



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 18.04.2018 № 23/3.3/00705

На № _____ от _____

Заместителю мэра -
начальнику департамента
строительства и архитектуры
мэрии города Новосибирска

Кондратьеву А. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на технологическое

присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 (далее - Порядок), с учетом действующего законодательства и практики правоприменения.

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/8bfa42e1-ab7c-4b6a-a929-e1dbe3c98dee>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 30.04.2019 по 22.05.2019. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 30.05.2019 по 20.06.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/8bfa42e1-ab7c-4b6a-a929-e1dbe3c98dee>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города

Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

По результатам публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. поступило предложение об исключении из проекта муниципального правового акта пункта 1.3, предусматривающего существенное увеличение сроков для получения субсидии.

При проведении оценки регулирующего воздействия была представлена позиция разработчика акта по предложению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, согласно которой правовое регулирование пункта 1.3 проекта муниципального правового акта обусловлено длительностью процедуры согласования соглашений, что приводит к нарушению на практике установленных Порядком сроков их подписания. С целью недопущения вышеуказанных нарушений разработчиком акта предлагается установление срока на подготовку и направление на согласование проекта соглашения, а не срока заключения соглашения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В целях приведения Порядка в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта перечень документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидий, излагается в новой редакции. Так, из перечня документов исключается требование о соответствии справки о наличии расчетного счета на первое число месяца, в котором подается заявление, а из содержания справки об отсутствии на первое число месяца, в котором подается заявление, задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней исключены наименования фондов. Однако необходимо отметить несоответствие наименования справки об отсутствии задолженности в проекте муниципального правового акта абзацу второму подпункта «е» пункта 4 общих требований (отсутствует слово «проценты»), что может привести к необоснованным расходам средств бюджета города Новосибирска вследствие недобросовестных действий получателей субсидий.

Кроме того, согласно общим требованиям проектом муниципального правового акта предлагается дополнить Порядок информацией о счетах, на которые перечисляется субсидия (пункт 1.4 проекта муниципального правового акта). Указанные положения более конкретизировано регламентируют процедуру предоставления субсидий, а также устраняют ранее существовавшие несоответствия действующему законодательству.

Необходимо также отметить исключение пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта из Порядка необоснованного регулирования, выраженного в установлении ограничения срока подачи заявления для предоставления субсидии в текущем году (до 15 ноября), поскольку установление данного ограничения не предусмотрено действующим законодательством.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта пункт 2.6 Порядка излагается в новой редакции, предусматривающей направление заявителю проекта соглашения о предоставлении субсидий либо уведомления об отказе в предоставлении субсидии. Однако в случае принятия проекта муниципального правового акта в предлагаемой редакции норма, закрепляющая требование о заключении соглашения между заявителем и департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска для предоставления субсидии, исключается. Данное правовое регулирование не соответствует пункту 1.7 Порядка, согласно которому, предоставление субсидии осуществляется только на основании заключенного соглашения. Предлагаемое пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта изменение Порядка может привести к необоснованному увеличению сроков предоставления субсидии, что свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого правового регулирования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Козлов
2274393


