



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента  
промышленности, инноваций и  
предпринимательства мэрии  
города Новосибирска

Люлько А. Н.

от 20.08.2018 № 23/3.3/00833

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Проект муниципального правового акта разработан департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, утвержденные постановлением мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях

и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2018 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774» (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование условий и порядка оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска (далее – СМиСП).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/0183df72-5550-4921-be4f-1fdbfc348c99>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 10.07.2019 по 26.07.2019. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 06.08.2019 по 26.08.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/0183df72-5550-4921-be4f-1fdbfc348c99>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города

Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения по проекту муниципального правового акта от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Гончарика В. Ф. Согласно предложениям правовое регулирование пункта 1.5 проекта муниципального правового акта имеет неопределенный характер, поскольку прямо не устанавливает правовой акт, определяющий содержащуюся в данном пункте дату. Предусмотренное пунктом 1.8 проекта муниципального правового акта увеличение срока заключения с победителем конкурса договора об оказании финансовой поддержки с 14 календарных до 14 рабочих дней необоснованно. В проекте муниципального правового акта отсутствуют основания, периодичность и порядок проведения департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска предусмотренных пунктом 1.9 проекта муниципального правового акт выездных проверок по месту осуществления предпринимательской деятельности получателей финансовой поддержки, направленных на подтверждение целевого использования приобретенного оборудования, товаров, работ и оказанных услуг.

При проведении оценки регулирующего воздействия была представлена позиция разработчика акта по предложениям участника публичных консультаций, согласно которой в пункт 1.5 проекта муниципального правового акта будут внесены изменения, позволяющие устранить правовую неопределенность. Увеличение срока подписания договора на оказание финансовой помощи с 14 календарных до 14 рабочих дней обусловлено интересами предпринимателей, которые не всегда успевают в установленный срок подписать договор. Основания, периодичность и порядок проведения выездных проверок по месту осуществления предпринимательской деятельности получателей финансовой поддержки будут определены в положении о комиссии по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на оказание финансовой поддержки СМиСП.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта содержащийся в пункте 1.4 Порядка перечень видов оказываемой СМиСП финансовой поддержки дополняется новым видом - предоставление субсидии на возмещение части затрат по приобретению и установке средств противопожарной безопасности, систем пожарной безопасности. Правовое регулирование направлено на поддержку СМиСП, снижение их финансовой нагрузки, связанной с расходами по приобретению и установке средств противопожарной безопасности, систем пожарной безопасности, позволит повысить пожарную безопасность в городе Новосибирске. Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта пункт 2.2 Порядка дополняется перечнем документов, представляемых СМиСП для

получения данного вида финансовой поддержки, которые подтверждают произведенные затраты по приобретению и установке средств противопожарной безопасности, систем пожарной безопасности и содержат информацию о СМиСП и его деятельности. Указанные документы необходимы для оценки заявки СМиСП на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки и определения победителей конкурса.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта абзац пятый пункта 2.2.1 Порядка предлагается изложить в новой редакции, в которой уточняется требование к документам, подтверждающим произведенные заявителем затраты в связи с началом предпринимательской деятельности. Указывается, что обязательства по таким документам должны быть исполнены и оплачены, заявитель может представить в том числе копии платежных поручений, заверенные банком, осуществившим перевод, или заверенную банком, осуществившим перевод, выписку с расчетного счета о текущем состоянии расчетов. Предлагаемые изменения позволят устранить неопределенность правового регулирования в отношении представления документов, ранее у предпринимателей при подаче заявки на участие в конкурсе возникали вопросы по поводу требований к ним.

Пунктами 1.4, 1.8 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 3.5, абзаце первом пункта 3.11 Порядка предлагается предусмотренные в календарных днях сроки исчислять в рабочих днях. Так, срок оценки заявок участников конкурса изменяется с 10 календарных на 10 рабочих дней (абзац первый пункта 3.5 Порядка), срок заключения с победителем конкурса договора об оказании финансовой поддержки изменяется с 14 календарных на 14 рабочих дней (абзац первый пункта 3.11 Порядка). Правовое регулирование направлено на увеличение сроков данных процедур в связи со сложившейся правоприменительной практикой, а также позволяет обеспечить единообразие исчисления установленных в Порядке сроков (в рабочих днях).

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта предусмотренные пунктом 3.3 Порядка основания для отказа в признании заявителя участником конкурса дополняются новым основанием, согласно которому заявитель, являющийся юридическим лицом, на дату, определенную правовым актом, не должен находиться в процессе ликвидации, банкротства, а участник отбора, являющийся индивидуальным предпринимателем, не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя. Предлагаемые изменения обусловлены требованиями пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). Однако используемая разработчиком акта ссылка на дату, определенную правовым актом, влечет неопределенность правового регулирования, поскольку данная дата не определена ни в Порядке, ни в проекте муниципального правового акта, ни в иных муниципальных правовых актах.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта в новой редакции

излагается пункт 3.7 Порядка, в котором снижается с 4 до 3 количество баллов, необходимых для признания участников конкурса победителями по результатам оценки их заявок по всем видам финансовой поддержки кроме предоставления грантов в форме субсидий начинающим СМП (для данного вида поддержки необходимо не менее 4 баллов). Правовое регулирование направлено на увеличение количества СМиСП, которые смогут получить финансовую поддержку, что положительно скажется на их деятельности и развитии бизнеса в городе Новосибирске.

В целях совершенствования контроля за соблюдением условий, целей и порядка оказания финансовой поддержки и исполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Новосибирска по такому совершенствованию пунктами 1.6, 1.9 проекта муниципального правового акта вносятся соответствующие изменения в пункты 3.6.1, 4.2.3 Порядка, согласно которым департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска будет осуществлять выездные проверки по месту осуществления предпринимательской деятельности получателей финансовой поддержки, направленные на подтверждение целевого использования приобретенного оборудования, товаров, работ и оказанных услуг (пункт 1.9 проекта муниципального правового акта), неподтверждение фактического наличия приобретенного оборудования, товаров, работ и оказанных услуг на основании выездного мероприятия по месту осуществления предпринимательской деятельности, осуществленного комиссией по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на оказание финансовой поддержки, будет являться основанием для отказа в оказании финансовой поддержки (пункт 1.6 проекта муниципального правового акта). Однако при этом разработчиком акта в Порядке не предусмотрен механизм реализации предлагаемых изменений (основания, периодичность, порядок проведения выездных проверок и мероприятий), что влечет неопределенность правового регулирования и может привести к нарушению прав и интересов предпринимателей.

В целях совершенствования условий оказания финансовой поддержки СМиСП города Новосибирска пунктом 1.10 проекта муниципального правового акта приложение 1 к Порядку излагается в новой редакции. В связи с введением нового направления финансовой поддержки в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат по приобретению и установке средств противопожарной безопасности, систем пожарной безопасности в таблицу приложения 1 к Порядку включена соответствующая строка 6. На основании пункта 3 Общих требований и рекомендаций Контрольно-счетной палаты города Новосибирска таблица дополнена графой 6 «Показатели результативности». Кроме того, в строках 1 – 6 таблицы установлено новое условие, согласно которому получатель субсидии принимает обязательства по обеспечению роста количества рабочих мест в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом и по обеспечению прироста выручки от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом не менее чем на 10%. Данное условие направлено на увеличение количества рабочих мест, повышение занятости населения,

сокращение безработицы в городе Новосибирске, а также стимулирование развития бизнеса.

В целях анализа динамики финансово-экономических показателей деятельности получателей финансовой поддержки пунктом 1.11 проекта муниципального правового акта в таблице приложения 6 к Порядку предлагается отражать не только фактические, но и планируемые показатели деятельности СМиСП за установленные периоды.

Пунктом 1.12 проекта муниципального правового акта из критериев оценки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки, предусмотренных в таблице приложения 7 к Порядку, исключается критерий «Сохранение количества рабочих мест в год оказания финансовой поддержки и в год, следующий за годом оказания финансовой поддержки, на уровне не ниже уровня предшествующего года оказания финансовой поддержки и (или) создание новых рабочих мест либо обеспечение прироста выручки от реализации товаров (работ, услуг) на одного работника в год оказания финансовой поддержки не менее чем на 10%», поскольку данное требование включается в условия предоставления финансовой поддержки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.5, 1.6, 1.9 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова