



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 08.07.2022 № 23/3.3/0105
На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Перязеву Д. Г.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О Положении о муниципальном контроле за
исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по
строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов
теплоснабжения на территории города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О Положении о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (далее – проект Положения).

Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является реализация полномочий органов местного самоуправления в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска, регламентирование рассматриваемых правоотношений.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/25ca12b5-91e6-409b-b2db-baa0c02b9b26/history>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.04.2022 по 22.04.2022, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/25ca12b5-91e6-409b-b2db-baa0c02b9b26/history>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 25.05.2022 по 15.06.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной

организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе проведения публичных консультаций предложения от участников публичных консультаций не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска. Разработка проекта Положения обусловлена необходимостью установления порядка организации и осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска.

Проектом Положения определены общие положения (раздел 1), порядок управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (раздел 2), процедура организации проведения профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (раздел 3), порядок проведения контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (раздел 4), процедура обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (раздел 5). Проектом Положения определены критерии отнесения объектов муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, индикаторы риска нарушения обязательных требований (приложения 1, 2).

При определении общих положений в разделе 1 проекта Положения указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми разработан проект муниципального правового акта (пункт 1.1), отражено содержание

проекта Положения (пункт 1.2), определены структурное подразделение и должностные лица мэрии города Новосибирска, осуществляющие муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (далее – уполномоченные органы, уполномоченный орган) (пункт 1.3), закреплены положения о предмете муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (пункт 1.4), определены объекты муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (пункт 1.5), определен порядок учета объектов контроля (пункт 1.6), указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (пункт 1.7), определен период подготовки документов при осуществлении муниципального контроля на бумажных носителях (пункт 1.8), установлены цели утверждения ключевых (индикативных) показателей муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (пункт 1.9). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений о муниципальном контроле на территории города Новосибирска, информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска.

Проект Положения содержит раздел 2, определяющий основания выбора профилактических и контрольных мероприятий при проведении муниципального контроля (пункт 2.1), категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для объектов контроля (пункт 2.2), процедуру отнесения объекта контроля к одной из категорий риска (пункт 2.3), порядок изменения категории риска объекта контроля (пункты 2.4 – 2.6), основания для определения вида и проведения внепланового контрольного мероприятия (пункт 2.7). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации об управлении рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, о критериях и порядке отнесения объектов муниципального контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) с целью последующего выбора профилактических и контрольных мероприятий, их содержанию, интенсивности и результатам, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В разделе 3 проекта Положения определена процедура проведения профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств. Так, определены цели проведения профилактических мероприятий (пункт 3.1),

приоритет проведения профилактических мероприятий над контрольными (пункт 3.2), правовые основания проведения профилактических мероприятий (пункт 3.3), полномочия инспектора в случае выявления угрозы причинения вреда (пункт 3.4), (ущерба) охраняемым законом ценностям или причинения вреда (пункт 3.4), виды профилактических мероприятий (пункт 3.5), порядок информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований (пункт 3.6), процедура подготовки доклада о правоприменительной практике по осуществлению муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Новосибирска (пункт 3.7), процедура объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, учета объявленных предостережений, подачи возражения в отношении предостережения (пункт 3.8), порядок консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (пункт 3.9). Правовое регулирование направлено на информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о проведении профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, обеспечение предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, и устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

При регулировании раздела 4 проекта Положения предусмотрены виды контрольных мероприятий (контрольных действий в рамках указанных мероприятий) при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (пункты 4.1, 4.2), основания проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами (пункты 4.3, 4.4), основания для проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (пункт 4.5), основания для включения объектов контроля в план проведения контрольных мероприятий (пункт 4.6), периодичность проведения плановых контрольных мероприятий (пункт 4.7), процедура проведения контрольного мероприятия (пункт 4.8), порядок получения документов (сведений) в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 4.9), процедура переноса проведения контрольного мероприятия (пункт 4.10), способы фиксации доказательств нарушения обязательных требований (пункт 4.11), особенности проведения ряда/отдельных контрольных мероприятий (пункт 4.12), срок проведения выездной проверки, общие сроки взаимодействия при ее проведении (пункт 4.13), оформление акта по результатам контрольного мероприятия (пункт 4.14), меры, принимаемые при выявлении нарушений обязательных требований (пункт 4.15). Правовое регулирование направлено на информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств,

о результатах плановых и внеплановых контрольных мероприятий, обеспечение соблюдения прав и защиту интересов участников муниципального контроля.

Разделом 5 проекта Положения определен порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, который содержит информацию о праве контролируемого лица на обжалование в судебном порядке действий (бездействия) и решений, принятых в ходе проведения муниципального контроля (пункт 5.1), положения о не применении досудебного порядка подачи жалоб на решения контрольного органа, действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств (пункт 5.2). Правовое регулирование направлено на обеспечение защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, предотвращение, пресечение нарушения данных прав.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

