



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 05 » октября 2018

№ 32

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее также – разработчик).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ не составлялось и, соответственно, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 27.08.2018 по 14.09.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/eea0c05d-cee1-4490-acb3-60f9c9538b23>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области,
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирская городская общественная организация Негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;
- Межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»;
- Межрегиональная общественная организация «Центр общественного здоровья»;
- Общественная организация «Обская местная организация Всероссийского общества инвалидов»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «ИНТЕГРАЦИЯ» Общероссийской общественной организации инвалидов – Российского союза инвалидов»;
- Автономная некоммерческая организация «Институт Дианализа»;
- Министерство.

1.2. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций, замечания и предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный).

Уполномоченный отметил, что в проекте Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в

Новосибирской области на 2014 - 2020 годы», который разработчик предлагает утвердить в качестве приложения к проекту акта (далее – проект Порядка, Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям), а именно в пункте 17 проекта Порядка, регламентирующем перечень критериев определения конкурсной комиссией победителя конкурсного отбора заявки на участие в конкурсе, отсутствуют четкие критерии распределения баллов по всем подпунктам, четкие минимальные требования по подпунктам 1-2 пункта 17 проекта Порядка, а также отсутствует определенность по подпункту 3 пункта 17 проекта Порядка в части указания на то, что данный критерий учитывается при прочих равных условиях. Участник публичных консультаций отметил, что указанные недостатки пункта 17 проекта Порядка могут привести к произвольному применению конкурсной комиссией критериев в отношении заявителей и предложил внести изменения в пункт 17 проекта Порядка. Разработчиком все замечания Уполномоченного по пункту 17 проекта Порядка учтены в полном объеме.

Участник публичных консультаций также предложил изложить пункт 21 проекта Порядка в новой редакции в связи с тем, что в предложенной разработчиком редакции пункта отсутствуют критерии принятия нового решения об определении победителя конкурсного отбора в случае отказа победителя конкурсного отбора от заключения соглашения. Также Уполномоченный указал на отсутствие в пункте 21 проекта Порядка положения о размещении нового решения конкурсной комиссии на официальном сайте главного распорядителя в сети «Интернет» и порядка заключения соглашения в данной ситуации. Разработчиком предложение Уполномоченного учтено, пункт 21 проекта Порядка изложен в новой редакции.

Учитывая доработку пунктов 17 и 21 проекта Порядка, разработчик изложил в новой редакции пункт 19 проекта Порядка, который логически связан с вышеуказанными пунктами.

Министерство поддерживает позицию разработчика.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проектом акта разработчик предлагает внести изменения в утвержденный Приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы» (далее – Постановление № 322-п) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям

товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы» (далее – Порядок предоставления субсидий юридическим лицам). Также разработчик предлагает Постановление № 322-п дополнить приложением № 5, а именно новым Порядком предоставления субсидий некоммерческим организациям.

Разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлено предлагаемое регулирование:

1. несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам положениям Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – постановление Правительства РФ № 887), а также статье 78 Бюджетного кодекса РФ в редакции Федерального закона от 18.07.2017 № 178-ФЗ (далее – БК РФ);

2. отсутствие механизма предоставления субсидий некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы».

Характер проблем заключается в отрицательных последствиях существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Поскольку разработчиком, по сути, заявлены две основные проблемы, на решение которых направлен проект акта, Министерство полагает, что целями регулирования выступают приведение в соответствие с положениями действующего федерального законодательства Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, а также утверждение Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям.

Индикаторами достижения целей, по мнению разработчика, будут являться принятие нормативного правового акта о внесении изменений в Постановление № 322-п, соответствующего требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и утверждение Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям. Министерство поддерживает позицию разработчика.

2. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В разделе 1 настоящего заключения отмечено, что Порядок предоставления субсидий юридическим лицам не соответствует Постановлению № 887 и статье 78 БК РФ.

Так, согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ в редакции Федерального закона от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) должны соответствовать Постановлению № 887, а также содержать следующие положения:

1) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении (подпункт 3 пункта 3 статьи 78 БК РФ);

2) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии) (подпункт 4 пункта 3 статьи 78 БК РФ);

Федеральным законом № 178-ФЗ в статью 78 БК РФ введен пункт 3.1, которым предусмотрено, что в случае нарушения получателями субсидий, предусмотренных статьей 78 БК РФ условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в порядке, определенном нормативными правовыми актами, регулиющими предоставление субсидий.

Пункт 5 статьи 78 БК РФ также изложен в новой редакции в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ и предусматривает получение согласия соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий при предоставлении субсидий юридическим лицам.

Федеральным законом от 28.12.2017 № 434-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» пункт 5.1 статьи 78 БК РФ был дополнен положением о том, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий также как и договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должны содержать запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.08.2017 № 954 «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в подпункт «д» в числе информации, которая должна указываться при определении условий и порядка предоставления субсидий, включено положение о том, что в случае, если требование предусмотрено правовым актом, Порядок предоставления субсидий юридическим лицам должен содержать условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии, а также иной организацией соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации для соответствующего вида субсидии.

Также Порядок предоставления субсидий юридическим лицам предлагается дополнить порядком расчета показателей результативности; правом главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности, сроки и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении показателей результативности; порядком и сроками возврата субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии.

Министерство поддерживает необходимость внесения предлагаемых разработчиком изменений и дополнений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам.

Проектом акта разработчик предлагает к утверждению новый Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям в связи с отсутствием механизма предоставления субсидий некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2020 годы» в рамках следующих задач государственной программы:

1) улучшение качества жизни семей с детьми, детей, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) повышение доступности и качества отдыха, оздоровления и занятости детей;

3) обеспечение и защита прав, интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание условий для совершенствования системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, социализации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

4) создание социально-экономических, организационных условий для повышения качества жизни граждан пожилого возраста, степени их социальной защищенности, содействие их активному участию в жизни общества;

5) формирование условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным для них объектам и услугам. Совершенствование системы комплексной реабилитации инвалидов;

6) создание условий для повышения качества предоставления социальных услуг, улучшения материального положения отдельных категорий граждан, в том числе малоимущих, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Правовым основанием для разработки и утверждения Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям является Постановление Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (далее – Постановление № 541).

Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям соответствует требованиям, установленным к таким нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации Постановлением № 541.

С учетом вышеизложенного Министерство считает возможным

согласиться с необходимостью установления Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям в предлагаемой разработчиком редакции.

Вместе с тем, Министерство отмечает следующее.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям при подаче главному распорядителю заявки на участие в конкурсном отборе заявитель должен соответствовать следующим требованиям:

1) соответствие сферы деятельности субъекта целевому назначению субсидии;

2) у субъекта должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) у субъекта должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Новосибирской области;

4) получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

5) согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, на осуществление главным распорядителем и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Пунктом 9 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям предлагается определить перечень документов, предоставляемых заявителем главному распорядителю, который содержит в том числе и заявку о предоставлении субсидии с указанием информации, предусмотренной пунктом 5 Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям. Подпунктом 1 пункта 9 указанного Порядка предусмотрено, что заявка составляется по форме, утвержденной приказом главного распорядителя.

Учитывая, что организаторами конкурсного отбора и главными распорядителями могут являться областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, перечисленные в пункте 4 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, каждый из указанных главных распорядителей вправе разработать и утвердить приказом форму заявки на участие в конкурсном отборе в соответствии с пунктом 9 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям и с соблюдением требований пункта 5 указанного Порядка.

Вместе с тем, в Порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям отсутствует информация о том, где заявитель может получить бланк заявки на участие в конкурсном отборе по форме, утвержденной приказом главного распорядителя. **В связи с чем Министерство рекомендует разработчику дополнить пункт 8 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, содержащий требования к объявлению о проведении конкурсного отбора, размещаемому на официальном сайте главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информацией об указании на адрес страницы официального сайта главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой размещена форма заявки на участие в конкурсном отборе и приказ о ее утверждении.**

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной	отсутствуют

	деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения,

способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Однако, Министерство считает возможным рекомендовать разработчику дополнить пункт 8 Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям информацией об указании на адрес страницы официального сайта главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой размещена форма заявки на участие в конкурсном отборе и приказ о ее утверждении.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области - министр



О.В. Молчанова