



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

09.07.2021 № 27

---

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении  
изменений в постановление Правительства Новосибирской области от  
16.03.2021 № 67-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п «О необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» (далее – постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/99e679f4-34c9-42e5-86b6-4d8ae7cd787b>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 14.05.2021 по 25.05.2021 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- администрация Новосибирского района Новосибирской области;
- Мэрия города Новосибирска;
- союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ»;
- ООО «СИАСК»;
- Объединение строительных организаций среднего и малого бизнеса;
- ООО «Сибмонтажспецстой»;
- ООО «Сибмонтаж»;
- АО «Бердский строительный трест»;
- ООО «Авангард»;
- ООО «Базис»;
- ООО «Вирин»;
- ООО «ВОСТОЧНЫЙ МОСТ – Н-СК»;
- ЗАО «Гарант»;
- Министерство.

Согласно сводке замечаний и предложений, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по уведомлению замечания (предложения) поступили от Шутова П.Ю., Проскурякова А.П. (ООО «СОЮЗ»), Куркиной Ю.А. посредством направления писем в адрес МПР НСО, а также размещения комментариев на странице ГИС НСО «Электронная демократия». Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Шутов П.Ю. считает, что планируемые изменения в постановление Правительства Новосибирской области № 67-п от 16.03.2021 нарушают действующее законодательство, в том числе федеральное, а именно:

1) в примерные границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 4 ст. 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ;

2) в границы лесного парка также вошли участки, подвергшиеся необратимому антропогенному воздействию (склады, многоквартирные дома, жилые дома, заброшенные объекты, гаражи, инженерные коммуникации, угольная котельная с санитарно-защитной зоной и др.);

3) согласно ранее действовавшему Генеральному плану города Новосибирска (приложение № 11(15) – Карта-схема планируемого размещения городских лесов на период до 2030 года) большинство участков, вошедших в границы лесного парка, к городскому лесу никогда не относились;

4) предлагаемая норма к внесению в постановление будет нарушать нормы ст.ст. 51, 54 Градостроительного кодекса РФ, - будет приостановлена деятельность хозяйствующих субъектов, уже имеющих разрешение на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и, осуществляющих такое строительство, реконструкцию, капитальный ремонт.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).

На основании изложенного считает, что выявленная проблема и способ ее решения будет способствовать ослаблению правового регулирования, образовав тем самым значительные пробелы и коллизии, использование которых ведет к воспрепятствованию предпринимательской деятельности.

Директор ООО «СОЮЗ» Проскуряков А.П. направил разработчику замечания, сводимые к следующему: ООО «СОЮЗ» (ИНН 5402554872) является собственником земельных участков 54:35:031855:523, 54:35:031855:522 и арендатором земельного участка 54:35:031855:489. Изменения не соответствуют действующему законодательству и недопустимы, поскольку, во-первых, в обозначенные постановлением примерные границы вошли земельные участки, находящиеся в частной собственности; во-вторых, в границы лесного парка также вошли участки, подвергшиеся необратимому антропогенному воздействию (на участках находятся объекты капитального строительства, капитальные гаражи, склады, угольная котельная, теплотрассы, трансформаторные подстанции, воздушные и подземные линии электропередач); в-третьих, регионом не запланировано выделение бюджетных средств на модернизацию или выкуп указанных территорий и расположенных на них объектов; в-четвертых, действующими Правилами землепользования и застройки и Проектом планировки территории г. Новосибирска указанные земельные участки отнесены к зонам жилой застройки и объектам образования; в-пятых, большинство участков, вошедших в границы лесного парка, к городскому лесу никогда не относились; в-шестых, планируемые изменения и указанное постановление нарушает конституционные права на свободу владения и распоряжения земельным участком; в-седьмых, согласно закону решение о необходимости создания лесного парка должно содержать обоснование, которое в настоящее время отсутствует; в-восьмых, закон содержит коррупциогенные факторы, допускающие нарушение Градостроительного кодекса РФ, не учитывает существующую ситуацию на указанных территориях и не направлен на защиту городских лесов.

По мнению Куркиной Ю.А. планируемые изменения в постановление Правительства Новосибирской области № 67-п от 16.03.2021 нарушают действующее законодательство:

1) в примерные границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 4 ст. 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ;

2) в границы лесного парка также вошли участки, подвергшиеся необратимому антропогенному воздействию (склады, многоквартирные дома, жилые дома, заброшенные объекты, гаражи, инженерные коммуникации, угольная котельная с санитарно-защитной зоной и др.);

3) согласно ранее действовавшему Генеральному плану города Новосибирска (приложение № 11(15) – Карта схема планируемого размещения городских лесов на период до 2030 года) большинство участков, вошедших в границы лесного парка, к городскому лесу никогда не относились;

4) предлагаемая норма к внесению в постановление, будет нарушать нормы ст. 51, 54 ГрК РФ – будет приостановлена деятельность хозяйствующих субъектов, уже имеющих разрешение на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и, осуществляющих такое строительство, реконструкцию, капитальный ремонт.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).

На основании изложенного считает, что выявленная проблема и способ ее решения будет способствовать ослаблению правового регулирования, образовав тем самым значительные пробелы и коллизии, использование которых ведет к воспрепятствованию предпринимательской деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 02.06.2021 по 24.06.2021. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpra/99e679f4-34c9-42e5-86b6-4d8ae7cd787b>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

1. Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата».
2. Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата».
3. Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
4. Новосибирское областное отделение ООО МСП «ОПОРА РОССИИ».
5. Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий.
6. ООО Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ».
7. ООО «СИАСК».
8. Объединение строительных организаций среднего и малого бизнеса.

9. ООО «Сибмонтажспецстрой».
  10. ООО «Сибмонтаж».
  11. АО «Бердский строительный трест».
  12. ООО «Авангард».
  13. ООО «Базис».
  14. ООО «Вирин».
  15. ООО «ВОСТОЧНЫЙ МОСТ - Н-СК».
  16. ЗАО «Гарант».
  17. ООО «СОЮЗ».
  18. Шутов Павел.
  19. Проскуряков Андрей.
  20. Куркина Юлия.
  21. Пименова Галина.
  22. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.
  23. Министерство строительства Новосибирской области.
  24. Мэр г. Новосибирска.
  25. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области.
  26. Глава Новосибирского района Новосибирской области.
  27. Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.
  28. Министерство сельского хозяйства Новосибирской области.
  29. Министерство.
- По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило 22 замечания (предложения) от 9 участников:
- от ООО «Сибирские Жилые Кварталы» (1 замечание);
  - от Шутова П.Ю. (1 предложение, 4 замечания);
  - от ООО «СОЮЗ» (3 замечания);
  - от Проскурякова А.П. (4 замечания);
  - от Куркиной Ю.А. (1 предложение, 3 замечания);
  - от Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (1 предложение);
  - от МУП г. Новосибирска «Зоологический парк им. Ростислава Александровича Шило» (1 предложение);
  - от Департамента строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска (2 предложения);
  - от Департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии г. Новосибирска (1 предложение).

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Предложения (замечания) участников ПК и сведения об их учете (не учете) разработчиком изложены в таблице 1.

Таблица 1

№ П / П	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
------------------	---------------------------------------	-------------------------	--

1	ООО «Сибирские Жилые Кварталы»	В границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 2 ст. 95 Земельного кодекса РФ, ч. 4 ст. 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ), ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и не соответствует требованиям ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ (единственный случай когда в ООПТ возможно нахождение земельных участков, находящихся в частной собственности – нахождение полностью на территории населенного пункта)	Замечание не учтено. Законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ.
2	Шутов П.Ю.	<p>1. В границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 2 ст. 95 Земельного кодекса РФ, ч. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и не соответствует требованиям ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ (единственный случай, когда в ООПТ возможно нахождение земельных участков, находящихся в частной собственности – нахождение полностью на территории населенного пункта).</p> <p>2. О трактовке МПР НСО нормы, установленной ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ при составлении сводки замечаний и предложений в ходе публичных консультаций <a href="http://dem.nso.ru/lawandnpa/99e679f4-34c9-42e5-86b6-4d8ae7cd787b">http://dem.nso.ru/lawandnpa/99e679f4-34c9-42e5-86b6-4d8ae7cd787b</a>, противоречащей федеральному законодательству.</p> <p>3. Норма о допустимости завершения строительства объектов капитального строительства на земельных участках, вошедших в территорию лесного парка, в отношении которых получено разрешение на строительство</p>	<p>Замечания не учтены.</p> <p>1. Законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории ООПТ земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ.</p> <p>2. С учетом совместных разъяснений Росреестра РФ, МПР РФ, Минстроя РФ, Федерального агентства по управлению госимуществом, направленных письмом от 17.06.2021 № 11-4483-ОС/21/01-15-53/17177/24974-ИФ/08/ВЯ-10/19630, законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории ООПТ</p>

		<p>должна быть отражена в данном нормативном правовом акте.</p> <p>4. В границы создаваемого лесного парка вошли территории, занятые многоквартирными домами, складами, линейные объекты и иными объектами хозяйственной деятельности.</p> <p>5. Вводимая постановлением норма нарушает статьи 51, 54 Градостроительного кодекса РФ.</p>	<p>земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 №33-ФЗ.</p> <p>3. Данная особенность режима на территории ООПТ будет отражена в его Положении.</p> <p>4. С учетом, что лесной массив со временем постепенно осваивается, и его территория подвергается хозяйственному освоению, однозначное установление границы между указанными территориями не представляется возможным. Территория лесного массива, подвергшаяся хозяйственной деятельности, будет выделена в функциональную зону с особым режимом охраны.</p> <p>5. Согласно подпункту 6 пункта 5 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство на территории ООПТ, в случаях, установленных Положением об ООПТ, выдается органом, в ведении которого оно находится.</p>
3	ООО «СОЮЗ»	<p>1. В границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 2 ст. 95 Земельного кодекса РФ, ч. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и не соответствует требованиям ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ (единственный случай, когда в ООПТ возможно нахождение земельных участков, находящихся в частной собственности – нахождение полностью на</p>	<p>Замечания не учтены.</p> <p>1. Законом от 14.03.1995 №33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории ООПТ земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного</p>

		<p>территории населенного пункта).</p> <p>2. Вводимая постановлением норма нарушает статьи 51, 54 Градостроительного кодекса РФ.</p> <p>3. Значительная часть участков вошедших в территорию лесного парка не относится к городским лесам согласно карте-схеме городских лесов Генерального плана г. Новосибирска.</p>	<p>регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 №33-ФЗ.</p> <p>2. Согласно подпункту 6 пункта 5 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство на территории ООПТ, в случаях, установленных Положением об ООПТ, выдается органом, в ведении которого оно находится.</p> <p>3. Действующим законодательством норма, устанавливающая условия нахождения участков, входящих в ООПТ к городским лесам, отсутствует.</p>
4	<p>Проскуряков А.П.</p>	<p>1. В границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 2 ст. 95 Земельного кодекса РФ, ч. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, ст. 36, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.</p> <p>2. В границы создаваемого лесного парка вошли территории, занятые многоквартирными домами, складами, линейные объекты и иные объекты хозяйственной деятельности.</p> <p>3. Значительная территория Заельцовского бора, вошедшая в территорию создаваемого лесного парка, к участкам городского леса не относится.</p> <p>4. Вводимая постановлением норма нарушает статьи 51, 54 Градостроительного кодекса РФ.</p>	<p>Замечания не учтены.</p> <p>1. Законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории ООПТ земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ;</p> <p>2. С учетом обстоятельства, что лесной массив со временем постепенно осваивается, и его территория подвергается хозяйственному освоению, однозначное установление границы между указанными территориями не представляется возможным. Территория лесного массива, подвергшаяся хозяйственной деятельности, будет выделена в функциональную зону с особым режимом охраны;</p>



			<p>3. Природоохранное законодательство РФ не содержит норму, указывающую о необходимости отнесения участков территории, создаваемой ООПТ к участкам городского леса (лесного фонда).</p> <p>4. Согласно подпункту 6 пункта 5 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство на территории ООПТ, в случаях, установленных Положением об ООПТ, выдается органом, в ведении которого оно находится.</p>
5	Куркина Ю.А.	<p>1. Норма о допустимости завершения строительства объектов капитального строительства на земельных участках, вошедших в территорию лесного парка, в отношении которых получено разрешение на строительство должна быть отражена в данном нормативном правовом акте.</p> <p>2. О трактовке МПР НСО нормы, установленной ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ при составлении сводки замечаний и предложений в ходе публичных консультаций <a href="http://dem.nso.ru/lawandnpa/99e679f4-34c9-42e5-86b6-4d8ae7cd787b">http://dem.nso.ru/lawandnpa/99e679f4-34c9-42e5-86b6-4d8ae7cd787b</a>, противоречащей федеральному законодательству.</p> <p>3. В границы лесного парка включены земельные участки, находящиеся в частной собственности, что противоречит ч. 2 ст. 95 Земельного кодекса РФ, ч. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, ст. 36 ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.</p> <p>4. Вводимая постановлением норма нарушает статьи 51, 54 Градостроительного кодекса РФ.</p>	<p>Замечания не учтены.</p> <p>1. Данная особенность режима на территории ООПТ будет отражена в его Положении.</p> <p>2. С учетом совместных разъяснений Росреестра РФ, МПР РФ, Минстроя РФ, Федерального агентства по управлению госимуществом, направленных письмом от 17.06.2021 № 11-4483-ОС/21/01-15-53/17177/24974-ИФ/08/ВЯ-10/19630, законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории ООПТ земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 №33-ФЗ.</p> <p>3. Законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ не установлен запрет нахождения на территории ООПТ земельных участков, находящихся в частной собственности. Статья 3.1 Закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ введена для случаев нахождения населенных пунктов, площадью</p>

			<p>меньшей чем ООПТ (сельских населенных пунктов) в границах территории ООПТ и устанавливает особенности градостроительного регулирования. К случаю, когда ООПТ располагается полностью или частично в границах населенного пункта данная норма не распространяется, согласно п. 4 ст. 3.1 Закона от 14.03.1995 №33-ФЗ;</p> <p>4. Согласно подпункту 6 пункта 5 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство на территории ООПТ, в случаях, установленных Положением об ООПТ, выдается органом, в ведении которого оно находится.</p>
6	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области	Предусмотреть пункт в проекте постановления «На ООПТ строительство, реконструкция и капитальный ремонт ОКС, в том числе линейных сооружений допускается по разрешениям на строительство, выдаваемым МПР НСО»	Предложение не учтено. Согласно подпункта 6 пункта 5 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство на территории ООПТ, в случаях, установленных Положением об ООПТ, выдается органом в ведении которого оно находится.
7	МУП г. Новосибирска «Зоологический парк им. Ростислава Александровича Шило»	Об исключении территории МУП г. Новосибирска «Зоологический парк им. Ростислава Александровича Шило» из границ создаваемой ООПТ	Предложение не учтено. Проектом постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п» определяется ориентировочная площадь создаваемого лесного парка. Рассмотрение предложения возможно только после завершения кадастровых работ по определению точной площади лесного парка.
8	Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска	1. Исключить территорию лесных участков, относящуюся к Заельцовскому лесохозяйственному участку Новосибирского городского лесничества. 2. Исключить территории МУП г. Новосибирска «Зоологический парк им. Ростислава Александровича Шило» из границ создаваемой ООПТ.	Предложения не учтены. Проектом постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п» определяется ориентировочная площадь создаваемого лесного парка. Рассмотрение предложений возможно только после завершения кадастровых работ по определению точной площади лесного парка.

9	Департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии г. Новосибирска	Исключить территорию лесных участков, относящуюся к Заельцовскому лесохозяйственному участку Новосибирского городского лесничества	Предложение не учтено. Проектом постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п» определяется ориентировочная площадь создаваемого лесного парка. Рассмотрение предложения возможно только после завершения кадастровых работ по определению точной площади лесного парка.
---	--	--	---

Министерство считает необходимым отметить следующее.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п принято решение о необходимости создания особо охраняемой природной территории – лесного парка «Заельцовский бор» на территории Новосибирской области ориентировочной площадью 9 212 га.

Часть 2 статьи 12.1 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ (в ред. от 25.02.2021 № 59-ОЗ) «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ) предусматривает некоторые ограничения с даты принятия решения о необходимости создания лесного парка на земельных участках, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка, в целях предотвращения неблагоприятного антропогенного воздействия (приостановление предоставления земельных участков, выдачи разрешений на строительство, строительства и др.).

Вместе с тем, указанная норма не является нормой прямого действия, ограничивающей завершение строительства объектов капитального строительства, в отношении которых получено разрешение на строительство, а также запрещающей выдачу органом власти разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, принятие постановления Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п не препятствует завершению строительства объектов, на которые получено разрешение на строительство.

В силу положений пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ) имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регулируются гражданским законодательством. Согласно пункту 3 статьи 209 Гражданского Кодекса РФ владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законодательством, осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц. Согласно части 3 статьи 2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ объявление особо охраняемых природных территорий допускается как с изъятием, так и без изъятия

у пользователей, владельцев, собственников земельных участков. Проектом акта изъятие земельных участков не предусмотрено.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

В сводном отчете разработчиком обозначена следующая проблема, на решение которой направлен проект акта – отсутствие в постановлении Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п нормы, определяющей правовой режим земельных участков, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка.

Характер проблемы, по мнению разработчика, сводится к недостаточному правовому регулированию в части определения правового режима земельных участков, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка.

Способ решения вышеуказанной проблемы: внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования, по мнению разработчика, является внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Согласно Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ особо охраняемыми природными территориями признаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ различаются следующие категории особо охраняемых природных территорий: государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады.

Пунктом 3 статьи 2 указанного закона предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий на территории Новосибирской области создаются особо охраняемые природные территории регионального значения следующих категорий: природные парки, государственные природные заказники, памятники природы,

дендрологические парки и ботанические сады, природно-рекреационные местности, *лесные парки*<sup>1</sup>.

Согласно части 2 статьи 12.1 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ *решение о необходимости создания* лесного парка принимает Правительство Новосибирской области.

Решение о необходимости создания лесного парка должно содержать обоснование необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения, сведения о предполагаемом местонахождении, площади, наименовании особо охраняемой природной территории регионального значения.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п принято решение о необходимости создания особо охраняемой природной территории регионального значения – лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» с предполагаемым местонахождением и ориентировочной площадью 9 212 га.

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п, дополнив положением о том, что правовой режим земельных участков, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка «Заельцовский бор», определяется Законом Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ.

По мнению разработчика в существующей редакции постановления Правительства Новосибирской области от 16.03.2021 № 67-п отсутствует норма, определяющая правовой режим земельных участков, расположенных на территории, на которой предполагается создание лесного парка. Ввиду постоянных корректировок Генерального плана города Новосибирска, в последнее время в границах лесного массива активно ведется малоэтажная жилая застройка, что приводит к вырубкам лесного массива и сокращению территории занятой лесом. Это может привести к снижению рекреационных свойств территории лесного массива, а в дальнейшем – непоправимому ущербу окружающей среде, и, как следствие, нарушению охраняемых Конституцией РФ прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Министерство считает необходимым отметить следующее. Законодательство Новосибирской области об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции РФ, Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, иных федеральных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации и состоит из Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ и принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области.

После принятия решения о необходимости создания лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области» министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области поручено подготовить сведения о границах лесного парка, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра

---

<sup>1</sup> Лесные парки – территории, расположенные на лесных участках, на земельных участках с лесными насаждениями, а также на иных земельных участках, не относящихся к землям лесного фонда, в том числе на землях населенных пунктов, имеющие особое природоохранное, научное, рекреационное, эстетическое либо оздоровительное значение.

недвижимости, и разработать проект положения о лесном парке «Заельцовский бор» Новосибирской области».

Сведения о границах лесного парка, которые должны содержать графическое описание местоположения границ лесного парка, перечень координат характерных точек этих границ в соответствии с федеральным законодательством являются обязательным приложением к *решению* Правительства Новосибирской области *о создании* лесного парка «Заельцовский бор» Новосибирской области».

Согласно части 1 статьи 12.2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ особенности режима особой охраны лесного парка, основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, определяются положением о лесном парке, утверждаемым Правительством Новосибирской области.

Ввиду вышеизложенного, Министерство рекомендует разработчику при подготовке сведений о границах лесного парка, перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, прилагаемых в обязательном порядке к решению о создании лесного парка, а также при разработке проекта положения о лесном парке «Заельцовский бор» (в соответствии с частью 1 статьи 12.2 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ утверждается Правительством Новосибирской области) сбалансированно учесть интересы всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Однако рекомендуем разработчику при уточнении границ лесного парка, а также при разработке проекта положения о лесном парке «Заельцовский бор» сбалансированно учесть интересы всех заинтересованных сторон: общества, предпринимателей и граждан.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

