

**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«28» августа 2017 г.

№ 25

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 №37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/ecdf072d-861a-4d51-a235-640b6b87d748>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 15.05.2017 по 23.05.2017 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые требования (критерии) в отношении субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение субсидии. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 25.07.2017 по 14.08.2017 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnra/ecdf072d-861a-4d51-a235-640b6b87d748>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области,
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»,
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»,
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»,



- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов НСО,
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области,
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступили.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (далее – постановление Правительства НСО №37-п), а именно, в:

- приложение № 1.1 к постановлению «Методика распределения субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в Новосибирской области по направлениям предоставления субсидий» (далее – Методика);

- приложение № 2 к постановлению «Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области» к постановлению (далее – Порядок №1);

- приложение № 3 к постановлению «Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета» к постановлению (далее – Порядок №2).

- приложение № 4 к постановлению «Порядок предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области» к постановлению (далее – Порядок №3).

Разработчик в сводном отчете выделил несколько проблем, на решение которых направлено предлагаемое проектом акта регулирование.

1. *Отсутствие порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных*



*условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области.*

В 2017 году в план реализации Государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства НСО №37-п, включено новое детализированное мероприятие «1.1.1.1.2.4.2 Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях» с объемом финансирования из областного бюджета 100 000 000 рублей. Данное мероприятие включено с целью обеспечения сельхозтоваропроизводителей НСО дополнительными оборотными средствами в период проведения сезонных работ. Сезонными работами в сельском хозяйстве являются весенне-полевые, уборочные работы и заготовка кормов.

Отсутствие порядка предоставления субсидии на данному направлению влечет невозможность предоставления субсидии сельхозтоваропроизводителям НСО.

По данным, представленным разработчиком, в 2017 году сев яровых культур в Новосибирской области произведен на площади 1926,5 тыс. га, что на 20,5 тыс. га больше уровня 2016 года, основная продовольственная культура – пшеница размещена на площади более 1 миллиона гектаров.

По сравнению с 2016 годом в Новосибирской области заметно увеличились площади посевов высокомаржинальных культур: рапс посеян на площади 49,1 тыс. га (увеличена на 9,3 тыс. га к уровню 2016 года), подсолнечник – 13,9 тыс. га (увеличена на 2,6 тыс. га), лен-кудряш – 6,2 тыс. га (увеличена на 1,5 тыс. га). Увеличены также посадки картофеля и овощей.

Основная масса культур посеяна в оптимальные для природно-климатических условий текущего года сроки. Ежедневно в полях работало 8,7 тыс. тракторов, в том числе 1,6 тыс. энергонасыщенных, 4,3 тыс. грузовых автомобилей, 712 единиц современных высокопроизводительных посевных комплексов.

Государственная поддержка на проведение весенне-полевых работ за счет средств федерального и областного бюджетов составила 1,7 миллиарда рублей. Это позволило закрыть более тридцати процентов потребностей в финансовых ресурсах на проведение весенне-полевых работ.

Кроме того, привлечено краткосрочных кредитов на сумму 1,47 миллиарда рублей, в том числе в рамках льготного кредитования - 1,09 миллиарда. Правительством Новосибирской области было принято решение о выделении дополнительных средств в объеме ста миллионов рублей на субсидирование процентной ставки по краткосрочным кредитам, привлеченным на проведение весенне-полевых работ, что позволит еще в большей степени сельхозтоваропроизводителям пополнить оборотные средства, приобрести необходимые ГСМ, семена, минеральные удобрения.

Министерство считает возможным согласиться с формулировкой первой (из числа заявленных разработчиком) проблемы предлагаемого регулирования.



Из содержания проекта акта следует, что субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области, будет представляться сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов). При этом средства, полученные по кредитам, должны быть использованы в полном объеме на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ. Отсутствие порядка предоставления субсидии может привести к сложностям в заготовке кормов в полном объеме. Снижение кормообеспеченности на одну условную голову приведет к снижению продуктивности скота и соответственно к снижению надоев, также не позволит приобрести запланированный объем удобрений, что отразится на уровне урожайности. Отсутствие средств на закупку горюче-смазочных материалов может негативно отразиться на темпах проведения полевых работ.

*2. Несоответствие Порядков №№1-3 Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ №887).*

По мнению разработчика, предоставление субсидий в рамках действующих Порядков (без приведения их в соответствие с вышеуказанными нормативными правовыми актами) будет являться нарушением бюджетного законодательства. В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Министерство считает возможным согласиться со второй (из числа обозначенных разработчиком) проблемой предлагаемого регулирования.

Характер обеих заявленных разработчиком проблем сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

Министерство считает возможным также поддержать разработчика в выборе способа решения заявленных проблем, а именно, внесение изменений в постановление Правительства НСО №37-п.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В сводном отчете разработчик указал следующие цели регулирования.



1. Определение порядка предоставления сельхозтоваропроизводителям Новосибирской области (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов) субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, из областного бюджета Новосибирской области.

2. Приведение Порядков №№1-3 в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 887.

Индикатором достижения целей регулирования будет являться принятие нормативного правового акта. Текущее значение – не принят. Ожидаемое – принят в 2017 году.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Как уже было отмечено ранее, проектом акта вносятся изменения в Методику, Порядки №№1-3.

Изменения, вносимые проектом акта в Методику, не устанавливают новые, не изменяют ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливают, не изменяют, не отменяют ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не будут проанализированы Министерством в рамках настоящего заключения.

#### **Проектом акта вносятся следующие изменения в Порядок №1.**

Пункт 2 Порядка №1 дополнен новыми целями предоставления субсидии:

- создание и развитие на сельской территории Новосибирской области крестьянских (фермерских) хозяйств;
- развитие на сельской территории Новосибирской области сельскохозяйственной потребительской кооперации.

В пункт 3 Порядка №1 проектом акта включено новое направление государственной поддержки, а именно, возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях.

Согласно проекту акта субсидия по данному направлению предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов) при соблюдении следующих условий:

- полученный займ по кредитам должен быть использован в полном объеме на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ;

- кредитный договор должен быть заключен с 1 января по 1 сентября 2017 года включительно.

По данным, представленным разработчиком<sup>1</sup>, на 2016 год было запланировано заключение 260 кредитных договоров, фактически заключено 212 договоров, в связи с чем, в 2017 году ожидается заключение 212 договоров.

Затраты на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях, в соответствии с проектом акта подлежат возмещению до момента полного погашения обязательств заемщика в соответствии с кредитным договором.

Размер субсидии - 100% ставки рефинансирования (ключевой ставки) Центрального Банка РФ на дату заключения кредитного договора, но не более суммы фактической уплаты, исходя из процентной ставки не более 5 процентов, оставшейся для погашения заемщиком кредитной организации, до момента полного погашения обязательств заемщика в соответствии с кредитным договором.

Так, например, если процентная ставка по кредиту составляет 25% годовых, то размер возмещения государством составит 9% (ставка рефинансирования Центрального банка РФ<sup>2</sup>), 16% - подлежат оплате заемщиком самостоятельно.

Проектом акта также определен перечень документов, необходимых для получения субсидии в рамках возмещения части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на льготных условиях, полученным в российских кредитных организациях. Это следующие документы.

1. *Заявление на предоставление средств.*
2. *Заверенные кредитной организацией копия кредитного договора, график погашения кредита и уплаты процентов по нему.*
3. *Документ с указанием номера счета заемщика, открытого ему в российской кредитной организации для перечисления средств на возмещение части затрат.*
4. *Копии платежного поручения (иных банковских документов) и выписки со ссудного счета заемщика о получении кредита или документ, подтверждающий получение займа, заверенные кредитной организацией.*
5. *Выписка из лицевого счета заемщика, заверенная банком.*
6. *Копии платежных поручений (иных банковских документов), подтверждающих оплату начисленных процентов, заверенные банком и заемщиком.*
7. *Копии документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств на приобретение ГСМ, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений для проведения сезонно-полевых работ.*

<sup>1</sup> Согласно годовому отчету за 2016 год о ходе и результатах реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы» по мероприятию «Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»

<sup>2</sup> С 19.06.2017 //Информация Банка России от 16.06.2017.



### *8. Расчет средств на возмещение части затрат по кредитам*

По мнению Министерства, представленный перечень документов является обоснованным, поскольку документы необходимы для подтверждения факта получения заемщиком кредита, оплаты им начисленных процентов (их части), целевого использования кредита.

Проектом акта вносятся также изменения в перечень документов, предоставляемых для получения субсидии по направлению «возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями». А именно, акт выполненных работ по закладке и уходу за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в соответствии с проектом акта должен быть получателем субсидии составлен по форме, утверждаемой приказом Минсельхоза НСО.

На момент подготовки настоящего заключения форма акта не утверждена.

В сводном отчете разработчик указал, что в форме акта получатель субсидии должен будет указать вид произведенных расходов (выполненных работ), расчет суммы субсидии, подлежащей выплате получателю за осуществленные работы. Акт подписывается получателем субсидии, агрономом и главным бухгалтером получателя. Подписание акта у агронома вызвано необходимостью подтверждения выполнения работ, связанных с закладкой и уходом за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями. Подписание акта у главного бухгалтера вызвано необходимостью подтверждения сумм произведенных затрат. По мнению разработчика, составление получателями государственной поддержки акта выполненных работ по закладке и уходу за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями по установленной форме не будет являться избыточной обязанностью.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство считает возможным согласиться с тем, что заполнение акта выполненных работ по форме, утвержденной приказом Минсельхоза НСО (с учетом приведенного разработчиком в сводном отчете содержания указанной формы), не приведет к ограничению прав получателей субсидии.

Проектом акта Порядок №1 в соответствии с постановлением Правительства РФ №887 (подпункт «з» пункте 4 Общих требований) дополнен показателями результативности использования субсидии по всем направлениям государственной поддержки, указанным в пункте 3 Порядка №1. Конкретные показатели результативности и ответственность за их не достижение устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.

Также проектом акта в целях приведения Порядка №1 в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ №887, предлагается уточнить условия предоставления субсидии, изложив их в следующем виде.

1. Отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Субъект государственной поддержки - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а субъекты



государственной поддержки - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

3. Субъекты государственной поддержки не должны получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, указанные в пункте 2 Порядка №1.

Как уже было отмечено ранее проектом акта вносятся изменения также в Порядок №2 и Порядок №3.

Принимая во внимания, то обстоятельство, что Порядок №1 и Порядок №2 содержат фактически идентичные положения, то и изменения, вносимые проектом акта в Порядок №2 идентичны изменениям, вносимым в Порядок №1.

Так, проектом акта Порядок №2 дополнен целями предоставления субсидии, показателями результативности использования субсидии, кроме того, уточнены условия предоставления субсидии (в той же редакции, что и в Порядке №1).

Порядок №3 регулирует процедуру предоставления государственной поддержки в виде субсидий садоводам, дачникам и садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области. Проектом акта в Порядке №3 устанавливаются показатели результативности предоставления субсидии, уточняются условия ее предоставления.

По мнению Министерства, вводимые проектом акта в Порядок №3 положения не создают необоснованных ограничений субъектам предпринимательской деятельности в получении субсидии.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

<u>№</u> <u>п/п</u>	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<u>1</u>	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют

<u>2</u>	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
<u>3</u>	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
<u>4</u>	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
<u>5</u>	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
<u>6</u>	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
<u>7</u>	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
<u>8</u>	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
<u>9</u>	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

## 5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

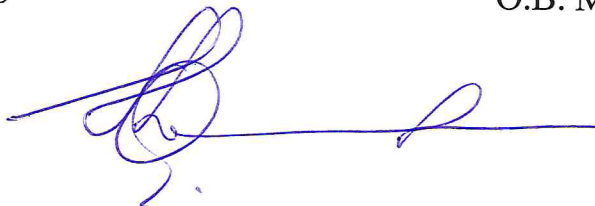
- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности,



запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.