



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 16.03.2020 № 23/3.3/00240

На № _____ от _____

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

Люлько А. Н.

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере
инвестиционной деятельности»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 31, от 27.07.2017, с. 74.

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности. Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых мэрия города Новосибирска в лице департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска; юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся коммерческими организациями, и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории города Новосибирска, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений на территории города Новосибирска по одному или нескольким видам деятельности

разделов «Обрабатывающие производства», «Научные исследования и разработки» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 15.01.2020 по 11.02.2020 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/8c35a48a-6c29-49b7-b89c-3389c6374f4d>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

По информации разработчика за 2017 – 2019 годы соглашения о предоставлении субсидий в сфере инвестиционной деятельности были заключены с 8 субъектам инвестиционной деятельности на общую сумму 28 464 799 рублей в целях финансового возмещения затрат данных субъектов на приобретение производственных помещений, нового основного технологического оборудования, уплату лизинговых платежей в связи с приобретением такого оборудования. Приведенные количественные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), муниципальной программой «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516 (далее – муниципальная программа), и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере инвестиционной деятельности.

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности (далее – Порядок). Порядком определены общие положения (пункты 1.1 – 1.8), условия и порядок предоставления субсидий (пункты 2.1 – 2.39), порядок расчета размера субсидии (пункты 3.1 – 3.11), требования к отчетности, об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (пункты 4.1 – 4.13), предусмотрены формы заявления о предоставлении субсидии субъекту инвестиционной деятельности для реализации инвестиционного проекта, таблицы экономических показателей деятельности субъекта инвестиционной деятельности (приложения 1, 2). Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска, предусмотренных муниципальной программой, поддержку и развитие инвестиционной деятельности в городе Новосибирске, создание наиболее благоприятного режима для вложения инвестиций в экономику города Новосибирска и содействия его социально-экономическому и научно-техническому развитию.

Согласно пункту 1.3 Порядка целью предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности является финансовое возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме легковых автомобилей и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг по направлениям, установленным данным пунктом. Подпункт «б» пункта 3 Общих требований предусматривает необходимость указания при определении целей предоставления субсидий наименования муниципальной программы, в целях реализации которой они предоставляются, однако в пункте 1.3 Порядка информация о муниципальной программе отсутствует, что является недостаточным правовым регулированием, не обеспечивает информирование субъектов инвестиционной деятельности необходимыми сведениями о предоставлении субсидий. Кроме того, с 01.01.2020 вступили в силу изменения в пункте 1 статьи 78 БК РФ, расширяющие перечень подакцизных товаров, в связи с производством (реализацией) которых предоставляются субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат (алкогольная продукция, предназначенная для экспортных поставок, виноград, винодельческая продукция, произведенная из указанного винограда: вино, игристое вино (шампанское), ликерное вино с защищенным

географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальное вино), виноматериалы). Указанные изменения не нашли отражения в пункте 1.3 Порядка, что может повлечь невозможность получения муниципальной поддержки субъектами инвестиционной деятельности, производящими (реализующими) указанные товары, нарушение их прав и интересов.

Подпунктами 1.5.1 – 1.5.10 Порядка предусмотрены требования, которым должны соответствовать получатели субсидий. Согласно абзацу четвертому подпункта «е» пункта 4 Общих требований в отношении получателей субсидий – юридических лиц не должна быть введена процедура банкротства, их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, однако в подпункте 1.5.4 Порядка содержится только требование о ненахождении юридического лица в процессе банкротства. Недостаточное правовое регулирование может повлечь неправомерное предоставление юридическим лицам муниципальной поддержки, необоснованное расходование средств из бюджета города Новосибирска. В соответствии с абзацем первым подпункта «е» пункта 4 Общих требований при определении требований к получателям субсидии необходимо указывать дату, на которую они должны им соответствовать (на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (принятие решения о предоставлении субсидии) или на иную дату, определенную правовым актом). В нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований в подпунктах 1.5.5, 1.5.6 Порядка, согласно которым субъект инвестиционной деятельности не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов (подпункт 1.5.5); не должен получать средства из бюджета города и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами города Новосибирска на цели финансового обеспечения (возмещения) затрат, указанных в заявлении на получении субсидии (подпункт 1.5.6), не установлена дата, на которую получатели субсидий должны соответствовать указанным требованиям. Недостаточность правового регулирования может привести к дифференцированному подходу к получателям субсидии при установлении их соответствия данным требованиям. Как указал Центральный районный суд города Новосибирска в решениях от 16.07.2019 по делам № 2а-3729/2019, № 2а-3730/2019, такое правовое регулирование, не соответствуя требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего федерального законодательства, нарушает гарантированный статьей 19 Конституции Российской Федерации принцип равенства.

Абзац седьмой пункта 2.34, пункты 4.11, 4.12 Порядка регулируют возврат остатков субсидий, не использованных получателями субсидий в отчетном финансовом году. Так, согласно пункту 4.11 Порядка субсидия, не использованная в

отчетном финансовом году, подлежит возврату получателем субсидии в бюджет города в размере ее остатка в порядке и сроки, установленные соглашением, но не позднее 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4.12 Порядка. Данное правовое регулирование является избыточным, поскольку согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 78 БК РФ случаи и порядок возврата остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, устанавливаются при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат, тогда как согласно пункту 1.3 Порядка субсидии в сфере инвестиционной деятельности предоставляются на возмещение затрат, неиспользованные остатки субсидий в отчетном финансовом году не возникают.

Кроме того, в Порядке отсутствует ряд положений, наличие которых необходимо при определении условий и порядка предоставления субсидий согласно Общим требованиям. В частности, в Порядке не указана предусмотренная подпунктом «з» пункта 4 Общих требований информация о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются субсидии, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Также в Порядке не учтено требование абзаца второго пункта 9 Общих требований об указании положения о перечислении субсидии ее получателю не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения по результатам рассмотрения предоставленных получателем субсидии документов. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, что может повлечь нарушение прав субъектов инвестиционной деятельности при получении субсидии.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 1.3, подпункты 1.5.4 – 1.5.6, пункты 2.34, 4.11. 4.12 Порядка, отсутствие регулирования, предусмотренного подпунктом «з» пункта 4, абзацем вторым пункта 9 Общих требований). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Исполняющая обязанности
начальника департамента



А. Н. Макарухина