



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 14.11.2022 № 23/3.3/01878  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента инвести-  
ций, потребительского рынка,  
инноваций и предпринимательства  
мэрии города Новосибирска

Витухину В. Г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение), приложения к Положению. Целью предлагаемого правового регулирования является актуализация Положения, определение порядка заключения договора на размещение и эксплуатацию неста-

ционного торгового объекта в сезонный период (далее - договор на размещение в сезонный период).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/2102846e-179b-4c5c-9eb9-ab0108195af4/history>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 06.05.2022 по 24.05.2022. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/2102846e-179b-4c5c-9eb9-ab0108195af4/history>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 22.09.2022 по 13.10.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А., Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе

муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный).

По мнению участника публичных консультаций пункт 1.3 проекта муниципального правового акта вводит избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности по предоставлению документа, подтверждающего согласование размещения нестационарного торгового объекта с владельцами сетей и коммуникаций, в случае наличия в предполагаемом месте размещения нестационарного торгового объекта инженерных сетей и коммуникаций, поскольку при подачи заявления о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта информация о наличии (отсутствии) инженерных сетей и коммуникаций у заявителя отсутствует. Кроме того, Уполномоченным предложено увеличить срок заключения договора на размещение в сезонный период до четырех месяцев, в связи с тем, что для размещения бахчевого развала необходимо заключение договора минимум на четыре месяца с июля по октябрь.

По поступившим предложениям Уполномоченного была представлена позиция разработчика, согласно которой замечание об устранении избыточной обязанности по представлению документа, подтверждающего согласование размещения нестационарного торгового объекта с владельцами сетей и коммуникаций, при наличии в предполагаемом месте размещения нестационарного торгового объекта инженерных сетей и коммуникаций, будет учтено. Разработчик считает, что срок действия договора на размещение в сезонный период с 15 июля по 15 октября следует оставить без изменения, поскольку сезон созревания бахчевых культур начинается с середины июля.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктами 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 2 Положения, определяющий порядок размещения нестационарных объектов. Так, пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта внесены изменения в абзац 2 пункта 2.1 Положения, согласно которым размещение торгового павильона, киоска, торгового автомата (вендингового автомата), торговой палатки и торговой галереи осуществляется без предоставления земельных участков на основании договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта. В соответствии с изменениями, предлагаемыми пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта, пункт 2.1 Положения дополняется нормами, определяющими порядок размещения бахчевого развала,

елочного базара без предоставления земельных участков на основании договора на размещение в сезонный период, заключаемого в порядке, предусмотренном разделом 5 Положения. Правовое регулирование направлено на актуализацию и совершенствование Положения, на обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц информации о процедуре размещения отдельных/некоторых видов нестационарных торговых объектов в сезонный период, защиту интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при заключении договора на размещение в сезонный период.

Пунктами 1.3, 1.4 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в раздел 4 Положения, регламентирующий заключение договора на размещение. Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта вносится изменение в абзац девятый пункта 4.3 Положения, предусматривающее обязанность предоставления с заявлением о заключении договора на размещение копии документа, подтверждающего согласование размещения нестационарного торгового объекта с владельцами сетей и коммуникаций, в случае наличия в предполагаемом месте размещения нестационарного торгового объекта инженерных сетей и коммуникаций. Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта абзац 5 пункта 4.4 Положения, регламентирующий полномочия департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска по обеспечению согласования размещения нестационарного торгового объекта с владельцами инженерных сетей и коммуникаций, признается утратившим силу. Правовое регулирование способствует обеспечению прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при реализации регулируемых отношений, однако является неопределенным, поскольку пункт 1.3 проекта муниципального правового акта налагает дополнительные обязанности на физических и юридических лиц, заинтересованных в размещении на территории города Новосибирска нестационарного торгового объекта, по представлению копии документа, прилагаемого к заявлению о заключении договора, подтверждающего согласование размещения нестационарного торгового объекта с владельцами сетей и коммуникаций, в случае наличия в предполагаемом месте размещения нестационарного торгового объекта инженерных сетей и коммуникаций, тогда как проектом муниципального правового акта не определен механизм реализации вводимой нормы, что может повлечь нарушение прав указанных физических и юридических лиц, привести к дифференцированному подходу к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности при принятии соответствующих решений комиссией по вопросам заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска.

Пунктами 1.5 – 1.13 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 5 Положения, определяющий процедуру заключения договора на размещение мобильного объекта. Пунктами 1.5 - 1.8 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункты 5.1 - 5.3, 5.5, 5.6 Положения, направленные на уточнение порядка заключения договора на размещение мобильного объекта. Так, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении на территории города Новосибирска мобильного объекта, а также таких нестационарных торговых объектов, как бахчевой развал и елочный базар,

обращаются в администрацию района с письменным заявлением о заключении договора на размещение мобильного объекта либо договора на размещение в сезонный период. Также уточняются перечень сведений, отражаемых в заявлениях о заключении указанных договоров, и документов, прилагаемых к указанным заявлениям, процедура принятия решения о возможности заключения, отказе в заключении рассматриваемых договоров районной комиссией. Пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта определены основания для отказа в заключении договора на размещение в сезонный период. Пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта пункт 5.8 Положения излагается в новой редакции, согласно которой в случае принятия районной комиссией решения о возможности заключения договора на размещение в сезонный период администрация района в течение пяти дней заключает указанный договор по форме согласно приложению 3.1 к Положению. В пункт 5.9 Положения пунктом 1.11 проекта муниципального правового акта вносятся изменения, уточняющие срок действия договора на размещение в сезонный период, который составляет три месяца. Пунктами 1.12, 1.13 проекта муниципального правового акта предусмотрены изменения пунктов 5.10, 5.11 Положения, определяющих основания для расторжения договора на размещение мобильного объекта, порядок уведомления о расторжении указанного договора. Так, исключение места размещения нестационарного торгового объекта (бахчевой развал, елочный базар) из схемы размещения нестационарных торговых объектов, нарушение при размещении и эксплуатации указанных объектов требований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальными правовыми актами города Новосибирска, а также нарушение условий договора на размещение в сезонный период в случаях, определенных таким договором, являются основаниями расторжения данного договора. Правовое регулирование позволит создать равные условия для субъектов регулируемых отношений, направлено на информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке заключения договора на размещение в сезонный период, обеспечивает совершенствование правового регулирования отношений в сфере размещения нестационарных объектов на территории города Новосибирска.

Пунктами 1.14, 1.15 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложения 2, 3 к Положению. Так, подпункт 4.2.13 примерной формы договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта дополнен положениями, предусматривающими письменное согласие мэрии города Новосибирска при передаче или уступке прав по договору третьим лицам, аналогичные изменения вносятся в подпункт 4.2.13 приложения 3 к Положению, определяющего примерную форму договора на размещение и эксплуатацию мобильного объекта. Правовое регулирование направлено на реализацию прав участников правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

Пункт 1.16 проекта муниципального правового акта дополняет Положение приложением 3.1, устанавливающим примерную форму договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта в сезонный период. Правовое регулирование способствует обеспечению прав субъектов предпринимательской и

иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при реализации регулируемых отношений.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

