



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 29.05.2023 № 23/33/00722
На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

Заклучение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов
города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и
застройки города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Правила землепользования и застройки города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 (далее – Правила). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Правил в соответствие с изменившимися требованиями градостроительного законодательства, а также актуализация карт, на которых отображаются границы зон с особыми условиями использования территорий.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/22992e1b-a260-4510-85e1-28266f6c10b9>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.04.2023 по 25.04.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/22992e1b-a260-4510-85e1-28266f6c10b9>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.04.2023 по 22.05.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от заместителя председателя Совета депутатов города Новосибирска А. Г. Тыртышного, Новосибирской региональной общественной организации «Новосибирский союз архитекторов», муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска «Институт градостроительного планирования». С целью исключения хаотичной застройки и формирования единого архитектурного облика города Новосибирска участники публичных консультаций предлагают включить в карту территорий, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства, территорию Военного городка, водоохранные зоны вдоль рек. Также участниками публичных консультаций предложено территории Смартсити-Новосибирск, микрорайона Клоквенный включить в карту границ территорий,

предусматривающих осуществление комплексного развития территории. Участниками публичных консультаций предлагается исключить подпункты 2.3.2, 2.4.3, 2.4.5, 2.9.2 статьи 60 Правил, дополненной подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта, устанавливающие требования к окраске и отделке фасадов зданий, строений и сооружений, размещению видеокамер наружного наблюдения. Кроме того, в подпункте 1.2.2 проекта муниципального акта, дополняющего Правила статьей 24.1, участники публичных консультаций предлагают исключить нормы, дублирующие положения Градостроительного кодекса Российской Федерации. По мнению участников публичных консультаций, необходимо внести изменения в подпункты 2.1.1 – 2.1.3, 2.3.1, 2.4.1, 2.4.2, 2.5.1, 2.6.2, 2.6.3, 2.8.1, 3.1.1 статьи 60 Правил, предусматривающие требования к периметральной застройке по границам кварталов; расстоянию между боковыми фасадами зданий, строений, сооружений; высоте, цветовому решению, отделочным материалам, размеру выступа из плоскости наружной стены фасадов зданий, строений, сооружений; уровню отметки пола входа в здания, строения, сооружения; площади остекления входных групп в жилые и общественные помещения, фасадов первых этажей. Участниками публичных консультаций предложено дополнить проект муниципального правового акта перечнем объектов капитального строительства, на которые требования к колористическим характеристикам зданий, строений, сооружений не распространяются; положениями, регулирующими применение требований к архитектурно-градостроительному облику к объектам культурного наследия. Также участниками публичных консультаций предлагается внесение изменений в пункт 6 статьи 3, статью 5 действующей редакции Правил, определяющих полномочия Совета депутатов города Новосибирска, мэрии города Новосибирска в области землепользования и застройки. Кроме того, предложено устранить юридико-технические, структурные, грамматические неточности в проекте муниципального правового акта.

По поступившим предложениям была представлена позиция разработчика, согласно которой решение вопроса о включении территорий Военного городка, водоохранных зон вдоль рек в карту территорий, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства, требует дополнительной проработки, которая будет возобновлена после утверждения проекта муниципального правового акта. Территории Смартсити-Новосибирск, микрорайона Ключевенный в соответствии с подпунктом 5.1 статьи 30 Градостроительным Кодексом Российской Федерации будут отображены на карте границ территорий, предусматривающих осуществление комплексного развития территории Правил землепользования и застройки города Новосибирска. Разработчику представляются обоснованными доводы участников публичных консультаций по подпунктам 2.1.2, абзацу второму подпункта 2.1.3, 2.3.2, 2.4.1, 2.4.3, 2.4.5, 2.5.1, 2.6.2, 2.6.3, 2.8.1, 2.9.2 статьи 60 Правил, предложения участников публичных консультаций о дополнении проекта муниципального правового акта перечнем объектов капитального строительства, на которые требования к колористическим характеристикам зданий, строений, сооружений не распространяются, а также положениями, регулирующими применение требований к архитектурно-градостроительному облику объекта культурного наследия. Соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта. Разработчик поддержал предложение участников публичных консультаций о

внесении изменений в пункт 6 статьи 3, статью 5 действующей редакции Правил, определяющих полномочия Совета депутатов города Новосибирска, мэрии города Новосибирска в области землепользования и застройки. Разработчик не согласился с предложением участников публичных консультаций о внесении изменений в подпункты 2.1.1, абзац первый подпункта 2.1.3, 2.3.1, 2.4.2, 2.6.3 статьи 60 Правил, поскольку их содержание соответствует требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, Правилам благоустройства территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, не нарушает права и интересы участников градостроительной деятельности. Замечания участников публичных консультаций о наличии структурных, грамматических неточностей, опечаток в тексте проекта муниципального правового акта учтены разработчиком, в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» внесены изменения в статью 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми до 1 сентября 2023 года правилами землепользования и застройки должны быть установлены требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства; на картах градостроительного зонирования отображены территории, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. В связи с этим пунктами 1.1, 1.4 проекта муниципального правового акта предлагается утвердить карту границ территорий, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства, дополнить Правила приложением 11. Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся соответствующие изменения в Правила. Так, подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта в пункте 1 статьи 22 Правил закрепляется, что требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства указываются в градостроительных регламентах в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны города Новосибирска. Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить Правила статьей 24.1, устанавливающей градостроительные регламенты в части требований к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. В частности, устанавливается обязанность по согласованию архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства с

уполномоченным органом мэрии города Новосибирска, определяется перечень объектов капитального строительства, не требующих согласования, а также содержание требований к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. В соответствии с подпунктами 1.2.3, 1.2.4 проекта муниципального правового акта статьи 26 – 59 Правил, определяющие градостроительные регламенты территориальных зон города Новосибирска, содержат ссылку на статью 60 Правил, которой согласно подпункту 1.2.5 проекта муниципального правового акта дополняются Правила и устанавливаются регламентные зоны АГО-1, АГО-2, а также требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства в границах данных зон. Указанные требования устанавливаются к объемно-планировочным, стилистическим, колористическим характеристикам зданий, строений и сооружений, отделочным и строительным материалам, консольным и выступающим элементам фасада здания, строения, сооружения, организации входных групп, остеклению, подсветке, размещению технического и инженерного оборудования на фасадах зданий, строений, сооружений. Правовое регулирование направлено на исполнение Федерального закона от 29.12.2022 № 612-ФЗ в части включения требований к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства в Правила, утверждения карты, отображающей территории, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства, обеспечение целостности архитектурно-художественного облика города, единства стилистических решений при осуществлении градостроительной деятельности, создание равных условий для ее участников. Вместе с тем правовое регулирование является избыточным, установлено с превышением полномочий органов местного самоуправления, влечет необоснованные обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, поскольку противоречит статье 1 Федерального закона от 29.12.2022 № 612-ФЗ, определяющей, что требования к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства включают в себя требования к объемно-пространственным, архитектурно-стилистическим и иным характеристикам объекта капитального строительства, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено Градостроительным кодексом Российской Федерации. В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта соответствующий правовой акт Правительства Российской Федерации не принят. Правовое регулирование, предусмотренное подпунктами 1.2.2, 1.2.5 проекта муниципального правового акта в части перечня объектов капитального строительства, в отношении которых не требуется согласования архитектурно-градостроительного облика, требований к отделке, подсветке фасадов зданий, строений, сооружений, отделочным материалам при реконструкции фасадов зданий, построенных до 1959 года, размещению видеокамер наружного наблюдения, также является избыточным, поскольку дублирует положения статьи 40.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, раздела 3 Правил благоустройства территории города Новосибирска (подпункты 2.4.2, 2.4.6, 2.10.2, 3.10.2 статьи 60 Правил). Кроме того, правовое регулирование в части требований, установленных к уровню отметки пола входов в здания, строения, сооружения (подпункт 2.6.2 статьи 60 Правил) не соответствует пунктам 4.3.5, 4.4.4 СП 1.13130

"Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, утвержденному приказу МЧС России от 19.03.2020 № 194, является неопределенным, влечет нарушение прав субъектов правоотношений на безопасное осуществление деятельности.

Пунктами 1.1, 1.5 проекта муниципального правового акта предлагается утвердить карту границ приаэродромных территорий, дополнить Правила приложением 12. Правовое регулирование направлено на обеспечение исполнения установленной частью 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации обязанности по отображению границ зон с особыми условиями использования территорий на карте градостроительного зонирования.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предлагается внесение ряда изменений в карту границ охранных и санитарно-защитных зон. Выбранное правовое регулирование направлено на актуализацию границ зон с особыми условиями использования территорий с учетом сведений из Единого государственного реестра недвижимости, информации, поступившей от органов государственной власти.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2.2, 1.2.5 проекта муниципального правового акта). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальника департамента



М. А. Маслова

Шереметьева
2274643

