

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство сельского хозяйства Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта
Ф.И.О.: Сухина Екатерина Валерьевна

Должность: консультант отдела нормативно-правового обеспечения и финансового аудита

Телефон, адрес электронной почты: 223-05-86, agro@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Принятие Закона Новосибирской области от 03.05.2017 № 162-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», вступившего в законную силу 05.05.2017, предусматривает в 2017 году выделение дополнительных средств областного бюджета НСО в сумме 100,0 млн. руб. сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов) на закупку горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ по направлению господдержки «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области», не предусмотренному в постановлении Правительства НСО № 37-п.

В связи с чем в постановлении Правительства отсутствует новое направление господдержки «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области» и соответственно отсутствует механизм предоставления поддержки.

Отсутствие направления и механизма предоставления поддержки влечет

невозможность получения сельхозтоваропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов) государственной поддержки, что негативно отразится на проведении сезонно-полевых работ, в частности у сельхозтоваропроизводителей будет меньше финансовых возможностей для приобретения горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, удобрений и средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ, что негативно отразится на темпах развития агропромышленного комплекса НСО.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2 - 4 части III настоящего сводного отчета.

В результате анализа пришли к выводу, что способом решения обозначенной нами проблемы только один. Он сводится к следующему:

Внесение изменений в нормативно-правовой акт в части установления нового направления государственной поддержки.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

В 2017 году в план реализации Государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п включено новое детализированное мероприятие «1.1.1.1.2.4.2 Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях» с объемом финансирования из областного бюджета 100 000 000 рублей. Данное мероприятие включено с целью обеспечения сельхозтоваропроизводителей НСО дополнительными оборотными средствами в период проведения сезонных работ. Сезонными работами в сельском хозяйстве являются весенне-полевые, уборочные работы и заготовка кормов.

В 2017 году сев яровых культур в Новосибирской области произведен на площади 1926,5 тыс. га, что на 20,5 тыс. га больше уровня 2016 года, основная продовольственная культура – пшеница размещена на площади более 1 миллиона гектаров.

По сравнению с 2016 годом, в Новосибирской области заметно увеличились площади посевов экспортоориентированных, высокомаржинальных культур: рапс посеян на площади 49,1 тыс. га (+9,3 тыс. га к уровню 2016 года), подсолнечник – 13,9 тыс. га (+2,6 тыс. га), лен-кудряш – 6,2 тыс. га (+1,5 тыс. га). Увеличены также посадки картофеля и овощей.

Основная масса культур посеяна в оптимальные для природно-

климатических условий этого года сроки. Ежедневно в полях работало 8,7 тыс. тракторов, в том числе 1,6 тыс. энергонасыщенных, 4,3 тыс. грузовых автомобилей, 712 единиц современных высокопроизводительных посевных комплексов.

Правительство Новосибирской области большое внимание уделило своевременному финансовому обеспечению АПК, чтобы хозяйства смогли качественно подготовиться к посевной, эта мера позволила хозяйствам своевременно пополнить оборотные средства, приобрести ГСМ, семена, минеральные удобрения.

Государственная поддержка на проведение весенне-полевых работ за счет средств федерального и областного бюджетов составила 1,7 миллиарда рублей. Это позволило закрыть более тридцати процентов потребностей в финансовых ресурсах на проведение весенне-полевых работ.

Кроме того, привлечено краткосрочных кредитов на сумму 1,47 миллиарда рублей, в том числе в рамках льготного кредитования - 1,09 миллиарда. Правительством Новосибирской области было принято решение о выделении дополнительных средств в объеме ста миллионов рублей на субсидирование процентной ставки по краткосрочным кредитам, привлеченным на проведение весенне-полевых работ, что позволит еще в большей степени сельхозтоваропроизводителям пополнить оборотные средства, приобрести необходимые ГСМ, семена, минеральные удобрения.

В проекте постановления исправлена техническая ошибка, допущенная министерством при разработке постановления Правительства НСО № 37-п в части исключения двойного коэффициента перевода культуры в универсальные единицы при расчете субсидии на несвязанную поддержку на площадь, занятую техническими сельскохозяйственными культурами и продовольственным картофелем (субсидия на несвязанную поддержку субъектам государственной поддержки в 2017 году министерством не предоставлялась).

Кроме того, уточнены цели предоставления субсидий по направлениям государственной поддержки «поддержка начинающих фермеров», «поддержка развития семейных животноводческих ферм» и «поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов», по которым предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно годовому отчету за 2016 год о ходе и результатах реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы» по мероприятию «Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» на 2016 год было запланировано заключение 260 кредитных договоров, фактически заключено 212 договоров, в связи с чем, в 2017 году ожидается заключение 212 договоров

В целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации проектом постановления включается норма, предусматривающая, что не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий подлежат возврату в доход областного бюджета в случаях предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий.

Проект постановления Правительства приведен в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

Проект постановления Правительства по направлению государственной поддержки «возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями» дополняется нормой о том, что акт выполненных работ представляется получателями субсидии по форме, утвержденной приказом министерства.

Форма акта выполненных работ предполагает указание на вид произведенных расходов (выполненных работ), расчет суммы субсидии, подлежащей выплате получателю за осуществленные работы.

Составление получателями государственной поддержки акта выполненных работ по закладке и уходу за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями не будет избыточным, т.к. получатель заполняет его самостоятельно и подписывает у агронома и главного бухгалтера получателя.

Подписание акта у агронома вызвано необходимостью подтверждения выполнения работ, связанных с закладкой и уходом за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями. Подписание акта у бухгалтера вызвано необходимостью подтверждения сумм произведенных затрат.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2 - 4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Предлагаемые в проекте постановления нормы регулирования разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

2.3. Цели регулирования

п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
	Оказание государственной поддержки	Индикатором	Ожидаемое – принят в 2017

	<p>сельхозтоваропроизводителям НСО по направлению господдержки «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области» с целью возмещения части затрат по кредитным договорам на конкретные виды деятельности: на закупку горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ</p>	<p>достижения целей регулирования будет является принятие нормативного правового акта. Текущее значение – не принят.</p>	<p>году.</p>
	<p>Приведение Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области, Порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, Порядка предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим</p>	<p>Индикатором достижения целей регулирования будет является принятие нормативного правового акта. Текущее значение – не принят.</p>	<p>Ожидаемое – принят в 2017 году.</p>

	<p>объединениям в Новосибирской области в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887</p>		
--	--	--	--

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг осуществляется в рамках подготовки отчетности по реализации постановления Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 2020 годы».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют Государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Постановление Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п «О министерстве сельского хозяйства Новосибирской области».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Сельскохозяйственные товаропроизводители производители НСО (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов)	В 2017 году субсидия по направлению «возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области» не предоставлялась	Учетные данные министерства сельского хозяйства Новосибирской области

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
для субъектов, предусмотренных пунктом 3.1 субсидия предоставляется: 1) сельскохозяйственным	устанавливается перечень документов, представляемых	расходы на подготовку документов с целью предоставления их в министерство

<p>товаропроизводителям НСО за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов,</p> <p>2) на конкретные виды деятельности: на закупку горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ,</p> <p>3) на возмещение части затрат по кредитным договорам, заключенным в срок с 01 января по 01 сентября текущего года включительно.</p>	<p>субъектами с целью получения мер государственной поддержки</p>	<p>составляют:</p> <p>пакет документов состоит в среднем из 45 копий документов, стоимость копирования одного листа 3 рубля, соответственно расходы на подготовку одного пакета документов в среднем составляют 135 рублей; стоимость проезда из муниципальных районов НСО (из расчета стоимость проезда из Кыштовского, Маслянинского, Карасукского районов) в г. Новосибирск в среднем составляет 774 рубля.</p> <p>Итого: 909 рублей.</p>
--	---	--

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение /Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы <1> консолидированного бюджета Новосибирской области
Минсельхоз НСО			
отсутствуют			

<1> В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные

ресурсы) отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования
отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют		

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
отсутствуют	

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Постановление Правительства вступает в силу с момента его принятия, необходимость установления переходного периода отсутствует.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 14.09.2017

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования отсутствуют

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
	Отсутствие порядка предоставления на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области.	Отрицательные последствия существующего регулирования	Отсутствие возможности оказать поддержку сельхозтоваропроизводителям НСО может негативно отразиться на проведении сезонно-полевых работ и соответственно на темпах развития отрасли АПК НСО. На проведение механизированных полевых работ в 2017 году запланировано приобретение дизельного топлива 100 000 тонн, что позволило произвести сев яровых культур на площади 1926,5 тыс.га, в т.ч. пшеницы на площади более 1 миллиона гектаров. В 2017 году запланировано заготовить кормов: сена – 404 408 тонн, сенажа – 1 124 150 тонн, силоса – 551 612 тонн, соломы – 193 542 тонн, фуража – 387 991 тонн. В 2016 году сельхозтоваропроизводителями	Отсутствие поддержки не позволит заготовить корма в полном объеме. Снижение кормообеспеченности на 1 условную голову приведет к снижению продуктивности скота и соответственно к снижению надоев. А также не позволит приобрести запланированный объем удобрений, что отразится на уровне урожайности. Отсутствие средств на закупку ГСМ может негативно отразиться на темпах проведения полевых работ

			<p>НСО приобретено 38 тыс. тонн удобрений, в 2017 году запланировано приобретение 42 тыс. тонн удобрений. Наличие господдержки позволит приобрести больший объем удобрений, что позволит повысить урожайность</p>	
<p>Несоответствие Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственно го производства в</p>	<p>Отрицательные последствия существования регулирующего</p>	<p>Несоответствие порядку законодательству РФ</p>	<p>Предоставление субсидий в рамках действующих Порядков (без приведения их в соответствие с вышеуказанными нормативными правовыми актами) будет являться нарушением бюджетного законодательства. В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны</p>	

<p>Новосибирской области, Порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственному производству Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, Порядка предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области Общим требованиям к</p>		<p>соответствовать Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.</p>
---	--	--

<p>нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ №887).</p>			
--	--	--	--

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
отсутствует				

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования) <2>:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
отсутствуют			

<2> Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
отсутствуют			

IV. Размещение уведомления о необходимости разработки нормативного правового акта

1. Информация о размещении извещения

1.1. Уведомление о необходимости разработки проекта постановления Правительства НСО было размещено 14.05.2017 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/ecdf072d-861a-4d51-a235-640b6b87d748>

1.2. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 15.05.2017 по 23.05.2017.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: отсутствуют.

Министр сельского хозяйства Новосибирской области



В.А. Пронькин