ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«17» июля 2020 № 26

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект приказа инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона» (далее соответственно – проект акта, проект регламента), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), подготовленные инспекцией государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области (далее также – разработчик, инспекция гостехнадзора НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Поскольку проектом акта предлагается утвердить регламент, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта и сводный отчёт размещены на странице портала «Электронная демократия»: http://dem.nso.ru/lawandnpa/ae105301-7012-46dc-aa63-90233a6df0a9.

Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: с 07.04.2020 по 27.04.2020. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюдён.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, за время проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений.

Отмечаем, что разработчик о начале публичных консультаций проинформировал ограниченный круг лиц, из числа указанных в пункте 13 Порядка проведения оценки. В частности, не направлено уведомление организациям, хотя бы одной из целей деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности (за исключением «ОПОРЫ РОССИИ»), а также субъектам предпринимательской деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик указал в сводном отчёте следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: отсутствие правового регулирования регистрации аттракционов на территории Новосибирской области. Предлагаем уточнить проблему, изложив её, например, как отсутствие нормативного правового акта (административного регламента по предоставлению государственной услуги), обязательного в силу действующего регулирования. В качестве негативного эффекта

разработчик заявил неполучение налоговых поступлений в бюджет Новосибирской области вследствие невозможности осуществлять регистрацию аттракционов на территории Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика, целью предлагаемого регулирования является нормативно-правовое регулирование регистрации аттракционов на территории Новосибирской области. В качестве индикаторов достижения цели указано количество зарегистрированных аттракционов. Текущее значение – 0. Прогнозируемое значение: 50 зарегистрированных аттракционов ежегодно. Исходя из указанного в сводном отчёте негативного эффекта, а также объёмов поступлений в бюджет, предлагаем в качестве индикатора также рассматривать объём поступлений в областной бюджет Новосибирской области:

- 1 610 000 рублей – за регистрацию действующих аттракционов в 2020 году (460 действующих аттракционов);

- 175 000 рублей – за регистрацию новых аттракционов, ежегодно (50 вновь регистрируемых аттракционов ежегодно).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 57.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления в установленном Правительством Российской Федерации порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1939 утверждены Правила государственной регистрации аттракционов (далее – Правила № 1939). Пунктом 3 Правил № 1939 предусмотрено, что государственная регистрация аттракционов осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. В Новосибирской области таким органом является инспекция гостехнадзора НСО.[1]

Согласно пункту 17 Правил № 1939 предоставление государственной услуги по государственной регистрации аттракциона, временной государственной регистрации по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдаче дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдаче государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдаче справки о совершенных регистрационных

[1] В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 9 Положения о инспекции гостехнадзора НСО, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 21.11.2016 № 379-п.

действиях в отношении аттракциона, осуществляется в соответствии с административным регламентом, утверждённым в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»[2] органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами. Согласно положениям статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ и пункту 4 Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг (постановление Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п) разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу. Таким образом, инспекция гостехнадзора НСО обладает необходимыми полномочиями по утверждению регламента.

В проекте регламента изложен порядок предоставления государственной услуги «Государственная регистрация аттракциона, временная государственная регистрация по месту пребывания ранее зарегистрированного аттракциона, выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, выдача государственного регистрационного знака на аттракцион взамен утраченного или пришедшего в негодность и выдача справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона» (далее также – услуга). Для получения услуги юридические лица, физические лица, а также индивидуальные предприниматели подают заявление, к которому прилагают необходимый пакет документов (пункт 18 проекта регламента):

а) заявление в двух экземплярах (оригинал) по форме согласно приложению № 1 к проекту регламента;

б) документ, удостоверяющий личность (оригинал);

в) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя (оригинал);

г) документ, подтверждающий право заявителя на использование аттракциона (оригинал);

д) паспорт или формуляр аттракциона (оригинал);

е) руководство по эксплуатации аттракциона (оригинал);

ж) руководство по техническому обслуживанию и ремонту аттракциона (оригинал);

з) заверенные заявителем копии журналов, обеспечивающих учёт выполнения требований по эксплуатации, а также техническому обслуживанию и ремонту аттракциона (оригинал);

и) копия сертификата соответствия или декларации о соответствии (для аттракционов, выпущенных в обращение после 01.09.2016, - обязательно, для остальных - при наличии);

к) заверенные заявителем копии документов о приёмке аттракциона после завершения монтажа (сборки, установки);

---

[2] Далее – Федеральный закон № 210-ФЗ.

л) акт оценки технического состояния аттракциона (технического освидетельствования) (оригинал);

м) сведения о маршруте движения аттракциона (оригинал);

н) выданное специализированной организацией по результатам обследования заключение, содержащее условия и возможный срок продления эксплуатации аттракциона (оригинал);

о) копия страхового полиса страхования гражданской ответственности владельца аттракциона за причинение вреда жизни и (или) здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона (при наличии);

п) согласие на обработку персональных данных (для физических лиц) (оригинал);

р) документы, использованные при определении заявителем степени потенциального биомеханического риска аттракциона (оригинал);

с) свидетельство о государственной регистрации аттракциона (оригинал).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 проекта регламента представитель заявителя должен подать в инспекцию гостехнадзора НСО, в числе прочих, документ, подтверждающий его полномочия – доверенность либо акт уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. При этом оригинал указанного документа отдаётся инспектору гостехнадзора НСО *для снятия копии и возвращается заявителю одновременно* с результатом предоставления государственной услуги. На наш взгляд, положение о возврате документа, подтверждающего полномочия лица, одновременно с результатом предоставления государственной услуги может затруднить осуществление предпринимательской деятельности на основании следующего. Вышеуказанный документ может быть в наличии в единственном экземпляре и содержать перечень иных полномочий, помимо права представления документов в инспекцию гостехнадзора. Процесс предоставления государственной услуги включает в себя несколько административных процедур, каждая из которых требует определённых временных затрат. За время выполнения таких процедур оригинал документа, подтверждающего полномочия, может понадобиться представителю заявителя для обращения в иные органы.

С учётом того, что инспектор гостехнадзора НСО снимает копию с рассматриваемого документа, **считаем необходимым включить в проект регламента положение о возврате представителю заявителя документа, подтверждающего его полномочия, сразу после снятия с такого документа копии**. Аналогичные замечание и предложение у Министерства есть и по подпунктам «д» и «н» пункта 18 проекта регламента (паспорт или формуляр аттракциона; выданное специализированной организацией по результатам обследования заключение).

В пункте 26 проекта регламента перечислены основания для отказа в приёме документов:

1) обращение лица, не входящего в число заявителей, имеющих право на получение государственной услуги;

2) непредставление комплекта документов, предусмотренного пунктом 18 Административного регламента;

3) наличие в представленных документах неоговоренных поправок и (или) приписок;

4) отсутствие в заявлении сведений, позволяющих осуществить обратную связь с заявителем – адрес, телефон, электронная почта.

Обращаем внимание разработчика, что формулировка «неоговоренных поправок и (или) приписок» может быть неоднозначно истолкована и привести к необоснованному отказу в приёме документов у заявителя. **В целях недопущения необоснованного отказа предлагаем разработчику исключить указанное основание для отказа в приёме документов либо иным образом устранить неоднозначность трактовки**.

В пункте 27 проекта регламента перечислены основания для приостановления государственной регистрации аттракциона. При этом эксплуатанту сообщается о приостановлении государственной регистрации аттракциона путём направления соответствующего решения по адресу электронной почты, указанному в заявлении. Однако срок, в течение которого эксплуатанту сообщается о приостановлении государственной регистрации аттракциона, не установлен, что может повлечь необоснованное затягивание данной процедуры. **Предлагаем разработчику указать в подпункте «д» пункта 27 проекта регламента срок, в течение которого эксплуатанту сообщается о приостановлении государственной регистрации аттракциона.**

Пунктом 67 проекта регламента предусмотрено, что, если сведения, содержащиеся в заявлении и приложенных к нему документах, позволяют ответственному исполнителю сделать вывод об их соответствии пунктам 18, 20 и 21 административного регламента он назначает заявителю место, дату и время осмотра аттракциона. Однако ни в указанном пункте, ни в подразделе «Осмотр аттракциона» проекта регламента не указан срок, в течение которого должен быть проведён осмотр аттракциона. При этом в соответствии с пунктом 17 Правил № 1939 сроки осуществления административных процедур, устанавливаемые в административном регламенте для осмотра аттракциона, не могут превышать 5 рабочих дней со дня принятия решения об отсутствии оснований для отказа в государственной регистрации аттракциона. Таким образом, **считаем необходимым установить в проекте регламента срок, в течение которого осуществляется осмотр аттракциона**.

Проект регламента также содержит положения, определяющие, в том числе:

1) формирование и направление межведомственных запросов (пункты 70-76 проекта регламента);

2) порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах (пункты 84-87 проекта регламента);

3) порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами, государственными гражданскими служащими положений проекта регламента и принятием ими решений (пункты 89, 90 проекта регламента);

4) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) инспекции гостехнадзора НСО, должностных лиц, государственных гражданских служащих инспекции гостехнадзора НСО, МФЦ и работников МФЦ (пункты 97-107 проекта регламента).

Помимо вышеизложенных замечаний к проекту регламента у Министерства есть замечания редакционно-технического характера.

1. В соответствии с третьим абзацем подпункта «а» пункта 18 проекта регламента заявление *может содержать* цель обращения заявителя (предмет обращения). Формулировка «может содержать» носит диспозитивный характер и позволяет заявителю указывать либо не указывать цель обращения. В то время как в форме заявления, установленной в приложении № 1 к проекту регламента, цель заявления является обязательным структурным элементом заявления и подлежит указанию. Таким образом, формулировка «заявление может содержать цель обращения заявителя (предмет обращения)» противоречит содержанию формы заявления и подлежит исключению из пункта 18 проекта регламента.

2. Десятым абзацем подпункта «а» пункта 18 проекта регламента предусмотрено, что заявление о выдаче справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона подаётся в свободной форме и должно содержать сведения о заявителе, наименовании и заводском номере аттракциона. Однако согласно восьмому абзацу подпункта «с» пункта 18 проекта регламента для получения справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона заинтересованное лицо представляет заявление с указанием сведений о наименовании и заводском номере аттракциона. Таким образом неясно, надо ли указывать сведения о заявителе.

При этом согласно пункту 48 Правил № 1939 выдача справки о совершенных в отношении аттракциона регистрационных действиях осуществляется органом гостехнадзора по заявлению заинтересованного лица при наличии в заявлении сведений о наименовании и заводском номере аттракциона.

Предлагаем разработчику обеспечить единообразие формулировок регламента в отношении содержания заявления о выдаче справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона.

3. Документы, предусмотренные подпунктами «г», «е», «ж» и «л» пункта 18 проекта регламента возвращаются заявителю. Однако пунктом 20 Правил № 1939 установлено, что такие документы возвращаются заявителю (его представителю) *под подпись* после принятия решения о государственной регистрации аттракциона или об отказе в государственной регистрации. Таким образом, предлагаем привести перечисленные подпункты в соответствие с Правилами № 1939, дополнив положения о возврате документов условием, что такое действие осуществляется под подпись.

4. Согласно подпункту «с» пункта 18 проекта регламента свидетельство о государственной регистрации аттракциона представляется в случае:

- временной государственной регистрации аттракциона;
- получения дубликата государственного регистрационного знака;
- получения дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона, если оно непригодно для дальнейшего использования.

Однако в соответствии с пунктом 45 Правил № 1939 для получения дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона или государственного регистрационного знака эксплуатант (его представитель) представляет свидетельство о государственной регистрации аттракциона, *если оно не утрачено*. Таким образом, подпунктом «с» пункта 18 проекта регламента предусмотрена избыточная обязанность по представлению свидетельства о государственной регистрации аттракциона в случае его утраты. Предлагаем дополнить указанный выше подпункт проекта регламента условием о том, что рассматриваемое свидетельство представляется в случае, если оно не утрачено.

5. В соответствии с пунктом 24 проекта регламента, если заявитель не представил документы, перечисленные в пункте 23 административного регламента, инспекция гостехнадзора НСО получает их в рамках межведомственного взаимодействия. Такая формулировка, по нашему мнению, может повлечь введение заявителей в заблуждение и способствовать подаче ими документов, хотя при этом у них отсутствует такая обязанность, поэтому предлагаем её изменить, изложив, например, как «Инспекция получает данные документы в рамках межведомственного взаимодействия, при этом заявитель вправе представить их самостоятельно.».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	**КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА**	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	**КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА**	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1. В соответствии с подпунктами «в», «д», «н» пункта 18 проекта регламента документы, предусмотренные указанными подпунктами, возвращаются заявителю или его представителю одновременно с результатом предоставления

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		государственной услуги. Положение о таком возврате документов может затруднить осуществление предпринимательской деятельности, поскольку, например, доверенность может потребоваться заявителю для обращения в иные органы в течение времени, необходимого для оказания государственной услуги. 2. В подпункте 3 пункта 26 проекта регламента содержится основание для отказа в приёме документов – «наличие в представленных документах неоговоренных поправок и (или) приписок», которое может быть неоднозначно истолковано и повлечь необоснованный отказ в приёме документов.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	1. В пункте 27 проекта регламента не указан срок, в течение которого эксплуатанту сообщается о приостановлении государственной регистрации аттракциона, что может привести к необоснованному затягиванию данной процедуры. 2. В положениях проекта регламента не указан срок, в течение которого должен быть проведён осмотр аттракциона, что может повлечь необоснованное затягивание данной процедуры.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования. Однако необходимо отметить, что разработчик проинформировал о публичных консультациях достаточно ограниченный круг органов (лиц), что свидетельствует о низком качестве проведённых публичных консультаций.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику:

1) включить в проект регламента положение о возврате заявителю или его представителю документов, предусмотренных подпунктами «в», «д», «н» пункта 18 проекта регламента (документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя; паспорт или формуляр аттракциона; выданное специализированной организацией по результатам обследования заключение), сразу после снятия с них копий. Возврат таких документов одновременно с результатом предоставления государственной услуги может затруднить осуществление предпринимательской деятельности. Например, доверенность представителя заявителя может потребоваться ему для обращения в иные органы в течение времени, необходимого для оказания государственной услуги;

2) в подпункте 3 пункта 26 проекта регламента содержится основание для отказа в приёме документов – «наличие в представленных документах неоговоренных поправок и (или) приписок», которое может быть неоднозначно истолковано и повлечь необоснованный отказ в приёме документов. В целях недопущения необоснованного отказа предлагаем разработчику исключить указанное основание для отказа в приёме документов либо иным образом устранить неоднозначность трактовки такого основания;

3) указать в подпункте «д» пункта 27 проекта регламента срок, в течение которого эксплуатанту сообщается о приостановлении государственной регистрации аттракциона, что позволит не допустить возможное затягивание такой процедуры;

4) установить в проекте регламента срок, в течение которого осуществляется осмотр аттракциона, что позволит не допустить возможное затягивание такой процедуры.

5.3. В целях учёта замечаний редакционно-технического характера Министерство рекомендует разработчику:

1) исключить из подпункта «а» пункта 18 проекта регламента положение о том, что заявление «может содержать цель обращения заявителя (предмет обращения)», поскольку заявитель обязан указывать такую цель в соответствии с формой заявления;

2) привести к единообразию положения проекта регламента (пункт 18) в отношении содержания заявления о выдаче справки о совершенных регистрационных действиях в отношении аттракциона. Т.к. указанным пунктом предусмотрены разные требования к содержанию такого заявления;

3) привести подпункты «г», «е», «ж» и «л» пункта 18 проекта регламента в соответствие с пунктом 20 Правил № 1939 (возвращаются под подпись следующие документы: руководство по эксплуатации аттракциона; руководство по техническому обслуживанию и ремонту аттракциона; документ, подтверждающий право заявителя на использование аттракциона; акт оценки технического состояния аттракциона (технического освидетельствования);

4) в соответствии с пунктом 45 Правил № 1939 дополнить подпункт «с» пункта 18 проекта регламента положением, согласно которому для получения

дубликата свидетельства о государственной регистрации аттракциона или государственного регистрационного знака эксплуатант (его представитель) представляет свидетельство о государственной регистрации аттракциона в случае, если оно не утрачено. В существующей редакции указанного подпункта такого положения нет, что может повлечь невозможность представления свидетельства о государственной регистрации аттракцион в случае его утраты;

5) изменить формулировку в пункте 24 проекта регламента «Если заявитель не представил данные документы,[3] Инспекция получает их в рамках межведомственного взаимодействия.», изложив её, например, как «Инспекция получает данные документы в рамках межведомственного взаимодействия, при этом заявитель вправе представить их самостоятельно.».

Начальник управления
совершенствования государственного
управления и правовой работы
Минэкономразвития НСО О.В. Москвина

[3] Документы, запрашиваемые в рамках межведомственного взаимодействия.