

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«31» августа 2017

№ 3

Об экспертизе постановления Главы Венгеровского района Новосибирской области от 05.03.2012 № 320 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности установленным решением одиннадцатой сессией третьего созыва Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области от 21.04.2017 № 119 (далее- Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района Новосибирской области на 2017 год, комиссией по организационному сопровождению мероприятий по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проведена экспертиза постановления Главы Венгеровского района Новосибирской области от 05.03.2012 № 320 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций» (далее- Постановление).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций (далее – муниципальная услуга) устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, а также порядок взаимодействия между Администрацией Венгеровского района Новосибирской области (далее – Администрация), ее

структурными подразделениями, специалистами, предоставляющими муниципальную услугу, и физическими лицами – получателями муниципальной услуги, а также организациями, участвующими в процессе предоставления муниципальной услуги.

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации по Постановлению на предмет выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводились в период с 05 июня 2017 года по 20 июля 2017 года. Уведомление о проведении публичных консультаций по Решению и Опросный лист были размещены на официальном сайте администрации Венгеровского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по электронному адресу: <http://www.vengerovo.nso.ru/page/992>, и на портале Электронная демократия Новосибирской области в разделе бизнес-оценка НПА по электронному адресу: <http://dem.nso.ru/LawAndNPA/cf977bb3-2cb3-47fd-bbb0-1fcf5f35e468>.

В рамках проведения публичных консультаций и во исполнение Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, были направлены письма в некоммерческое партнерство «Совет предпринимателей Венгеровского района Новосибирской области» и главам сельских поселений.

В процессе проведения публичных консультаций, в уполномоченный орган по организационному сопровождению мероприятий по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – уполномоченный орган) поступило одно письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарата уполномоченного содержащее следующие замечания и предложения:

-пункт 1.2 административного регламента в части ссылок на части 5.2 и 5.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) не соответствует статье 19 Закона о рекламе, так как указанные нормы права были признаны утратившими силу в соответствии с федеральным законом от 21.07.2014 №264-ФЗ.

-пункт 1.2 административного регламента в части ссылок на часть 6 статьи 19 Закона о рекламе не соответствует этой норме права, так как в нее были

внесены изменения в соответствии с федеральным законом от 21.07.2014 № 264-ФЗ: слова «частями 5.1 - 5.5» заменены словами «частью 5.1».

-пункт 2.6 и пункт 2.6.1 административного регламента не соответствуют пункту 2 части 11 статьи 19 Закона о рекламе. В соответствии с указанной нормой права подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции предоставляются заявителем только в случае, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. Кроме того, в случае, если соответствующее недвижимое имущество находится в государственной или муниципальной собственности, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа запрашивает сведения о наличии такого согласия в уполномоченном органе, если заявитель не представил документ, подтверждающий получение такого согласия, по собственной инициативе.

-в соответствии с пунктом 3.4.6 административного регламента в выдаче разрешения может быть отказано исключительно по основаниям, указанным в подпункте 2.8.1 административного регламента. При этом сам пункт 2.8.1, на который имеется отсылка, в административном регламенте отсутствует.

-пункт 3.6.1 административного регламента не соответствует части 18 статьи 19 Закона о рекламе, так как в данном пункте отсутствует основание для аннулирования разрешения, указанное в пункте 6 части 18 статьи 19 Закона о рекламе: в случае нарушения требований, установленных частью 9.3 статьи 19 Закона о рекламе.

-пункт 3.6.5 административного регламента противоречит пунктам 1 и 2 части 18 статьи 19 Закона о рекламе, так как решение об аннулировании разрешения, в случае направления владельцем рекламной конструкции уведомления или направления собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, соответствующего документа, принимается в течение месяца, а не в течение двух месяцев, как указано в данном пункте.

-требование от заявителя предоставления в заявлении на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (приложение № 1 к административному регламенту) сведений об аффилированных лицах (п. 5.3 Закона о рекламе), сведений о действующих разрешениях на установку рекламной конструкции не соответствует части 12 статьи 19 Закона о рекламе.

требование от заявителя ставить печать на заявлении на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (приложение № 1 к административному регламенту) не соответствует Федеральному закону от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

3. Выводы по результатам экспертизы.

По результатам проделанной работы можно отметить следующее: приведение нормативного правового акта Венгеровского района в соответствие с действующим законодательством, принимая во внимание замечания, представленные уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарата уполномоченного, по результатам публичных консультаций, будет способствовать отсутствию положений, которые создают необоснованные затруднения в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и необоснованных расходов бюджета Венгеровского района Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Венгеровского района Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Венгеровского района Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Наличие
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствие
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях,	Наличие

	выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных НПА Венгеровского района обязательных процедур	
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Венгеровского района Новосибирской области	Отсутствие
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами Венгеровского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствие

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Венгеровского района Новосибирской области

В связи с вышеизложенным, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, уполномоченный орган предлагает разработчику акта отменить действующий нормативный правовой акт Главы Венгеровского района Новосибирской области, и принять новую редакцию акта с учетом всех предложений и замечаний.

Председатель комиссии по организационному сопровождению мероприятий по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Венгеровского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы

 — М.В.Верниковская