



**М Э Р И Я**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Заместителю мэра города  
Новосибирска - начальнику  
департамента строительства и  
архитектуры мэрии города  
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

от 28.06.2019 № 23/3.5/20648

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 12.02.2018 № 526 «О Порядке предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 12.02.2018 № 526 «О Порядке предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 6 от 15.02.2018, с. 166.

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков. Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых - жилищные, жилищно-строительные и иные специализированные потребительские кооперативы, созданные для строительства многоквартирного дома, мэрия города Новосибирска в лице департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 30.05.2019 по 17.06.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://www.http://dem.nso.ru/lawandnpa/d04d7e3f-e06a-4817-992d-10ccbc6b187a>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулат Н. Е., Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулат Н. Е. представил предложения по муниципальному правовому акту, согласно которым в Порядок предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 12.02.2018 № 526 (далее - Порядок), необходимо включить порядок отбора получателей субсидий на основании подпункта «г» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). Также предлагается исключить из Порядка абзац пятый пункта 2.3, поскольку данной нормой устанавливается требование о предоставлении заявителем документов, которые возможно получить посредством межведомственного взаимодействия. Кроме того, по мнению Уполномоченного, в соответствии с подпунктом «в(1)» пункта 4 Общих требований в Порядок необходимо включить информацию о порядке предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, указанным в подпункте «г» пункта 3 Общих требований, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих требований, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным категориям и (или) критериям отбора (при необходимости).

Разработчик акта представил позицию по предложениям участника публичных консультаций, согласно которой предоставление субсидии по рассматриваемому постановлению осуществляется с целью решения вопросов завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов жилищного строительства, по которым застройщиком по истечении одного года со дня, установленного договором об участии в строительстве многоквартирного дома, не исполнены обязательства по вводу многоквартирного дома в эксплуатацию и передаче гражданам жилых помещений (постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2015-2020 годы»).

К категории получателей субсидии относятся жилищный, жилищно-строительный или иной специализированный потребительский кооператив, созданный для строительства отобранного многоквартирного дома. Критерием отбора получателя субсидии в данном случае служит сам объект жилищного строительства, в том числе его строительная готовность и планируемый срок ввода объекта жилищного строительства в эксплуатацию. Порядок организации и проведения отбора объектов жилищного строительства, по которым требуется покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков утвержден постановлением мэрии города Новосибирска от 05.09.2016 № 4011. Таким образом, разработчик считает возможным определить порядок отбора получателей субсидий путем включения в Порядок отсылочной нормы на постановление мэрии города Новосибирска от 05.09.2016 № 4011.

По предложению в отношении предоставления документов посредством межведомственного взаимодействия разработчик считает возможным дополнить пункт 2.3 Порядка словами «В случае непредставления получателем субсидии необходимых сведений, департамент запрашивает указанные сведения посредством системы межведомственного электронного взаимодействия».

Включение в проект Постановления информации, указанной в подпункте «в(1)» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, по мнению разработчика, носит рекомендательный характер, в связи с чем необходимость внесения изменения в проект постановления отсутствует.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков. В Порядке разработчиком определены общие положения (пункты 1.1, 1.2), наименование структурного подразделения мэрии города Новосибирска, предоставляющего субсидий (пункт 1.3), цели предоставления субсидий (пункт 1.4), категории получателей субсидий и требования к ним (пункты 1.5, 1.6), основания для предоставления субсидий (пункт 1.7), условия и порядок их предоставления (пункты 2.1 – 2.12), требования к отчетности об использовании субсидии (раздел 3), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (пункты 4.1 – 4.5).

Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий по поддержке участников долевого строительства многоквартирных домов, признанных пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, стимулирование развития жилищного строительства на территории города Новосибирска, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы».

Вместе с тем в Порядке не учтен ряд положений Общих требований. Так, отсутствует порядок отбора получателей субсидии, предусмотренный подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Кроме того, предусмотренные абзацем 5 пункта 2.3 Порядка документы, представляемые заявителем для подтверждения соответствия требованиям, предъявляемым к получателю субсидии (справки об отсутствии на первое число месяца, в котором подается заявление, задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Фондом обязательного медицинского страхования Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию, недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации).

Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации), не соответствуют абзацу второму подпункта «е» пункта 4 Общих требований, а также приказу ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме». Также абзацем третьим пункта 9 Общих требований определено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положения о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях. Однако данные положения в Порядке отсутствуют. Указанные несоответствия свидетельствуют о неопределенности правового регулирования и могут привести к нарушению прав претендентов на получение субсидии и ее получателей.

Исходя из содержания подпунктом «в(1)» пункта 4 Общих требований включение в Порядок информации о порядке предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, указанным в подпункте «г» пункта 3 Общих требований, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих требований, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным категориям и (или) критериям отбора (при необходимости), не является обязательной.

Пунктом 2.2 Порядка установлено, что для предоставления субсидии в текущем финансовом году заявитель направляет в департамент до 1 ноября текущего года заявление с указанием места расположения многоквартирного дома и документы в соответствии с пунктом 2.3 Порядка. Возможность подачи заявления на предоставление субсидии в период с 1 ноября до 31 декабря текущего года у лиц, претендующих на ее получение, отсутствует, что необоснованно ограничивает их права и приводит к существенному увеличению сроков ее получения.

По информации разработчика акта за период действия муниципального правового акта субсидии на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, предоставлены четырем лицам на сумму 54,212 млн. рублей. Данные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком акта механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно

затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (отсутствие порядка отбора получателей субсидий и положения о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, пункт 2.2, абзац пятый пункта 2.3 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Бутко  
2224095

