



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«24» октября 2017 г.

№ 31

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам Новосибирской области регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов Новосибирской области), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Новосибирской области и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «О внесении изменений в Административный регламент министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам Новосибирской области регионального или межмуниципального значения, участкам таких

автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов Новосибирской области), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Новосибирской области и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Действующая редакция Административного регламента министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам Новосибирской области регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов Новосибирской области), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Новосибирской области и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог (далее – Административный регламент по выдаче специального разрешения) утверждена приказом Минтранса НСО от 01.12.2014 № 151.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее-уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Поскольку проектом акта предлагается внести изменения в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче специального разрешения, уведомление не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету (далее-публичные консультации) было размещено на официальном сайте Минтранса НСО по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://mintrans.nso.ru/page/1522>, и на портале «Электронная демократия в Новосибирской области» <http://dem.nso.ru//LawAndNPA/7cff0b90-6b67-494a-b898-84bc4da98d57>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство экономического развития Новосибирской области;
- Сибирская ассоциация автомобильных перевозчиков;
- общественный совет при министерстве транспорта и дорожного хозяйства НСО.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик определил две проблемы, на решение которых направлен проект акта. Первая проблема связана с тем, что форма заявления на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее - заявление) не соответствует форме, утвержденной приказом Минтранса России от 24 июля 2012 г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» (далее – приказ Минтранса РФ № 258). Вторая проблема, по мнению разработчика, заключается в том, что в действующей редакции Административного регламента по выдаче специального разрешения в исчерпывающем перечне документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат предоставлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия, не предусмотрена копия платежного документа подтверждающего уплату государственной пошлины за выдачу специального разрешения.

Министерство считает возможным уточнить первую проблему, на решение которой направлен проект акта, изложив ее, например, в следующей редакции: несоответствие некоторых положений Административного регламента по выдаче специального разрешения положениям нормативного правового акта большей

юридической силы, регулирующего порядок выдачи такого специального разрешения.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования заключается в приведении Административного регламента по выдаче специального разрешения в соответствие с положениями нормативного акта большей юридической силы, регулирующего порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (приказ Минтранса РФ № 258).

Индикатором достижения цели будет являться принятие нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 29 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) пользователям автомобильных дорог запрещается осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 9 статьи 31 вышеуказанного закона, порядок выдачи специального разрешения устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Выдача специального разрешения осуществляется, в том числе, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно либо через уполномоченные им подведомственные организации в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут указанного транспортного средства проходит в границах этого субъекта Российской Федерации и маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких

автомобильных дорог (абзац 3 пункта 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 N 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 382-п) областным исполнительным органом государственной власти НСО, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах пассажирского транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством НСО полномочий, является Минтранс НСО.

Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов утвержден приказом Минтранса РФ N 258 (далее – Порядок), который определяет правила приема, рассмотрения заявлений на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, оформления и выдачи (отказа в выдаче) указанного специального разрешения (далее – заявление). Согласно пункту 38 вышеуказанного Порядка, выдача специального разрешения осуществляется на основании заявления.

Приказом Минтранса Российской Федерации от 21.09.2016 № 272 «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на проезд крупногабаритных транспортных средств и (или) тяжеловесных транспортных средств, масса с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось или группу осей которых превышают более чем на два процента допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось или группу осей транспортного средства, осуществляющих международные автомобильные перевозки грузов, в том числе по постоянным маршрутам, и о внесении изменений в приказ № 258» (далее – приказ Минтранса РФ № 272) внесены изменения, которые вступили в силу 20.07.2017г. В частности, утверждена новая форма заявления на выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. В связи с этим возникла необходимость внесения изменений в Административный регламент по выдаче специального разрешения, утвержденный приказом Минтранса НСО от 01.12.2014 № 151.

Проектом акта предлагается приложение № 3 к Административному регламенту по выдаче специального разрешения (форма заявления на выдачу специального разрешения) изложить в новой редакции в соответствии с приказом Минтранса РФ № 258.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами (абзац 1 пункта 1 статьи 6 ФЗ № 210 –ФЗ).

В соответствии с ФЗ № 210-ФЗ утверждено постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 N 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Порядок № 176).

Согласно пункту 4 Порядка № 176 регламенты разрабатываются на основе федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области. Указанным порядком установлены требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти НСО административных регламентов предоставления государственных услуг.

Статьей 12 Федерального закона № 210-ФЗ предусмотрена структура административного регламента, которая должна содержать, в том числе стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

На основании пункта 21 Порядка № 176 раздел «Стандарт предоставления государственной услуги» состоит из подразделов, содержащих, в том числе исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления услуги, с разделением на документы и информацию:

которые заявитель, должен представить самостоятельно;

которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия (далее – исчерпывающий перечень документов).

Проектом акта предлагается в исчерпывающий перечень документов включить копию платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за выдачу специального разрешения, что соответствует предъявляемым требованиям к структуре и содержанию Административного регламента.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой	отсутствуют

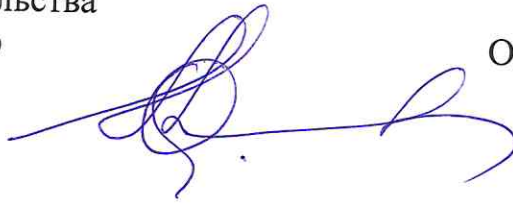
5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова