



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Васильеву К. А.

от 24.01.2023 № 23/33/00094

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264 (далее – Положение). Целью вносимых проектом муниципального

правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с порядком организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска (далее – транспортный контроль), приведение в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/27bcc27e-b3c6-4def-af05-c8102b1634fc>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 10.11.2022 по 23.11.2022, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/27bcc27e-b3c6-4def-af05-c8102b1634fc>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 25.11.2022 по 08.12.2022. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными

нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). Уполномоченный указывает на противоречие подпункта 1.1 проекта муниципального правового акта пункту 1.10 Положения, поскольку предусматривает использование индикаторов риска нарушения обязательных требований в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при отсутствии системы оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля, в связи с чем предлагает исключить пункт 1.10 Положения, а также дополнить проект муниципального правового акта разделом «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля».

Согласно представленной разработчиком позиции, предложения Уполномоченного считают необоснованными, поскольку в соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 6 письма Минэкономразвития России от 10.02.2022 № Д24и-3606 «Об отдельных вопросах организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» индикаторы риска нарушения обязательных требований подлежат разработке и утверждению в случае, если Положением не предусмотрены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба). При этом на основании пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров является самостоятельным основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии со статьями 22, 23, 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, при этом плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Вместе с тем в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный)

орган разрабатывает и применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований. Подпунктами 1.1, 1.3 проекта муниципального правового акта Положение дополняется пунктом 1.11, предусматривающим использование индикаторов риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и приложением, определяющим перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, к которым отнесены сведения о нарушении обязательных требований в области организации регулярных перевозок, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; о неудовлетворительном осуществлении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них; о нарушении обязательных требований к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; о загрязнении и (или) повреждении автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них, в том числе элементов обустройства, полос отвода, придорожных полос автомобильных дорог общего пользования. Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта абзац 2 пункта 3.3 Положения приводится в соответствие с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, относящим к основаниям для проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров. Правовое регулирование направлено на актуализацию Положения, приведение его в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, обеспечивает реализацию полномочий органа местного самоуправления по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в рамках муниципального контроля.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

