹ разделение операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на две категории:

- операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по сбору и транспортированию ТКО;

- операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Предложение учтено разработчиком акта частично. В окончательной редакции **проекта Правил, первые два подпункта пункта 8** (смещение нумерации произошло после дополнения проекта Правил новым пунктом б) изложены следующим образом:

«8. Основными функциями Регионального оператора являются:

1) заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, использование которых предусмотрено территориальной схемой в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156;

2) заключение договоров с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, за исключением случаев, когда цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов;».

Министерство считает в целом приемлемым и обоснованным предложенный разработчиком акта вариант учета предложения. Действительно, пунктами 24 и 35 федеральных Правил предусматриваются два вида операторов по обращению с ТКО:

- оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию ТКО;

- оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Однако нельзя не отметить несоответствие проекта Правил федеральным Правилам в части формулировок:

- операторами по обращению с ТКО, **владеющими объектами по** обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО (формулировка проекта Правил);

¹ Здесь и далее: первоначальная редакция проекта Правил до стадии публичных консультаций.

- оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО (формулировка федеральных Правил).

В целях обеспечения единства терминологии представляется целесообразным внести в подпункт 1 пункта 8 проекта Правил изменения, приведя его в соответствие с пунктом 35 федеральных Правил.

В соответствии с третьим предложением, участник публичных консультаций предлагает разработчику дополнить раздел III проекта Правил положением об осуществлении приема заявок потребителей на вывоз крупногабаритных отходов и прочих отходов и направление их операторам по обращению с ТКО в соответствии с заключенными договорами. Предложение учтено.

Следующие 16 предложений поступили от ЗАО «УК «СПАС-ДОМ». Участник публичных консультаций предлагает дополнить пункт 1 проекта Правил словами «на территории Новосибирской области». Предложение учтено.

Второе предложение участника публичных консультаций – дополнить пункт 5 (пункт 6 в окончательной редакции²) проекта Правил словами «самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами». Предложение также учтено разработчиком.

Кроме того, участник публичных консультаций предлагает дополнить **пункт 6 (пункт 7 в окончательной редакции) проекта Правил** словами «Обеспечение соблюдения при обращении с ТКО всеми субъектами сферы правоотношений экологического законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательства субъекта Российской Федерации». Данное предложение не учтено разработчиком, так как, по его мнению, возложение на регионального оператора указанной обязанности не предусмотрено федеральными Правилами и противоречит пункту 13 указанных Правил. Подобная по смыслу норма предусмотрена пунктом 5 проекта Правил. **Министерство считает возможным согласиться с разработчиком акта, поскольку действующим законодательством не предусмотрена подобная функция (задача) регионального оператора.**

Разработчиком было учтено четвертое предложение о замене в подпункте 7 пункта 6 (пункта 7 в окончательной редакции) проекта Правил слово «территория» на слово «зона».

Пятое предложение предусматривает дополнение подпункта 1 пункта 7 (пункта 8 в окончательной редакции) проекта Правил словами «в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156». Оно также учтено разработчиком.

Следующее предложение ЗАО «УК «СПАС-ДОМ» - заменить в подпункте 7 пункта 7 (пункта 10 в окончательной редакции) проекта Правил слова «на

² Здесь и далее: редакция проекта Правил после процедуры публичных консультаций.

оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов» словами «по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,». Предложение разработчиком учтено.

Седьмое предложение названного участника публичных консультаций - подпункт 7 пункта 7 (пункта 10 окончательной редакции) проекта Правил после слов «документация об отборе» дополнить словами «при проведении конкурсного отбора регионального оператора». Министерство считает возможным согласиться с поступившим предложением.

Ряд предложений ЗАО «УК «СПАС-ДОМ» касается дополнения раздела III проекта Правил новыми положениями. По мнению разработчика, все они были учтены. Позиция Министерства по данному вопросу представлена в следующей таблице.

№ п/п	Предлагаемое дополнение (предложение)	Позиция Министерства
1	<p>Предоставление в орган исполнительной власти субъекта РФ, с которым заключено соответствующее соглашение, сведений об объеме и (или) массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной указанным соглашением, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена соглашением</p>	<p>Предложение разработчиком учтено частично. Согласно пункту 3 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 3 июня 2016 г. № 505 (далее – Правила коммерческого учета), региональный оператор представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с которым он заключил соглашение, касающееся организации деятельности по обращению с ТКО, сведения об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной указанным соглашением, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена данным соглашением.</p> <p>Таким образом, законодатель чётко определил документ, которым будет устанавливаться форма сведений - соглашение.</p> <p>Разработчик акта дополнил раздел III проекта Правил следующим положением:</p> <p>«15) предоставление в министерство сведений об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор,</p>

		<p>транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме и в сроки, установленные приказом министерства». Данная формулировка противоречит Правилам коммерческого учета.</p> <p>Министерство считает целесообразным изложить подпункт 15 пункта 8 проекта Правил в следующей редакции:</p> <p>«15) предоставление в министерство сведений об объеме и (или) о массе накопленных ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной соглашением, касающимся организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенным с министерством, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена данным соглашением.».</p>
2	Участие регионального оператора в комиссии по допуску к эксплуатации средства измерения, установленного на объекте	Предложение разработчиком учтено. Согласно пункту 13 Правил коммерческого учета для допуска к эксплуатации средства измерения, установленного на объекте, владельцем объекта формируется комиссия по допуску средства измерения к эксплуатации, в состав которой входит представитель регионального оператора.
3	Направление потребителям предложений о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проектов таких договоров	Предложение разработчиком учтено. Согласно пункту 6 федеральных Правил региональный оператор обязан направлять потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проект такого договора.
4	Осуществление приема заявок потребителей на вывоз крупногабаритных отходов	Предложение разработчиком учтено. Согласно пункту 12 федеральных Правил вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается, в том числе по заявкам потребителей.
5	Согласование процедуры организации мест сбора отходов на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования	Предложение разработчиком учтено. Согласно пункту 21 федеральных Правил запрещается организовывать места сбора отходов на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного

	крупногабаритных отходов	согласия регионального оператора.
6	Согласование условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО с органом исполнительной власти субъектов РФ	Предложение разработчиком учтено. Согласно пункту 63 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133), региональный оператор направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО на предварительное согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Четырнадцатое предложение ЗАО «УК «СПАС-ДОМ» - заменить в тексте проекта Правил слова «собственник ТКО» словами «потребитель ТКО» в значении, определенном федеральными Правилами. Это предложение учтено частично, согласно позиции разработчика «в проект были внесены изменения, в части не противоречащей действующему законодательству». Министерство не может согласиться с частичным учетом замечания, поскольку, это приведет к отсутствию единообразия терминологии в проекте Правил. Министерство считает возможным использовать в тексте проекта Правил терминологию федеральных Правил либо Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – федеральный закон № 89-ФЗ).

Также вышеназванный участник публичных консультаций предложил дополнить раздел IV проекта Правил положениями, касающимися ликвидации несанкционированных мест размещения отходов в соответствии с федеральными Правилами. Предложение учтено.

Шестнадцатое предложение ЗАО «УК «СПАС-ДОМ» - включить в текст проекта Правил пункт следующего содержания: «Региональному оператору **запрещается** осуществлять сбор и транспортирование опасных веществ (грузов) **в составе или под видом** твердых коммунальных отходов». Предложение не учтено разработчиком, поскольку по его мнению, запрет на осуществление сбора и транспортирования опасных грузов (веществ) в составе и под видом ТКО, установленный для регионального оператора пунктом 14 федеральных Правил, не ограничивает право регионального оператора заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

Данное обоснование представляется некорректным, поскольку запрет на сбор и транспортировку опасных веществ (грузов) в составе или под видом ТКО никак не связан с возможностью регионального оператора осуществлять операции с опасными веществами (грузами) посредством заключения соответствующих договоров. Министерство считает, что нецелесообразно дублировать норму федеральных Правил о запрете в проекте Правил, поскольку согласно пункту 3 проекта Правил, региональный оператор

обеспечивает сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области, а значит, и в соответствии с федеральными Правилами.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик акта сформулировал заявленную проблему как отсутствие правил осуществления деятельности регионального оператора на территории Новосибирской области.

Негативные эффекты, по мнению разработчика, сводятся к невозможности реализации министерством ЖКХиЭ НСО полномочий по регулированию деятельности регионального оператора.

Министерство считает возможным согласиться с данной проблемой. Таким образом, можно сформулировать ещё одну проблему, на решение которой направлен проект акта: загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления. На сегодняшний день отходы являются одной из ключевых экологических проблем. Несоблюдение требований по обращению с ними, в частности, по их хранению и захоронению, зачастую приводит к нарушению почвенного слоя, засорению водных объектов, загрязнению атмосферного воздуха, разрушению естественных экологических систем, захламлению огромных территорий, а, следовательно, к негативному влиянию на здоровье человека.

Непринятие проекта Правил может повлечь за собой различные риски, включая нарушение права граждан на благоприятную экологическую обстановку.

Так по данным разработчика на момент разработки проекта Правил, доля ТКО, направляемых на полигоны, отвечающие установленным требованиям, составляет 25%. Кроме того, недостаточно активна переработка ТКО, на сегодняшний день доля вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из ТКО - 25%.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик изложил следующие цели предлагаемого регулирования:

- выполнение требования, установленного абзацем 5 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;

- реализация полномочий по регулированию деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, за исключением установления порядка проведения его конкурсного отбора в соответствии с Законом Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления».

В качестве индикатора достижения цели регулирования разработчик акта определил наличие принятого нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые правоотношения, а также наличие соглашения с региональным оператором.

Второй целью регулирования можно назвать цель - улучшение экологической обстановки, так если на момент разработки проекта акта доля ТКО, направляемых на полигоны, отвечающие установленным требованиям, составляет 25%, то в 2018 г. ожидается 33%, в 2019 г. – 34%, в 2020 г. – 89%. Доля вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из ТКО: составляет на текущий момент 25%, в 2018 г. ожидается 32%, в 2019 г. – 34%, в 2020 г. – 34%.

Увеличение доли ТКО, направляемых на полигоны, отвечающие установленным требованиям, приведёт к улучшению экологической обстановки, поскольку будет вестись не только сбор и транспортировка ТКО, но и их дальнейшая обработка, снижающая вредное экологическое воздействие отходов на природу и здоровье человека.

Поскольку проектом Правил предлагается, в числе прочего, установить нормативно-правовую основу функций регионального оператора, определить организационные основы взаимодействия регионального оператора с участниками предлагаемого правового регулирования, принятие проекта акта внесёт ощутимый вклад в разрешение проблемы загрязнения окружающей среды.

Министерство считает целесообразным изложить имеющиеся замечания по сводному отчету, представленному разработчиком:

- пункт 2.2 содержит неверную ссылку на пункт 2.2. Исходя из смысла указанного пункта, вероятно, должна была быть сделана ссылка на пункт 1.1 сводного отчета;

- в последнем абзаце пункта 2.2 указано, что из двух способов решения проблемы был выбран № 2, как наиболее оптимальный. Анализ таблицы 2 показал, что оба указанных в ней способа идентичны, отличаются лишь датой вступления в силу нормативного правового акта;

- в таблице 2.3 в качестве одной из цели регулирования указано «выполнение требования, установленного абзацем 5 статьи 6 федерального закона № 89-ФЗ. При этом указанная статья состоит из непронумерованных абзацев, обозначенных цифрами, и не содержит каких-либо требований. Статья, в том числе, и абзац пятый содержит лишь полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. При этом вторая цель по смыслу фактически дублирует первую;

- согласно п. 2.8 Приложение № 2 к приказу министерства экономического развития Новосибирской области от 18.08.2015 № 89 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия» (далее – Приложение № 2) первый абзац п. 2.8 сводного отчета должен выглядеть следующим образом:

«Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.»;

- второй абзац пункта 2.8 необходимо привести в соответствие с п. 2.8 Приложения № 2;

- в качестве заинтересованных лиц в таблице 3.1 указаны «юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации», при этом проект акта регулирует деятельность регионального оператора. В свою очередь региональный оператор это лицо, соответствующее ряду требований, помимо регистрации на территории России и победившее в соответствующем конкурсе на присвоение статуса регионального оператора. Таким образом, заинтересованными лицами в данном случае будут юридические лица, победившие на конкурсе по присвоению статуса регионального оператора, а не предприниматели, зарегистрированные на территории НСО. При этом оценка количества заинтересованных лиц на стадии проекта, по-видимому, равна 0, поскольку региональный оператор ещё не определён;

- выявлено несоблюдение единообразия терминологии, так, например термин «региональный оператор» употребляется как с заглавной, так и с прописной буквы независимо от расположения слова в предложении; в тексте заведено сокращение «ТКО», однако далее встречается и полная его расшифровка и термин «отходы»;

- столбец «Негативные эффекты» таблицы 1 раздела III заполнен, при этом в соответствии с п. 1 раздела III Приложения № 2 в случае если проблема сводится к отсутствию нормативного акта, обязательного в силу действующего регулирования, этот столбец не заполняется;

- оформление раздела IV не соответствует требованиям Приложения № 2.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Проектом акта предлагается урегулировать правоотношения в сфере обращения ТКО в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду. Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Проект подготовлен в целях реализации полномочия, установленного статьёй 6 федерального закона № 89-ФЗ, - принятие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего правила осуществления деятельности региональных операторов, а также контроль за их исполнением.

Ряд субъектов Российской Федерации воспользовались данным полномочием и приняли нормативные правовые акты, регулирующие осуществление деятельности региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (республика Марий Эл, Астраханская область, Владимирская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и др.). Аналогичное правовое регулирование предлагается ввести и в Новосибирской области.

Проект акта предусматривает положения, устанавливающие новые обязанности для регионального оператора, в обязанности которого будут входить осуществление деятельности в сфере обращения с ТКО на территории Новосибирской области. Отсутствие правового регулирования приведёт к нарушению норм и положений федерального законодательства, а также может способствовать нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду. В связи с этим альтернативного варианта регулирования не предлагается.

У Министерства имеются замечания по проекту Правил:

- в целях обеспечения единства терминологии необходимо использовать заведённые сокращения в их первоначальном оформлении (например, «ТКО»);

- **поскольку именно проектом Правил будет определяться порядок деятельности регионального оператора, Министерство считает целесообразным предложить разработчику указать наименования договоров в подпунктах 1, 2 пункта 8 проекта Правил;**

- **в соответствии с пунктом 23 проекта Правил юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным федеральными Правилами и иными нормативно-правовыми актами. При этом, согласно статье 24.6 федерального закона № 89-ФЗ юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора только по основаниям, определенным федеральными Правилами. Таким образом, положение проекта Правил не соответствует указанному закону. Министерство считает необходимым рекомендовать разработчику акта исключить из пункта 23 проекта Правил слова «и иными нормативно-правовыми актами».**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

N п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<p>1. Подпункт 15 пункта 8 проекта Правил не соответствует Правилам коммерческого учета в части формы предоставления необходимых сведений. Согласно пункту 3 Правил коммерческого учета региональный оператор представляет необходимые сведения по форме, установленной соглашением. В соответствии с подпунктом 15 пункта 8 проекта Правил региональный оператор предоставляет сведения по форме и в сроки, установленные приказом министерства ЖКХиЭ НСО.</p> <p>2. В соответствии с пунктом 23 проекта Правил юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным в т.ч. иными нормативно-правовыми актами. При этом, согласно статье 24.6 федерального закона № 89-ФЗ юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, только определенным</p>

		федеральными Правилами.
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Проект Правил не соответствует федеральным Правилам в части следующих формулировок: - операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО (подпункт 1 пункта 8 Правил); - операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО (пункт 35 федеральных Правил).
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

С учетом изложенного Министерство пришло к следующим выводам:

1. При подготовке проекта акта разработчиком был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, составления сводного отчета, проведения публичных консультаций, определенный в Положении. Также представлено

достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

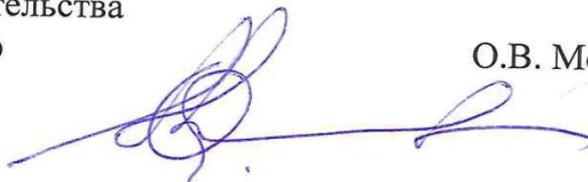
2. В проекте акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство полагает возможным рекомендовать разработчику акта:

2.1. В подпункте 1 пункта 8 проекта Правил наименование операторов по обращению с ТКО изложить в следующей редакции: «операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО».

2.2. В подпункте 15 пункта 8 проекта Правил слова «по форме и в сроки, установленные приказом министерства» заменить словами «по форме, установленной соглашением, касающимся организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенным с министерством, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена данным соглашением.»;

2.3. В пункте 23 проекта Правил исключить ссылку на иные нормативные правовые акты. Поскольку перечень оснований для лишения регионального оператора его статуса закрыт и определен федеральными Правилами.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области - министр



О.В. Молчанова