

Сводка замечаний и предложений,
поступивших в ходе проведения публичных консультаций
по проекту акта, сводному отчету о проведении
оценки регулирующего воздействия
**приказа Минтранса Новосибирской области «Об установлении перечня
мест на территориях муниципальных образований Новосибирской
области, отправление из которых одного и того же транспортного
средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу,
более трех раз в течение одного месяца запрещается»**

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Наименование разработчика: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области
Контактное лицо, телефон: Новак А.В. 238-68-28
2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой было размещено уведомление:

http://dem.nso.ru/lawandnpa/b8c8585f-15ec-4255-9f2a-98101d2d29a9

3. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 25.10.2019 по 15.11.2019.
4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по уведомлению:
 - Председатель СРО «Транспортный Союз Сибири»,
 - Западно-Сибирское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора,
 - Председатель совета директоров ООО «Автосервис»,
 - Директор филиала ФБУ «Росавтотранс» в Сибирском федеральном округе,
 - Начальник департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии г. Новосибирска,
 - Руководитель ООО «Партнер»,
 - ИП Лядусов А.Н.,
 - Руководитель ООО «МК Транс Компани»,
 - Уполномоченный по защите прав предпринимателей по НСО,

- Минэкономразвития НСО.

II. Сведения о работе с поступившими замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Директор ООО «Автосервис» Стефанова Е.А. (Новосибирск ий автовокзал	Предложения указаны в примечании к таблице ниже	Указаны в примечании к таблице ниже
2	Руководитель ООО «Партнер» Дан К.В.	Мы осуществляем ежедневную доставку сотрудников различных предприятий, будет ли у нас возможность осуществлять посадку в таких местах, например, как: пл. Калина, пл. К. Маркса, ост. "Речной вокзал", жд. Вокзал р.п. Коченево и т.п.?	В соответствии с пунктом 100 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2019 № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», пункты посадки (высадки) пассажиров, используемого для перевозок неопределенного круга лиц, могут совмещаться с остановочными пунктами маршрутов регулярных перевозок. В данном приказе речь идет о посадке пассажиров, определенных договором фрахтования

			или заказ-нарядом, в транспортное средство, предоставленное для заказной перевозки пассажиров и багажа, которое отправляется с начального остановочного пункта обозначенного в договоре фрахтования. Соответственно, если указанные остановочные пункты будут в схеме движения промежуточные, действие приказа на них не распространяется
3	Прокуратура Новосибирской области	В прокуратуре области изучен проект приказа министерства «Об установлении перечня мест на территориях муниципальных образований Новосибирской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается», в которых не выявлены противоречия федеральному и областному законодательству, коррупциогенные факторы, нарушения правил юридической техники.	
4	Уполномоченный по защите прав предпринимат	Замечаний и предложений нет.	

	елей в Новосибирско й области Н.Е. Мамулат		
--	---	--	--

ПРИЛОЖЕНИЕ к таблице:

Замечания/предложения руководителя ООО «Автосервис», оператора Новосибирского автовокзала, Стефановой Е.А. к таблице по перечню замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

«Рассмотрев проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об установлении перечня мест на территориях муниципальных образований Новосибирской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течении одного месяца запрещается», считаем его противоречащим и не отвечающим требованиям законодательства, а именно:

Приказ издан в соответствии с ч. 1 ст.38 Федерального закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 г. в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом в приказе установлен только перечень мест на территориях муниципальных образований Новосибирской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается. Положение ст.38 о согласовании таких мест и порядке согласования не включено в приказ.

В качестве территории, запрещенной для использования заказными автобусами в качестве места посадки-высадки пассажиров определены территории автовокзалов, автостанций, кассовых пунктов (автокасс), остановочных пунктов, от которых осуществляется отправление автобусов регулярных маршрутов муниципального, межмуниципального и межрегионального сообщений. При этом, считаем, что автовокзал может выступать заказчиком перевозки со своей территории, учитывая при этом интересы регулярных перевозчиков, отправляющихся с территории автовокзала.

Полагаем, указанный запрет противоречит положениям Гражданского кодекса РФ, «Уставу автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», «Правилам перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В соответствии со ст. 787 ГК РФ по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Согласно п. 1 ст. 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее — Устав) перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется

транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме.

Отличительной особенностью перевозок пассажиров по заказу является то, что перевозки осуществляются по заказу заказчика, при этом маршрут движения и время отправления определяется также заказчиком.

Маршрут перевозки пассажиров и багажа по заказу определяется договором фрахтования, если иное не установлено законом (ст. 28 Устава).

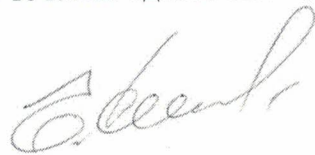
Согласно п. 100 Правил пункты посадки (высадки) пассажиров, используемые для перевозок неопределенного круга лиц, могут совмещаться с остановочными пунктами маршрутов регулярных перевозок.

Следовательно, запрет на отправление с остановочных пунктов, площадок для отстоя и разворота автобусов противоречит требованиям вышеуказанного законодательства.

Сомнения вызывают и положения, касающиеся запрета отправления с площадей населенных пунктов, в том числе: вокзальные площади, театральные и цирковые площади, площади у торговых центров. Судя по территориям, запрещенным для использования заказными автобусами в качестве места посадки-высадки пассажиров, положения приказа направлены на ограничение прав неопределенного круга лиц на осуществление заказных перевозок, поскольку пассажиры, заказывают автобусы для удобства доставки к определенным, пользующимся спросом местам: театры, магазины, цирк, рынки, вокзалы, спортивные сооружения и т.д., как правило, не совпадающие с регулярными маршрутами. При этом, целью статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ является создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок.

На основании изложенного, предлагаем рассмотреть наш вариант проекта Порядка согласования мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, осуществляется более трех раз в течении одного месяца и с учетом, предлагаемого Порядка, скорректировать приказ «Об установлении перечня мест на территориях муниципальных образований Новосибирской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течении одного месяца запрещается».

Директор



Е.А.Стефанова

УТВЕРЖДЁН приказом
Министерства транспорта
и дорожного хозяйства
Новосибирской области от
_____ № _____

Порядок согласования мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, осуществляется более трех раз в течение одного месяца

1. Настоящий Порядок определяет процедуру согласования мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, осуществляется более трех раз в течение одного месяца на территории Новосибирской области (далее - Порядок).
2. Объектом согласования являются места посадки и высадки, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, осуществляется более трех раз в течение одного месяца, за исключением мест, включенных в Перечень мест посадки/высадки пассажиров на территории города Новосибирска (Приложение № 2 к настоящему Порядку), пользование которыми производится на основании договора, заключаемого владельцем автовокзала, автостанции, остановочного пункта с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими перевозки по заказу.
3. Для согласования мест посадки и высадки пассажиров перевозчик представляет в Министерство заявление о согласовании мест посадки и высадки пассажиров на территории Новосибирской области при перевозке пассажиров и багажа по заказу (далее - Заявление), по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку с приложением следующих документов:
 - 1) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств и их государственную регистрацию, в том числе копию паспорта транспортного средства, используемого для осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу;
 - 2) копию лицензии на осуществление перевозок пассажиров и иных лиц автобусами;
 - 3) копию договора фрахтования (или заказ-наряд) с указанием даты, времени, места отправления транспортных средств от остановочного пункта (места посадки), даты, времени, места прибытия транспортных средств в остановочный пункт (места высадки), заверенного в надлежащем порядке;
 - 4) копию документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя).

4. Заявление и прилагаемые к нему документы подаются или направляются в Министерство перевозчиком (представителем перевозчика) по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе по адресу: 630007, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, д. 18, либо в форме электронных документов по электронному адресу: gram@obladm.nso.ru.

В случае направления по электронной почте заявление с приложением документов должно быть представлено в формате pdf. Поступившее в Министерство заявление регистрируется в течение рабочего дня с момента его поступления.

5. Срок рассмотрения заявления составляет пять рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации заявления.

По результатам рассмотрения заявления Министерство направляет в пределах указанного срока в адрес перевозчика письменное уведомление о согласовании мест посадки и высадки пассажиров или об отказе в согласовании мест посадки и высадки пассажиров с обоснованием причин отказа.

6. По результатам рассмотрения заявления Министерство согласовывает места отправления транспортных средств либо отказывает в согласовании мест отправления транспортных средств.

7. Основания для принятия Министерством решения об отказе в согласовании мест остановочных пунктов:

1) представление неполного комплекта документов, а также представление недостоверных и (или) неполных сведений в документах, указанных в пункте 3 настоящего Порядка;

2) отсутствие перевозчика в реестре уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом;

3) организация отправления транспортных средств в местах, запрещенных Правилами дорожного движения для остановки и стоянки транспортных средств;

4) организация посадки/высадки пассажиров на остановочных пунктах маршрутов регулярной перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, за исключением случаев отправления транспортных средств по заказу с автовокзалов, автостанций, и иных остановочных пунктов, включенных в Перечень мест посадки/высадки пассажиров на территории города Новосибирска (Приложение № 1 к настоящему Порядку);

Приложение №2
к Порядку согласования мест,
отправление из которых одного и
того же транспортного средства,
используемого для перевозок
пассажигов и багажа по заказу,
осуществляется более трех раз в
течение одного месяца

Перечень мест посадки/высадки пассажиров на территории города
Новосибирска, согласование которых при осуществлении перевозки
пассажигов и багажа по заказу не требуется

1. Автовокзалы/автостанции, расположенные по адресам: - г.
Новосибирск, ул. Гусинобродское шоссе, 37/2; - г.
Новосибирск, Красный проспект,4.
2. Остановочные пункты, расположенные по адресам:
 - г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 45/ ул. Станиславского,
34;
 - г. Обь-2, Новосибирская область, аэропорт Толмачево;
 - г. Новосибирск, ул. Ленина (ориентир ТОм от торгового павильона по
адресу: ул. Дмитрия Шамшурина, 43/1 в сторону жилого дома по адресу:
ул. Ленина, 71/ул. Челюскинцев,3);
 - ОП Невский, ул. Гусинобродское шоссе, 68/1.

Приложение 1
к Порядку согласования мест,
отправление из которых одного и того
же транспортного средства,
используемого для перевозок
пассажигов и багажа по заказу,
осуществляется более
трех раз в течение одного месяца

Министру транспорта и
дорожного хозяйства
Новосибирской области

ЗАЯВЛЕНИЕ

о согласовании мест посадки и высадки пассажиров на территории
Новосибирской области при перевозке пассажиров
и багажа по заказу

Прошу согласовать места посадки и высадки пассажиров на территории
Новосибирской области для перевозки пассажиров и багажа по заказу

1. Сведения о перевозчике (наименование, (фамилия, инициалы - для индивидуального предпринимателя), ИНН, ОГРН или ОГРНИП)

2. Почтовый адрес перевозчика, на который необходимо выслать письменное уведомление о согласовании (отказе в согласовании):

3. Вид перевозки: определенного круга лиц/неопределенного круга лиц
(нужное подчеркнуть)

4. Перечень мест посадки и высадки пассажиров:

п/п	Адрес отправления транспортных средств	Маршрут следования	Периодичность отправления транспортных средств	Время отправления транспортных средств

Руководитель юридического лица (индивидуальный предприниматель)

« ___ » _____ 20__

Сведения об учете/причинах отклонения в части замечаний/предложений
директора ООО «Автосервис», оператора Новосибирского автовокзала,
Стефановой Е.А.:

Минтранс Новосибирской области ознакомившись с замечаниями и предложениями директора ООО «Автосервис» по проекту приказа «Об установлении перечня мест на территориях муниципальных образований Новосибирской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по

заказу, более трех раз в течении одного месяца запрещается» не поддерживает Ваши замечания в части не применения в полном объеме части 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ от 13.07.2015г. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации допускается установление мест на территории муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается **или** должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В части данных предложений по исключению запрета на территории автовокзалов, автостанций и кассовым пунктам (авто-кассам) Минтранс Новосибирской области считает целесообразным внесения изменений в перечень «Наименований территорий (площадок, объектов), запрещенных для использования заказными автобусами в качестве мест посадки-высадки пассажиров» изменив предыдущую редакцию на «Территорий прилегающие в радиусе 0,2 километра к автовокзалам, автостанциям, кассовым пунктам (авто-кассам).

И.о министра



С.В. Ставицкий

Дата 11.12.2019

