



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента земельных
и имущественных отношений мэрии
города Новосибирска

Жигульскому Г. В.

от 22.03.2023 № 23/3-8/01350

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска (далее – земельный контроль), актуализацию Положения.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее

предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/25ad9e6b-ac2e-4eab-bf99-db054d924c73>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.07.2023 по 28.07.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/25ad9e6b-ac2e-4eab-bf99-db054d924c73>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 10.08.2023 по 30.08.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Уполномоченный предлагает пункт 8, которым дополняется перечень индикаторов риска, откорректировать с учетом статей 51, 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку в отношении индивидуального жилищного строительства применяется иной разрешительный порядок и получение разрешения на строительство не требуется.

Согласно представленной разработчиком позиции, предложения Уполномоченного приняты, в проект будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с частью 2 статьи 1, частью 2 статьи 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) муниципальный контроль должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. Выявление соответствия или отклонения объекта контроля от параметров, утвержденных индикаторами риска, в силу пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган согласно статье 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Пунктом 1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложение 2 к Положению, содержащее перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. Подпунктом 1.1 проекта муниципального акта из приложения 2 к Положению исключается пункт 4, в соответствии с которым к индикаторам риска нарушения обязательных требований относится строительство объектов капитального строительства в отсутствие разрешительных документов на строительство, в связи с тем, что строительство объектов капитального строительства в соответствии с разрешением на строительство является обязательным требованием, установленным статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Правовое регулирование направлено на приведение Положения в соответствие с требованиями статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которой индикаторами риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в приложении 2 к Положению перечень индикаторов риска дополняется пунктами 4 – 9. Так, пунктом 4 приложения 2 к Положению к индикаторам риска нарушения обязательных требований отнесено отклонение местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, сведения о котором содержатся в ЕГРН, на величину, превышающую значения точности (средней квадратической погрешности) определения координат характерных точек границ земельных участков, установленное приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 23.10.2020 № П/0393 «Об утверждении

требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения, помещения, машино-места». Указанный индикатор риска нарушений обязательных требований соответствует требованиям статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, с высокой степенью вероятности будет свидетельствовать об отклонении от параметров объекта контроля, направлено на обеспечение предотвращения самовольного занятия земельных участков или их частей, а также достижение целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований,

Пунктами 5 – 7 приложения 2 к Положению к индикатором риска отнесены отсутствие в ЕГРН сведений о правах на используемый юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельный участок (пункт 5), отсутствие в ЕГРН сведений о регистрации права на объект капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства (пункт 6), несоответствие сведений об объекте недвижимости, содержащихся в разрешении на строительство/ввод в эксплуатацию сведениям, содержащимся в ЕГРН (пункт 7). В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения в Единый государственный реестр вносятся органом регистрации прав на основании документов, поступивших в порядке, установленном данным законом, в результате государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, в порядке межведомственного информационного взаимодействия, в уведомительном порядке, в связи с этим отсутствие сведений в ЕГРН не может свидетельствовать о наличии нарушений контролируемым лицом обязательных требований и риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с пунктом 8 приложения к Положению индикатором риска нарушений обязательных требований является отсутствие на муниципальном портале города Новосибирска сведений о наличии разрешения на строительство/ввода объекта в эксплуатацию на земельном участке. В соответствии с Порядком информационного наполнения официального сайта города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и перечня информации о деятельности мэрии города Новосибирска, размещаемой на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 17.08.2012 № 8408, размещение информации на официальном сайте мэрии города Новосибирска осуществляется мэрией города Новосибирска, соответственно, наличие или отсутствие сведений на муниципальном портале не зависит от действий контролируемых лиц. Определенные разработчиком индикаторы риска нарушений обязательных требований не могут с высокой степенью вероятности свидетельствовать о наличии нарушений обязательных требований и риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, влечет невозможность достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, а также необоснованное расширение оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

Пунктом 9 приложения 2 к Положению к индикаторам риска нарушения обязательных требований отнесено несоответствие содержащихся в ЕГРН сведений о

назначении объекта недвижимости сведениям о разрешенном использовании земельного участка. По своей сути указанный индикатор является нарушением обязательных требований, установленных абзацем 2 статьи 42 Земельного кодекса РФ, что не соответствует требованиям части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Выбранное правовое регулирование является недостаточным, поскольку установление проектом муниципального правового акта индикаторов риска, являющихся нарушением обязательных требований, влечет невозможность достижения целей муниципального контроля по предупреждению нарушений обязательных требований, необоснованное осуществление контрольных мероприятий субъектов предпринимательской деятельности, нарушение их прав и интересов в условиях сложной экономической ситуации.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

