

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (проект постановления Правительства Новосибирской области «О региональном
государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории
Новосибирской области»)

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области».

1.2. Наименование разработчика: министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Министерство).

Контактное лицо, телефон: Новак Алексей Васильевич, телефон № 238-68-28, e-mail: novak@nso.ru.

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование: проект акта содержит порядок организации, устанавливающий ранее не предусмотренные Новосибирской областью обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

II. Сведения о подготовке уведомления о необходимости
разработки проекта акта и проведении
по нему публичных консультаций

Публичные консультации	Не проводились на основании подпункта 3 пункта 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее - Порядок проведения ОРВ): разработка проекта акта обязательна в силу пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ)
------------------------	---

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и их негативных эффектов (последствий)

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Негативные эффекты (последствия)	Обоснование негативных эффектов (последствий)
1.	<p>Несоответствие Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.09.2021 № 378-п (далее – действующее Положение) требованиям Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 580-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ)</p>	<p>Действующее Положение не соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы</p>	<p>Формулировки действующего Положения не учитывают изменения в федеральном законодательстве (Закон № 580-ФЗ, Закон № 248-ФЗ), предусматривающие, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изменение порядка категорирования объектов контроля (посредством подписания сведений в Едином реестре видов контроля); - изменение предмета контроля; - возможность проведения профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц; - требование о проведении в рамках контроля постоянных рейдов. <p>Также индикаторы риска нарушения обязательных требований, содержащиеся в действующем Положении, не отвечают требованиям части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ</p>

IV. Описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком (способа решения заявленных проблем), и иных возможных способов решения таких проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования: проект акта разработан в соответствии с полномочием, закрепленным в пункте 3 части 2 статьи 3, части 2 статьи 5 Закона № 248-ФЗ. В соответствии с требованиями части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ проектом акта определяются:

- 1) контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление вида контроля (Министерство);
- 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- 4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;
- 6) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с Законом № 248-ФЗ осуществляется положением о виде контроля.

В настоящий период нормы действующего Положения не учитывают содержательные изменения порядка осуществления регионального контроля, предусмотренные Законом № 580-ФЗ и Законом № 248-ФЗ, и непосредственно затрагивающие осуществление предпринимательской деятельности:

1. В действующем Положении (пункт 8) предусмотрено, что присвоение объекту контроля определенной категории риска осуществляется путем издания приказа Министерства. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.1 Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» категорирование объектов контроля осуществляется путем подписания сведений об объектах контроля в Едином реестре видов контроля. Следовательно, необходимость принятия приказа об отнесении объекта контроля в соответствии с действующим федеральным законодательством является излишним.

В связи с этим, в проекте акта предлагается предусмотреть, что отнесения объектов контроля к категориям риска осуществляется путем включения объектов контроля в перечень объектов контроля, который вводится в Едином реестре видов контроля (пункты 9, 15. 16 проекта акта).

2. В соответствии с Законом № 580-ФЗ был признана утратившим силу часть 9.1 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которой устанавливался предмет регионального контроля. В настоящий период предмет контроля содержится в части 2 статьи 30 Закона № 580-ФЗ. В соответствии с указанной статьей в предмет контроля внесены изменения в части:

- 1) перечня нормативных правовых актов, содержащих проверяемые обязательные требования;
- 2) круга контролируемых лиц, соблюдение обязательных требований которыми оценивается в рамках регионального контроля (например, предусмотрено осуществление контроля в отношении службы заказа такси).

В действующем Положении содержится формулировка предмета контроля, включающего обязательные требования в объеме, меньшем чем предусмотрено Законом № 580-ФЗ. В связи с этим в проекте акта предлагается привести формулировку предмета контроля в соответствие с Законом № 580-ФЗ.

3. Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность осуществления профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц. Вместе с тем, в действующем Положении указанные новые возможности для контролируемых лиц не учтены. В связи с этим, в Положении предлагается урегулировать вопросы осуществления профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц (пункт 25 проекта акта).

4. В соответствии со статьей 33 Закона № 580-ФЗ предусмотрено, что в рамках регионального контроля предусматривается осуществление постоянного рейда. Согласно части 3 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ требования к установлению пунктом контроля территорий (акваторий) для постоянного рейда определяется положением о виде контроля. В действующем Положении указанные требования не установлены. В связи с этим, проектом акта (пунктом 40) предлагается опделить:

1) места осуществления постоянного рейда:

в местах стоянки (парковки) транспортных средств, используемых в качестве легкового такси, обозначенных дорожными знаками 5.18 «Место стоянки легковых такси», 6.4 «Парковка (парковочное место)», установленными Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (далее - правила дорожного движения);

на территории остановочных пунктов, расположенных в пределах 300 метров от железнодорожных станций, автостанций, автовокзалов, аэропортов и торговых центров, расположенных на территории Новосибирской области, а также в пределах 10 метров от указанных остановочных пунктов.

Определение указанных мест в качестве мест осуществления постоянного рейда обусловлено тем, что на соответствующих территориях преимущественно осуществляется посадка/высадка пассажиров, стоянка легковых такси. В следствии этого, на таких территориях наиболее эффективно может осуществляться контроль за соблюдением контролируемыми лицами обязательных требований.

2) перечень контрольных (надзорных) действий, которые могут осуществляться при проведении постоянного рейда. Указанный в пункте 40 проекта акта инструментарий позволит обеспечить надлежащую оценку соблюдения обязательных требований.

Также в действующем Положении предусмотрен перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований:

Поступление в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения контролируемыми лицами обязательных требований:

1. Водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее трех лет.
2. Обеспечение проведения технического обслуживания и ремонта легковых такси.
3. Проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию.
4. Обеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

По результатам проведенного Министерством анализа выявлено, что формулировки указанных индикаторов риска являются нарушениями обязательных требований, что прямо противоречит требованию части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ. В связи с этим, в проекте акта предлагается предусмотреть следующие новые индикаторы риска, формулировки которых соответствуют требованиям Закона № 248-ФЗ:

1. Рост на 15% и более количества размещенных за квартал на картографических информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении службой заказа легковых такси услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области по сравнению с предыдущим кварталом.

2. Увеличение общего количества транспортных средств, используемых одним юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, включенных в региональный реестр легковых такси, более чем на 50% по отношению к предыдущему году, при отсутствии сведений об увеличении на 20% и более численности водителей (на основании сведений федеральной государственной информационной системы легковых такси).

Установление указанных индикаторов будет способствовать минимизации рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям.

4.2. Цели предлагаемого регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования:

Таблица 2

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из Таблицы 1)	Индикаторы достижения каждой цели	
		актуальные значения	прогнозируемые значения
1.	Для проблема № 1: приведение порядка организации контроля требованиям нормативных правовых актов большой юридической силы	Проект акта не принят, в следствии чего действующее Положение не соответствует нормативным правовым актам большой юридической силы	Принятие проекта акта

4.3. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в Таблице 2, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: индикатор, указанный в таблице 2, является качественным, не предусматривающим расчета

4.4. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения нового правового регулирования. Помимо предлагаемого регулирования, описанного в пункте 4.1, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового правового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем	Примечания
<p>Проблема № 1: несоответствие действующего Положения Пребованиям нормативных правовых актов большой юридической силы</p>		Отсутствуют

4.5. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах):

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из Таблицы 1)	Способы решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (ссылка на структурный элемент нормативного правового акта, а также его реквизиты; адрес страницы сайта и другие источники)
<p>Проблема № 1: несоответствие действующего Положения Пребованиям нормативных</p>	<p>Принятие Положения, соответствующего нормативным правовым актам большой юридической силы</p>	<p>Республика Башкортостан</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 30.12.2021 № 739 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Башкортостан» http://publication.pravo.gov.ru/document/0200202312290010?index=10</p>

правовых актов большой юридической силы		Тувльская область	Постановление Правительства Тувльской области от 12.09.2023 № 560 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Тувльской области» http://publication.pravo.gov.ru/document/7100202309150003
	Правительство Алтайского края	Постановление Правительства Алтайского края от 29.09.2021 № 371 «Об утверждении положений о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством транспорта Алтайского края, и о некоторых постановлениях Администрации и Правительства Алтайского края» http://publication.pravo.gov.ru/document/22002023122900021?index=2	

4.6. Обоснование выбора способов решения проблем (предлагаемого регулирования) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблемы: согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) регулируется в Положении о виде контроля, следовательно, отсутствуют иные способы решения описанной проблемы.

4.7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

V. Обоснование необходимости представления субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом акта

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-
-	-

VI. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, перечень обязанностей и запретов для указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов

на их выполнение и иных расходов, связанных
с введением предлагаемого регулирования

6.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа на территории Новосибирской области	73	ФГИС Такси
Индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа на территории Новосибирской области	317	ФГИС Такси
Физические лица, зарегистрированные как индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа на территории Новосибирской области	163	ФГИС Такси
Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность служб заказа легкового такси на территории Новосибирской области	17	ФГИС Такси

6.2. Перечень обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их выполнение:

Таблица 7

Содержание новых (изменяемых) обязанностей, запретов	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с Таблицей 6: юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа на территории Новосибирской области; индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа на территории Новосибирской области;		

физические лица, зарегистрированные как индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа на территории Новосибирской области;	
юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность службo заказа легкового такси на территории Новосибирской области	
-	-

6.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов (приобретение товаров, работ, услуг)	Оценка расходов	Регулярность (однократно в первый или второй год, ежегодно, иная)
-	-	-	-

VII. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов областного бюджета Новосибирской области/бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на реализацию соответствующих мероприятий и иных расходов/поступлений, связанных с введением предлагаемого регулирования

7.1. Перечень полномочий областных исполнительных органов Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета

Наименование областного исполнительного органа Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1. Осуществление контроля за такси в соответствии с Положением о виде контроля	Изменение Порядка реализации полномочия урегулирован в Законе № 248-ФЗ. Положение о виде контроля, в свою очередь, конкретизируются способы и формы реализации полномочия с учетом перечней видов профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, исчерпывающим образом закрепленных в Законе № 248-ФЗ	отсутствуют
--	---	-------------

7.2. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализации которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
1.	-	-	-

7.3. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7.4. Обоснование оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VIII. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

8.1. Наличие в проекте акта положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положений в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1.	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности		
1.1.	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской и иной экономической деятельности	нет	-
1.2.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3.	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-
1.4.	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
2.	Ограничение способности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности вести конкуренцию		
2.1.	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-
2.2.	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-

8.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

8.3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в регулируемой сфере, составляет 553 (источник: (ФГИС Такси). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им (553) (100% от указанного количества).

Вводимое регулирование, в соответствии с Таблицей 13, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия
---	--

	высокая	средняя	низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Министр



А.В. Костылевский