



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

12.09.2024 № 22

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об
утверждении Положения об осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на
территории Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Проектом акта предлагается:

1. Утвердить:

1) Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области (далее соответственно – контроль за такси, Положение о контроле за такси);

2) Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области (далее соответственно – индикаторы риска, Перечень индикаторов риска).

2. Признать утратившим силу:

1) постановление Правительства Новосибирской области от 23.09.2021 № 378-п «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее – постановление № 378-п);

2) постановление Правительства Новосибирской области от 22.03.2022 № 101-п «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 101-п, ключевые и индикативные показатели).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/22325d77-cf7c-444a-ad67-af7623243c56/history>.

Согласно подпункту 1 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование разработчиком соблюдено, публичные консультации проводились в период с 05.08.2024 по 23.08.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);

Министерство;

общество с ограниченной ответственностью «Сибирский центр лицензирования»;

общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»;

общество с ограниченной ответственностью «ЛЕГАЛТРАНС»;

общество с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА»;

общество с ограниченной ответственностью «АЛПЕКО»;

общество с ограниченной ответственностью «НОВОСИБИРСКИЙ ДИСПЕТЧЕРСКИЙ ПУНКТ»;

общество с ограниченной ответственностью «ВОСТОК-1»;

общество с ограниченной ответственностью «БАРСК»;

индивидуальный предприниматель Миронов А.А.;

индивидуальный предприниматель Дементьев О.А.;

индивидуальный предприниматель Салонина Е.С.;

индивидуальный предприниматель Задубровский Д.А.;

индивидуальный предприниматель Сагинов М.Е.;

индивидуальный предприниматель Бекетов Э.В.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету от Уполномоченного поступила информация об отсутствии замечаний и предложений. От иных участников публичных консультаций информация о замечаниях и предложениях

либо об их отсутствии разработчику не поступила.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете отмечает следующую *проблему*, на решение которой направлен проект акта: несоответствие отдельных положений, содержащихся в Положении о контроле за такси, утвержденном постановлением № 378-п, действующих индикаторов риска, ключевых и индикативных показателей требованиям нормативных правовых актов большей юридической силы, а именно:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

- Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 580-ФЗ);

- Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (далее соответственно – ЕРВК, Правила ведения ЕРВК).

Негативным эффектом описанной проблемы является противоречие положений нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление контроля за такси (Положение о контроле за такси, Перечень индикаторов риска, ключевые и индикативные показатели), требованиям, содержащимся в федеральном законодательстве о контроле за такси, что может привести к нарушению прав контролируемых лиц либо иным образом затруднить осуществление ими предпринимательской деятельности.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Исходя из описанной выше проблемы и ее негативного эффекта разработчик в сводном отчете указывает, что *целью предлагаемого регулирования* является принятие нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление контроля за такси (Положения о контроле за такси, Перечня индикаторов риска, ключевых и индикативных показателей), соответствующих требованиям нормативных правовых актов большей юридической силы (Закону № 248-ФЗ, Закону № 580-ФЗ, Правилам ведения ЕРВК).

Индикатором достижения описанной цели является принятие проекта акта, которым утверждается Положение о контроле, Перечень индикаторов риска и признаются утратившими силу постановление № 378-п, постановление № 101-п.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, пунктом 2 части 10 статьи 23, частью 4 статьи 30 Закона № 248-ФЗ по вопросам организации и осуществления

регионального государственного контроля (надзора) высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации обеспечивается утверждение положения о виде контроля (надзора), перечня индикаторов риска, ключевых и индикативных показателей. Виды регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются федеральными законами о видах контроля (надзора) (часть 8 статьи 1 Закона № 248-ФЗ).

Статьей 30 Закона № 580-ФЗ предусмотрено осуществление контроля за такси. В настоящий период порядок организации и осуществления контроля за такси регулируются: постановлением № 378-п, которым утверждены Положение о виде контроля за такси и Перечень индикаторов риска; постановлением № 101-п, утверждающим ключевые и индикативные показатели.

В соответствии с абзацами вторым-четвертым пункта 1 Положения¹ Минтранс НСО является уполномоченным исполнительным органом Новосибирской области на осуществление контроля за такси. По вопросам, отнесенным к своим полномочиям, Минтранс НСО готовит, в том числе проекты правовых актов Правительства Новосибирской области (пункт 10 Положения). В соответствии с указанным полномочием Минтранс НСО обеспечена разработка проекта акта, которым, как ранее отмечалось в разделе 1 настоящего заключения, предлагается утвердить новые Положения о контроле за такси, Перечень индикаторов риска, ключевые и индикативные показатели.

Разработчик в сводном отчете отмечает, что проблемой действующего правового регулирования является несоответствие постановлений № 378-п и № 101-п требованиям нормативных правовых актов большей юридической силы. Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. Наличие несоответствий нормативным правовым актам большей юридической силы может привести к нарушению прав контролируемых лиц и необоснованно затруднить осуществление ими предпринимательской деятельности.

Проанализировав проект акта, отмечаем, что пункты 3-8, 15, 17-22, 24, 26-39, 41-44 Положения о контроле за такси воспроизводят аналогичные положения пунктов действующего Положения о контроле за такси, утвержденного постановлением № 378-п, и соответствуют требованиям Закона № 248-ФЗ. В связи с этим данные пункты в настоящем разделе заключения не рассматриваются.

Проанализируем иные положения проекта акта, которыми приводятся в соответствие положения действующих нормативных правовых актов в области контроля за такси, указанные в сводном отчете. Указанные положения, несоответствующие требованиям нормативных правовых актов большей юридической силы, и обоснование их несоответствия приведены в Таблице 1.

¹ Положение о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области».

Таблица 1

<p>Положение действующего Положения о контроле за такси, Перечня индикаторов риска, ключевого и индикативного показателя</p>	<p>Структурная единица нормативного правового акта большой юридической силы, содержащее требование, которому не соответствует положение действующего нормативного правового акта</p>	<p>Обоснование несоответствия</p>
<p>Пункт 1 Положения о контроле за такси: настоящее Положение об осуществлении контроля за такси разработано в соответствии Законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 69-ФЗ)</p>	<p>Часть 1 статьи 1, пункт 1 статьи 34 Закона № 580-ФЗ</p>	<p>Согласно части 1 статьи 1 Закона № 580-ФЗ данным законом регулируется, в том числе организация контроля за такси. В соответствии с данным положением пунктом 1 статьи 34 Закона № 580-ФЗ были признаны утратившими силу статьи 9 и 9.1 Закона № 69-ФЗ, которым ранее регулировалась организация контроля за такси. Действующее Положение о контроле за такси указанное изменение законодательства не учитывает</p>
<p>Пункт 2 Положения о контроле за такси: предметом контроля за такси является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Закона № 69-ФЗ и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортных инфраструктур и предоставляемых услуг</p>	<p>Часть 2 статьи 30 Закона № 580-ФЗ</p>	<p>В соответствии с частью 2 статьи 30 Закона № 580-ФЗ предметом контроля за такси являются:</p> <p>1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Законом №580-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с Законом № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;</p> <p>2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Закона № 580-ФЗ</p> <p>В действующем Положении о контроле за такси не учитывается изменение предмета контроля, перечня контролируемых лиц</p>
<p>Пункт 8 Положения о контроле за такси: учет объектов контроля осуществляется путем ведения реестра учета объектов</p>	<p>Пункт 5(1) Правил ведения ЕРВК</p>	<p>Согласно пункту 5(1) Правил ведения ЕРВК решение об отнесении объектов контроля к категориям риска</p>

<p>контроля, оформляемого в соответствии с формой реестра, утверждаемой приказом контрольного органа, на основании сведений, внесенных в Реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области</p> <p>Пункт 13 Положения о контроле за такси: решение об отнесении деятельности контролируемых лиц к категориям умеренного, среднего и высокого риска оформляется приказом контрольного органа</p>		<p>причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля принимаются путем подписания данных об объекте контроля в перечне объектов контроля, который ведется в ЕРВК.</p> <p>Действующее Положение о контроле за такси не учитывает указанное положение Правил ведения ЕРВК</p>
<p>Пункт 12 Положения о контроле за такси: отнесение деятельности контролируемых лиц к категориям риска при осуществлении контроля за такси осуществляется с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемые лицами обязательных требований</p>	<p>Часть 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ</p>	<p>Согласно части 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.</p> <p>Действующие критерии риска не позволяют учитывать степень добросовестности контролируемых лиц</p>
<p>Пункт 22: предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Закона № 248-ФЗ</p>	<p>Часть 4 статьи 49 Закона № 248-ФЗ</p>	<p>Согласно части 4 статьи 49 Закона № 248-ФЗ порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля. В соответствии с указанным требованием в положении о виде контроля (надзора) должны быть урегулированы сроки подачи возражений и их рассмотрения, требования к содержанию возражений и т.п. В пункте 22 действующего Положения о контроле за такси определяются только предельные сроки подачи и рассмотрения возражения, но не регулируются требования к содержанию возражения, что может создавать ситуацию направления в адрес Минтранса НСО возражений, не содержащих данные, позволяющие идентифицировать отправителей и содержание требований контролируемого лица. Это приводит к невозможности взаимодействия с контролируемым лицом, разрешение вопросов, поставленных в возражении, а также приводит к затягиванию срока рассмотрения возражения в связи с необходимостью проведения дополнительных мероприятий по установлению личности контролируемого лица, полномочий его представителя, а также содержания требований</p>

-	Часть 10 статьи 52 Закона № 248-ФЗ	Частью 10 статьи 52 Закона № 248-ФЗ контролируемым лицам предоставлено право на подачу в контрольный (надзорный) орган заявления о проведении в отношении них профилактического визита. В действующем Положении о контроле за такси не предусмотрено указанное выше право.
-	Пункт 2 статьи 33 Закона № 580-ФЗ Части 3 и 8 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ	В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона № 580-ФЗ в рамках контроля за такси предусмотрено осуществление постоянного рейда. Требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда, срок взаимодействия с контролируемыми лицами определяются положением о виде контроля. В действующем Положении о контроле за такси указанные требования не определены
<p>Перечень индикаторов риска:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее трех лет. 2. Обеспечение проведения технического обслуживания и ремонта легковых такси. 3. Проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию. 4. Обеспечение прохождения водителями легковых такси пред-рейсового медицинского осмотра. 	Часть 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ	Согласно части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ индикаторы риска не могут являться самими по себе нарушениями обязательных требований, но с высокой вероятностью свидетельствовать о их наличии. Действующие индикаторы риска противоречат указанному требованию
<p>Ключевой показатель: доля устраненных нарушений от общего количества нарушений, выявленных в отчетный период</p>	Пункт 1 части 2 статьи 30 Закона № 248-ФЗ	В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 30 Закона № 248-ФЗ ключевые показатели должны отражать уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Действующий ключевой показатель не соответствует вышеуказанным требованиям

Устранение указанных несоответствий позволит Министерству сделать вывод об отсутствии положений, необоснованно затрагивающих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Далее рассмотрим пункты проекта акта, которыми устраняются описанные выше противоречия нормативным правовым актам большой юридической силы.

Пунктом 1 проекта Положения о контроле за такси предусматривается:

1) предмет регулирования – порядок организации и осуществления контроля за такси;

2) основания полномочий Правительства Новосибирской области по регулированию вопросов, предусмотренных в Положении о контроле за такси:

- Закон № 248-ФЗ;

- Закон № 580-ФЗ;

- Закон Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

По информации разработчика, в действующем Положении о контроле за такси (пункт 1) в качестве основания для утверждения правового акта предусматривается Закон № 69-ФЗ. Вместе с тем, пунктом 1 статьи 34 Закона № 580-ФЗ были признаны утратившими силу статьи 9 и 9.1 Закона № 69-ФЗ, которыми ранее регулировалось осуществление контроля за такси. В связи с этим, ссылка в действующем Положении о контроле за такси на нормативных правовой акт, утративший силу, приводит к противоречию с действующим регулированием организации и осуществления контроля за такси.

Министерство, проанализировав рассматриваемый пункт проекта Положения о контроле за такси, отмечает, что виды регионального государственного контроля (надзора) определяются федеральными законами о видах контроля (надзора), которыми должны предусматриваться наименование и предмет контроля (надзора) (часть 8 статьи 1, часть 2 статьи 15 Закона № 248-ФЗ). Наименование и предмет контроля за такси определены статьей 30 Закона № 580-ФЗ. В связи с этим, Закон № 580-ФЗ является федеральным законом о контроле за такси по смыслу части 8 статьи 1 Закона № 248-ФЗ. Следовательно, ссылка в проекте Положения о контроле за такси на Закон № 580-ФЗ является правомерной.

Пунктом 2 проекта Положения о контроле за такси определяется предмет контроля за такси. По информации разработчика в действующем Положении о контроле за такси (пункт 2) предмет контроля за такси формулировался исходя из положений ранее действующего Закона № 69-ФЗ. Законом № 580-ФЗ предмет контроля за такси был расширен в части круга контролируемых лиц и объема проверяемых обязательных требований. Сравнение формулировок предмета контроля за такси, содержащихся в действующем Положении о контроле за такси и в проекте акта приведено в таблице 2.

Таблица 2

Действующее Положение о виде контроля	Проект Положения о виде контроля
соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями , осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Закона № 69-ФЗ и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а	1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами , осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Законом № 580-ФЗ, нормативными

также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортных инфраструктур и предоставляемых услуг

правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с Законом № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
2) соблюдение **службами заказа легкового такси** обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Закона № 580-ФЗ.

Таким образом, действующее Положение о контроле за такси ограничивает деятельность Минтранса НСО по реализации контрольных (надзорных) полномочий в объеме, предусмотренном Законом № 580-ФЗ.

Министерство, проанализировав рассматриваемый пункт проекта Положения о контроле за такси, отмечает, что согласно части 2 статьи 15 Закона № 248-ФЗ предмет контроля (надзора) определяется федеральным законом о виде контроля (надзора). Предмет контроля за такси установлен в части 2 статьи 30 Закона № 580-ФЗ. Сравнение формулировок пункта 2 проекта Положения о контроле за такси и части 2 статьи 30 Закона № 580-ФЗ демонстрирует их текстуальное соответствие. В связи с этим, предлагаемый в проекте Положения о контроле за такси предмет контроля не приведет к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Пунктами 9-14, 16 проекта Положения о контроле за такси регулируется порядок категорирования объектов контроля для цели определения периодичности проведения в отношении контролируемых лиц плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Указанный порядок предусматривает:

1) присвоение категории риска объекту контроля посредством внесения сведений о нем в перечень объектов контроля, который ведется в ЕРВК;

2) определение источников сведений о контролируемом лице и объекте контроля для цели их учета (обращения граждан, органов, подведомственных им организаций, информация, полученная в рамках межведомственного информационного взаимодействия, общедоступная информация, иная информация, имеющаяся в контрольном органе);

3) запрет возложения на контролируемых лиц обязанности по предоставлению в Минтранс НСО дополнительных документов, сведений о контролируемом лице, объекте контроля;

4) обязанности по размещению перечня объекта контроля на официальном сайте Минтранса НСО, а также по периодической актуализации перечня объектов контроля (по мере необходимости, но не менее одного раза в год).

В действующем Положении о контроле за такси порядок категорирования объектов контроля предусматривает присвоение объекту контроля категории риска посредством оформления приказом Минтранса НСО (*пункт 13*), учет категорированных объектов контроля осуществляется путем ведения реестра учета объектов контроля, оформляемого в соответствии с формой реестра, утверждаемой приказом Минтранса НСО (*пункт 8*).

Необходимость изменения порядка категорирования объектов контроля, по информации разработчика, обусловлена несоответствием его требованиям пункта 5(1) Правил ведения ЕРВК.

Министерство, проанализировав рассматриваемые пункты проекта Положения о контроле за такси, отмечает, что в соответствии с пунктом 5(1) Правил ведения ЕРВК

контрольные (надзорные) органы обязаны вести перечень объектов контроля в ЕРВК и публиковать сведения из него на своем официальном сайте. Решение об отнесении объектов контроля к категориям риска принимается путем подписания электронной подписью должностного лица контрольного (надзорного) органа сведений об объекте контроля, внесенных в ЕРВК. По смыслу приведенных положений издание контрольным (надзорным) органом отдельного приказа не требуется. В действующем Положении о контроле за такси указанные положения Правил ведения ЕРВК не учитываются. В свою очередь, предлагаемое в проекте Положения о контроле за такси регулирование учитывает требования, предусмотренные в Правилах ведения ЕРВК. В связи с этим, Министерство соглашается с предлагаемым разработчиком регулированием порядка категорирования объектов контроля.

Пунктом 23 проекта Положения о контроле за такси предусматривается порядок объявления предостережений, в том числе в соответствии с частью 4 статьи 49 Закона № 248-ФЗ порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения. Указанный порядок предусматривает, что:

1) предостережение объявляется при наличии у Минтранса НСО сведений, предусмотренных частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ;

2) информирование контролируемых лиц об объявлении предостережения осуществляется посредством размещения сведений о предостережении в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, направления предостережения контролируемому лицу на адрес электронной почты;

3) предостережение объявляется в течении 10 рабочих дней со дня получения сведений, предусмотренных частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ;

4) возражение на предостережение может быть подано контролируемым лицом в течении 20 рабочих дней со дня получения предостережения;

5) возражение может быть подано в Минтранс НСО непосредственно либо направлено в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Закона № 248-ФЗ;

6) в возражении указываются сведения, позволяющие идентифицировать контролируемое лицо (его представителя), а также предмет обращения;

7) поданное возражение рассматривается в течении 20 рабочих дней со дня его получения;

8) по результату рассмотрения принимается решение о признании требований, содержащихся в таком возражении, обоснованными и об отмене предостережения либо об отказе в удовлетворении указанных требований;

9) о результатах рассмотрения уведомляются контролируемые лица не позднее 1 рабочего дня, следующим за днем принятия решения.

По информации разработчика, в действующем Положении о контроле за такси в полной мере не регулируется порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения. В пункте 22 действующего Положения о контроле за такси определяются только предельные сроки подачи и рассмотрения возражения, но не регулируются требования к содержанию возражения, что может создавать ситуацию направления в адрес Минтранса НСО возражений, не содержащих данные, позволяющие идентифицировать отправителей и содержание требований контролируемого лица. Это приводит к невозможности взаимодействия с контролируемым лицом, разрешение вопросов, поставленных в возражении, а также приводит к затягиванию срока рассмотрения возражения в связи с необходимостью проведения дополнительных

мероприятий по установлению личности контролируемого лица, полномочий его представителя, а также содержания требований.

Министерство, проанализировав рассматриваемый пункт проекта Положения о контроле за такси, отмечает, что установление требований к содержанию предостережения само по себе не является приведением в соответствие с нормативным правовым актом большой юридической силы. Однако в соответствии с частью 4 статьи 49 Закона № 248-ФЗ в положении о виде контроля (надзора) должен быть урегулирован порядок рассмотрения возражений. В рамках указанного полномочия в положении о виде контроля (надзора) могут устанавливаться требования к содержанию возражения. Следовательно, разработчик мог предусмотреть в проекте Положения о контроле за такси указанные требования.

В соответствии с абзацами седьмым - тринадцатым пункта 23 проекта Положения о контроле за такси в возражении в отношении предостережения должны быть указаны следующие сведения:

1) информация о контролируемом лице: наименование организации (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица), организационно-правовая форма, адрес с почтовым индексом, при наличии - телефон, факс, адрес электронной почты;

2) данные представителя контролируемого лица с приложением документа, подтверждающего его полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации (если возражение подается представителем контролируемого лица);

3) основной государственный регистрационный номер (при наличии);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

5) дата и номер предостережения;

6) обоснование несогласия с доводами, изложенными в предостережении.

Приведенные требования способствуют структуризации содержания возражения, тем самым обеспечивая возможность рассмотрения Минтрансом НСО возражений по существу. Указанный набор сведений, отражаемых в возражении, является минимальным и их наличие обеспечивает возможности по идентификации контролируемого лица, полномочий его представителя, объявленного предостережения, а также позиции контролируемого лица относительно предостережения. Поэтому установление требования к содержанию возражения не является само по себе обременительным для контролируемых лиц, но, наоборот, способствует реализации прав контролируемых лиц на подачу возражений в отношении предостережений.

Вместе с тем, Министерство обращает внимание разработчика на то, что устанавливаемый порядок направления предостережений контролируемым лицам (*абзац третий пункта 23 проекта Положения о контроле за такси*), а также размещения информации об объявлении предостережения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (*абзац четвертый пункта 23 проекта Положения о контроле за такси*) не в полной мере соответствует положению пункта 11 (13) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), предусматривающего принятие решения об объявлении предостережения посредством подписания сведений в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (без составления отдельного документа) и информирования контролируемых лиц об объявленном предостережении посредством формирования и направления выписки, содержащей информацию о предостережении.

В связи с этим Министерство рекомендует разработчику привести абзацы третий, четвертый пункта 23 проекта Положения о контроле за такси в соответствие с положениями пункта 11(13) постановления № 336.

Пунктом 25 проекта Положения о контроле за такси предлагается дополнительно к регулированию, предусмотренному в пунктах 24 и 25 действующего Положения о контроле за такси, предусмотреть возможность проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица. Указанное положение согласуется с нормой части 10 статьи 52 Закона № 248-ФЗ, предусматривающей право контролируемого лица обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита. На основании изложенного, Министерство соглашается с разработчиком относительно предлагаемого в пункте 25 проекта Положения о контроле за такси нововведения.

Пунктом 40 проекта Положения о контроле за такси предусматривается порядок осуществления в рамках контроля за такси постоянного рейда, в том числе определяются территории, на которых должен осуществляться постоянный рейд, перечень осуществляемых контрольных (надзорных) действий, случаи осуществления досмотра в отсутствие контролируемого лица, а также сроки взаимодействия должностного лица Минтранса НСО с контролируемым лицом при проведении постоянного рейда.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ под постоянным рейдом понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований. Постоянный рейд осуществляется в случае, если это предусмотрено федеральным законом о виде контроля. В рамках контроля за такси указанная возможность предусмотрена пунктом 2 статьи 33 Закона № 580-ФЗ. Указанным пунктом Закона № 580-ФЗ, частями 3 и 8 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ предусматривается, что порядок осуществления постоянного рейда, в том числе требования к местам проведения постоянного рейда и сроку взаимодействия с контролируемым лицами, должен быть определен Положением о контроле за такси. Вместе с тем, в настоящий период в действующем Положении о контроле за такси не предусмотрены положения, регулирующие осуществление постоянного рейда.

В связи с этим, в пункте 40 проекта Положения о контроле за такси предусматриваются следующие положения, направленные на урегулирование вопросов осуществления постоянного рейда.

1. Согласно абзацам пятому и шестому пункта 40 проекта Положения о контроле за такси постоянный рейд осуществляется:

- в местах стоянки (парковки) транспортных средств, используемых в качестве легкового такси, обозначенных дорожными знаками 5.18 «Место стоянки легковых такси», 6.4 «Парковка (парковочное место)», установленными Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;

- на территории остановочных пунктов, расположенных в пределах 300 метров от железнодорожных станций, автостанций, автовокзалов, аэропортов и торговых центров, расположенных на территории Новосибирской области, а также в пределах 10 метров от указанных остановочных пунктов.

В сводном отчете разработчик указал, что определение указанных территорий в качестве мест осуществления постоянного рейда обусловлено тем, что на соответствующих территориях преимущественно осуществляется посадка/высадка пассажиров и багажа легковым такси.

Министерство, проанализировав перечень территорий осуществления постоянного рейда, отмечает следующее. По смыслу положения части 1 статьи 96 Закона № 248-ФЗ постоянный рейд осуществляется без принятия специального решения контрольного (надзорного) органа, а также без согласования с органами прокуратуры. Также проведение постоянного рейда не ограничено перечнем оснований, предусмотренных частью 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ, пунктом 3 постановления № 336. В связи с этим на территориях постоянного рейда контроль (надзор) осуществляется более интенсивно, чем при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных частью 2 статьи 56 Закона № 248-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 9 Закона № 248-ФЗ выбираемые формы контроля (надзора) должны отвечать принципу соразмерности, то есть быть необходимыми и достаточными для обеспечения соблюдения обязательных требований. Применительно к постоянному рейду это означает, что он должен осуществляться на территориях, на которых наиболее интенсивно осуществляется деятельность контролируемых лиц, и, следовательно, риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является наиболее высоким.

В рамках контроля за такси осуществление постоянного рейда предусмотрено в местах, характеризующихся большим спросом на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, и наибольшем объеме пассажиропотока: стоянки (парковки) транспортных средств, используемых в качестве легкового такси, территории транспортно-пересадочных узлов (вокзалы, станции, аэропорты), торговые центры. Исчерпывающий перечень таких территорий, а также относительно небольшая их площадь по сравнению с общей площадью дорожной сети Новосибирской области не снижает общий уровень правовых гарантии контролируемых лиц в рамках осуществления контроля за такси. Также стоит отметить, что границы указанных мест точно определены, что исключает возможность произвольного изменения территории осуществления постоянного рейда и тем самым злоупотребление должностными лицами Минтранса НСО своих полномочий.

В связи с этим Министерство соглашается с предлагаемым разработчиком перечнем территорий осуществления постоянного рейда.

2. Согласно абзацам девятым-двенадцатым пункта 40 проекта Положения о контроле за такси при осуществлении постоянного рейда должностные лица Минтранса НСО вправе совершать:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве или у контролируемого лица.

Возможность осуществления указанных контрольных (надзорных) действий предусмотрена частью 7 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ. В соответствии с частью 2 статьи 65 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля должны быть предусмотрены контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных Законом № 248-ФЗ для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия. Следовательно, перечень контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках постоянного рейда, установлен правомерно.

3. Согласно абзацам четырнадцатым, пятнадцатым пункта 40 проекта Положения о контроле за такси досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя при проведении постоянного рейда может осуществляться:

- в присутствии водителя транспортного средства;
- при воспрепятствовании контролируемого лица, его представителя или водителя транспортного средства проведению постоянного рейда.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Закона № 248-ФЗ по общему правилу досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица и (или) его представителя. Вместе с тем, в положении о виде контроля (надзора) могут быть предусмотрены случаи, когда досмотр может осуществляться в отсутствие контролируемого лица, но с обязательным применением видеозаписи. Возможность осуществления досмотра предусмотрена только в рамках проведения постоянного рейда. В связи с этим, разработчиком на основании предоставленного частью 2 статьи 77 Закона № 248-ФЗ права предусмотрены описанные выше случаи проведения в рамках постоянного рейда досмотра в отсутствие контролируемого лица.

Министерство, проанализировав рассматриваемые абзацы пункта 40 проекта Положения о контроле за такси, соглашается с предложением разработчика ввиду следующего. В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона № 248-ФЗ не допускается использование контролируемым лицом прав и гарантий в целях воспрепятствования осуществлению контроля (надзора). По смыслу части 2 статьи 1 Закона № 248-ФЗ контроль (надзор) направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. В связи с этим, Законом № 248-ФЗ инспектору предоставлен ряд прав, направленных на обеспечение беспрепятственного осуществления контроля (надзора). Так, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 29 Закона № 248-ФЗ инспектор вправе беспрепятственно посещать (осматривать) производственные объекты, к которым согласно пункту 3 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ относятся в том числе транспортные средства.

Закон № 580-ФЗ разделяет статус перевозчика легковым такси и водителя легкового такси (части 1 и 3 статьи 3). В соответствии с частью 2 статьи 30 Закона № 580-ФЗ водители легкового такси контролируемые лицами контроля за такси не являются. Таким образом, может возникать ситуация, когда управление легковым такси, в том числе на территории осуществления постоянного рейда, осуществляется водителем, не являющимся перевозчиком, что может создавать затруднение для осуществления контроля за такси и возможность злоупотребления контролируемыми лицами своих прав.

Кроме того, принятие контролируемые лицами, водителями такси мер, направленных на воспрепятствование осуществлению в отношении них постоянного рейда, создает ситуацию невозможности осуществления контроля за такси и, следовательно, не достижения общественно значимых результатов.

Таким образом, Министерство полагает, что устанавливаемые случаи осуществления досмотра в отсутствие контролируемого лица будет способствовать беспрепятственному осуществлению контроля за такси.

4. Согласно абзацу шестнадцатому пункта 40 проекта Положения о контроле за такси при осуществлении постоянного рейда взаимодействие должного лица Минтранса НСО с контролируемым лицом осуществляется не более 30 минут (в данный период времени не включается оформление акта). Указанный срок соответствует предельному сроку взаимодействия при проведении постоянного рейда, предусмотренному частью 8 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ.

В приложении № 1 к проекту Положения о контроле за такси предусматриваются критерии отнесения объектов контроля за такси к определенной категории риска.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 3, частями 1 и 3 статьи 23 Закона № 248-ФЗ в положении о виде контроля (надзора) для цели определения периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий должны быть предусмотрены категории риска (не менее трех, обязательно категория низкого риска) и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска. Согласно части 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ критерии риска должны учитывать:

- тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- добросовестность контролируемых лиц.

В действующем Положении о контроле за такси критерии риска предусмотрены в пункте 12, в соответствии с которым присвоение объекту контроля категории риска осуществляется на основании его весового значения (суммы набранных баллов), рассчитываемого по формуле:

$$P = P1 + P2, \text{ где:}$$

P – показатель риска;

P1 – показатель вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

P2 – показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Вместе с тем, действующие критерии риска не предусматривают учет степени добросовестности контролируемого лица, что противоречит требованию части 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ. Кроме того, действующие критерии риска не учитывают изменение законодательства о такси (появление нового контролируемого лица – службы заказов такси, изменение порядка выдачи разрешений на перевозку легковым такси), что не позволяет их применять для цели категорирования объектов контроля.

В связи с этим, в приложении № 1к проекту Положения о контроле за такси предлагается:

1) предусмотреть показатели, отражающие все три обязательных компонента критериев риска, предусмотренных частью 4 статьи 23 Закона № 248-ФЗ (степень тяжести и вероятности причинения вреда; степень добросовестности контролируемых лиц);

2) для цели оценки степени тяжести и вероятности причинения вреда:

- в отношении перевозчиков – учитывать количество транспортных средств, принадлежащих перевозчику и используемых в качестве легкового такси;

- в отношении службы заказов такси – учитывать количество заказов, переданных службами заказов такси перевозчикам, в течении последних 2 лет;

3) для цели оценки степени добросовестности контролируемых лиц предлагается учитывать факты (признаки) несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, привлечения их к административной ответственности, принятия решений об аннулировании прав на осуществление контролируемой деятельности.

Категория риска определяется исходя из суммы баллов, набранных объектом контроля по всем показателям.

Министерство, проанализировав предлагаемые изменения критериев риска, соглашается с ними и отмечает, что учет при категорировании объектов контроля степени добросовестности будет создавать возможности для контролируемых лиц по принятию ими необходимых мер, направленных на изменение своей категории риска, и, следовательно, уровня административной нагрузки.

В приложении № 2 к проекту Положения о контроле за такси предусматриваются ключевые и индикативные показатели.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 30 Закона №248-ФЗ оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности. В указанную систему входят ключевые и индикативные показатели. Ключевые показатели видов контроля отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Индикативные показатели видов контроля применяются для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

В настоящий период ключевые и индикативные показатели предусмотрены постановлением № 101-п. Согласно данному постановлению ключевым показателем осуществления контроля за такси является «Доля устраненных нарушений от общего количества нарушений, выявленных в отчетный период», целевое значение ключевого показателя – 4%. Разработчик в сводном отчете отмечает, что действующий ключевой показатель не в полной мере соответствует требованию пункта 1 части 2 статьи 30 Закона № 248-ФЗ, так как он не отражает уровень вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, что не позволяет осуществлять оценку достижения Минтрансом НСО общественно значимого результата.

В связи с этим, в приложении № 2 к проекту Положения о контроле за такси разработчиком предлагается предусмотреть следующий ключевой показатель контроля за такси и его целевое значение (см. таблицу 3).

Таблица 3

Ключевой показатель контроля за такси	Целевое значение ключевого показателя
Доля погибших при оказании услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 100 тыс. жителей за отчетный период	0,0048%

Министерство, проанализировав предлагаемый разработчиком ключевой показатель, отмечает, что в пояснительной записке к Закону № 580-ФЗ¹ принятие данного закона обосновывалось необходимостью создания для граждан благоприятных и безопасных условия пользования такси. При этом, согласно абзацу второму статьи 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основным принципом обеспечения безопасности дорожного хозяйства, в том числе при эксплуатации транспортных средств, является приоритет жизни и здоровью граждан, участвующих в дорожном движении. Исходя из изложенного, охраняемой законом ценностью при осуществлении контроля за такси является жизнь и здоровье пассажиров, водителей легковых такси. Для оценки результативности контроля за такси предлагается оценивать долю погибших при оказании услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, которая объективно отражает уровень защиты особо охраняемых законом ценностей. Таким образом, предлагаемый ключевой показатель будет соответствовать требованию пункта 1 части 2 статьи 30 Закона № 248-ФЗ.

Проектом Перечня индикаторов риска предлагается предусмотреть следующие индикаторы риска:

Индикатор № 1: рост на 15 и более % количества размещенных за квартал на картографических информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении службой заказа легковых такси услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области по сравнению с предшествующим кварталом периода.

Индикатор № 2: увеличение общего количества транспортных средств, используемых одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, включенных в региональный реестр легковых такси, более чем на 50 % по отношению к предыдущему году, при отсутствии сведений об увеличении на 20 % и более численности водителей (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси).

В соответствии с частью 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ индикаторами риска является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Перечень индикаторов риска по видам регионального государственного контроля (надзора) утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (пункт 2 части 10 Закон № 248-ФЗ).

Действующий Перечень индикаторов риска утвержден постановлением № 378-п:

1. Водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее трех лет.
2. Обеспечение проведения технического обслуживания и ремонта легковых такси.
3. Проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию.
4. Обеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/121564-8>

Анализ указанных индикаторов риска показывает их соответствие формулировкам нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля за такси, что явно противоречит требованию части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ. В связи с этим разработчиком предлагается предусмотреть новые индикаторы риска (Индикаторы № 1 и № 2).

Министерство, проанализировав предлагаемые индикаторы риска, отмечает следующее. Соответствие или отклонение объекта контроля индикатору риска является основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (пункт 1 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ). Следовательно, принимаемые индикаторы риска могут непосредственно влиять на объем и интенсивность осуществления контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц. Чтобы избежать избыточного административного давления индикаторы риска должны:

- 1) не являться сами по себе нарушениями обязательных требований;
- 2) с высокой степенью вероятности свидетельствовать о наличии нарушений обязательных требований;
- 3) не допускать произвольного их применения для цели инициирования внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Исходя из изложенного, необходимо оценить предлагаемые индикаторы риска на предмет соответствия указанным требованиям.

Индикатор № 1.

1. Параметром объекта контроля, который используется в формулировке индикатора риска, является *количество размещенных на картографических информационных ресурсах отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении службой заказа легковых такси услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области*. Используемая формулировка параметра объекта контроля сама по себе не является нарушением обязательных требований.

2. Основанием для применения индикатора риска является увеличение значения параметра объекта контроля на 15 и более процентов за квартал. Наличие отрицательных отзывов от клиентов службы заказов такси может указывать на наличие несоответствия ее деятельности обязательным требованиям. Однако наиболее часто наличие отрицательных отзывов обуславливается отсутствием у исполнителей качественной организации осуществления предоставления услуг, которое не всегда связана с наличием нарушений обязательных требований. Индикатор риска в соответствии с частью 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ должен с высокой вероятностью свидетельствовать о нарушении обязательных требований. То есть он должен применяться только в тех случаях, когда определенное состояние объекта контроля преимущественно возникает в связи с несоблюдением контролируемым лицом обязательных требований. В связи с изложенным, Индикатор № 1 не соответствует требованию части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ в рассмотренной части.

3. Формулировка индикатора риска не позволяет установить, какие картографические информационные ресурсы используются для выявления и оценки отзывов клиентов службы заказа такси, за какой период должен произойти рост количества отрицательных отзывов, чтобы у Минтранса НСО появилось основание для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Отсутствие определенности может привести к произвольному применению индикаторов риска, что необоснованно затруднит осуществление предпринимательской деятельности.

Таким образом, Министерство предлагает исключить из Перечня индикаторов риска следующий индикатор риска: рост на 15 и более % количества размещенных за квартал на картографических информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении службой заказа легковых такси услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области по сравнению с предшествующим кварталу периодом.

Индикатор № 2.

1. Параметрами объекта контроля, который используется в формулировке индикатора риска, является:

- количества транспортных средств, используемых одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, включенных в региональный реестр легковых такси;

- количество водителей, осуществляющей управление легковыми такси, принадлежащими данному перевозчику.

Используемые формулировки параметров объекта контроля сами по себе не являются нарушением обязательных требований.

2. Основанием для применения индикатора риска является увеличение количества легковых такси, используемых перевозчиком, при отсутствии роста количества водителей, которыми данными легковыми такси будут управлять (либо незначительный их рост – не более чем на 20%). В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона № 580-ФЗ региональный реестр легковых такси - информационный ресурс, содержащий сведения о транспортных средствах, соответствующих требованиям, предъявляемым к легковым такси. Обязанность по предоставлению сведений для внесения в указанный реестр возлагается на перевозчиков (часть 1 статьи 3, часть 1 статьи 4 Закона № 580-ФЗ).

Увеличение количества легковых такси при несоразмерном увеличении водителей с большой вероятностью указывают на предоставление контролируемым лицом недостоверных данных. В связи с этим, предлагаемый индикатор риска в рассмотренной части соответствует требованию части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ.

3. Для определения основания проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия используются конкретные значения параметров объекта контроля, изменение данных значений четко ограничены определенными периодами (текущий и предшествующий год). Следовательно, предлагаемый индикатор риска не будет способствовать необоснованному проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

На основании изложенного, Министерство соглашается с предлагаемым индикатором риска.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. По результатам данного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Анализ данного несоответствия указан в разделе 3 настоящего заключения, предложения по устранению представлены в разделе 4.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

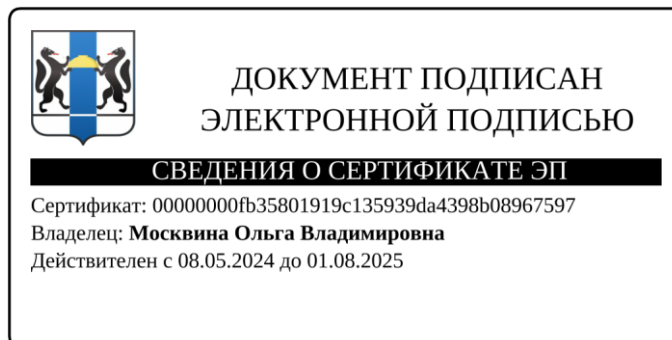
4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

4.2.1. Предлагаемый разработчиком индикатор риска «Рост на 15 и более % количества размещенных за квартал на картографических информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении службой заказа легковых такси услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области по сравнению с предшествующим кварталу периодом» не указывает на наличие высокой степени вероятности нарушения обязательных требований, что противоречит части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ. Кроме того, его формулировка является неопределенной. Указанные недостатки могут привести к произвольному увеличению административной нагрузки на контролируемых лиц, что необоснованно затруднит осуществление ими предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с этим, Министерство предлагает исключить данный индикатор риска из Перечня индикаторов риска.

4.3. Министерство также рекомендует разработчику:

4.3.1. Привести абзацы третий, четвертый пункта 23 проекта Положения о контроле за такси в соответствии с положениями пункта 11(13) постановления № 336.

Начальник управления



О.В. Москвина