



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.10.2022 № 37

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (далее – постановление № 291-п), а именно, в 5 приложений к вышеуказанному постановлению:

1) Порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности в рамках подпрограммы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

2) Порядок предоставления научно-производственным центрам субсидий, предусмотренных подпрограммой «Государственная поддержка научно-производственных центров в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (приложение № 3, далее – Порядок № 3);

3) Порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой

«Развитие медицинской промышленности Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области (приложение № 4, далее – Порядок № 4);

4) Порядок определения объема и предоставления субсидий Государственному фонду развития промышленности Новосибирской области (приложение № 5, далее – Порядок № 5);

5) Порядок определения объема и предоставления субсидий Государственному фонду развития промышленности Новосибирской области в целях предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в форме грантов на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным субъектами промышленности с кредитными организациями, в целях пополнения оборотных средств (приложение № 6, далее – Порядок № 6).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/289e3a11-9e3e-4d72-a601-1d824c5c6ff3>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 291-п, в части Порядков предоставления субсидий, нормативному правовому акту большей юридической силы: постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие

требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 291-п в части Порядков предоставления субсидий в соответствие с постановлением № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Постановлением № 1492 были установлены Общие требования. Проектом акта предлагается привести постановление № 291-п в соответствие с вышеназванными Общими требованиями.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минпромторг НСО, согласно пункту 8 Положения, исполняет следующие полномочия:

разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;

осуществляет подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности.

В целях реализации указанных полномочий, Минпромторгом НСО разработан анализируемый проект акта.

Проектом акта предлагается внести 69 изменений в 5 приложений к постановлению № 291-п (в Порядки №№ 2, 3, 4, 5, 6). Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

Одно из рассматриваемых изменений носит редакционно-технический характер – уточняется наименование ГОСТа в приложении № 7 к Порядку № 3 (подпункт 14 пункта 2 проекта акта). Далее проанализируем положения проекта акта, направленные на приведение постановления № 291-п в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановлением № 1492).

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается указать в абзаце втором пункта 2 Порядка № 2, что сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Новосибирской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (закона Новосибирской области о внесении изменений в вышеуказанный закон).

Рассматриваемое требование соответствует подпункту «ж» пункта 3 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 5, 6 (подпункт 1 пункта 2, подпункт 1 пункта 3, подпункт 1 пункта 4, подпункт 1 пункта 5 проекта акта).

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта предлагается слово «показателей» предлагается заменить словом «характеристик» в пункте 23 Порядка № 2, согласно которому на основании плановых значений обязательных *показателей* Минпромторг НСО ранжирует заявки на предоставление субсидии на возмещение части затрат на приобретенное оборудование. **Подпунктом 4 пункта 1** предусмотрена замена слова «Результатами» словами «Планируемыми результатами» в абзаце первом пункта 37 Порядка № 2.

Вышеуказанные слова заменяются в соответствии с подпунктом «м» пункта 7 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 5, 6 (подпункт 2 пункта 1, подпункт 3 пункта 1, подпункт 4 пункта 1, подпункт 5 пункта 1, подпункт 6 пункта 1, абзац «а» подпункта 7 пункта 1, подпункт 8 пункта 1, подпункт 9 пункта 1, подпункт 14 пункта 1, подпункт 15 пункта 1, подпункт 16 пункта 1, подпункт 17 пункта 1, подпункт 18 пункта 1, подпункт 19 пункта 1, подпункт 2 пункта 2, подпункт 3 пункта 2, подпункт 4 пункта 2, абзац «а» подпункта 5 пункта 2, подпункт 6 пункта 2, подпункт 11 пункта 2, подпункт 12 пункта 2, подпункт 13 пункта 2, подпункт 2 пункта 3, подпункт 3 пункта 3, подпункт 4 пункта 3, абзац «а» подпункта 5 пункта 3, подпункт 6 пункта 3, подпункт 11 пункта 3, подпункт 12 пункта 3, подпункт 13 пункта 3, подпункт 3 пункта 4, абзац «а» подпункта 4 пункта 4, подпункт 5 пункта 4, абзац «б» подпункта 8 пункта 4, подпункт 9 пункта 4, подпункт 2 пункта 5, подпункт 3 пункта 5, подпункт 4 пункта 5, подпункт 5 пункта 5, подпункт 6 пункта 5 проекта акта).

Абзацем «б» подпункта 7 пункта 1 проекта акта предлагается подпункт 4 пункта 43 Порядка № 2 изложить в новой редакции, в соответствии с которой получатели субсидии дают согласие на осуществление проверки министерством соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата, указанного в пункте 37 настоящего Порядка, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Новая редакция указанного пункта Порядка № 2 соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований (в сводном отчете ошибочно указан пункт 9 Общих требований). Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4 (подпункт 11 пункта 1, подпункт 12 пункта 1, подпункт 13 пункта 1, абзац «б» подпункта 5 пункта 2, подпункт 8 пункта 2, подпункт 9 пункта 2, подпункт 10 пункта 2, абзац «б» подпункта 5 пункта 3 проекта акта, подпункт 8 пункта 3, подпункт 9 пункта 3, подпункт 10 пункта 3).

Подпунктом 10 пункта 1 проекта акта предлагается наименование раздела V Порядка № 2 изложить в новой редакции: «V. Требования об осуществлении

контроля (мониторинга) за соблюдением *условий и порядка* предоставления субсидий *и ответственности за их нарушение*».

Новая редакция указанного наименования раздела V Порядка № 2 соответствует подпункту «д» пункта 2 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 5 (подпункт 7 пункта 2, подпункт 7 пункта 3, подпункт 6 пункта 4 проекта акта).

Подпунктом 20 пункта 1 проекта акта предусмотрено приостановление действия до 01.01.2023 положений Порядка № 2 о следующем требовании к получателям субсидии – отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью.

Действие вышеуказанного положения приостанавливается в соответствии с абзацем третьим подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 5 (подпункт 15 пункта 2, подпункт 14 пункта 3, подпункт 10 пункта 4 проект акта).

Подпунктом 2 пункта 4 проекта акта предусмотрено внесение изменений в подпункты 3 и 4 пункта 5 Порядка № 5, согласно которым для получения субсидии Государственный фонд развития промышленности НСО (далее – Фонд) представляет в Минпромторг НСО:

информацию, подтверждающую, что Фонд по состоянию не ранее первого числа месяца, *предшествующего месяцу*, в котором планируется предоставление субсидий, не находится в процессе реорганизации;

справку об отсутствии у Фонда по состоянию не ранее первого числа месяца, *предшествующего месяцу*, в котором планируется предоставление субсидий, просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью.

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацам первому и третьему подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Абзацем «б» подпункта 4 пункта 4 проекта акта предлагается дополнить пункт 16 Порядка № 5 новым абзацем, в соответствии с которым в соглашение о предоставлении субсидии включается положение о запрете приобретения за счет полученных средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат организации, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления указанных средств иных операций, осуществляемых в соответствии с Порядком № 5.

Рассматриваемый абзац включается в соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 9 Общих требований.

Абзацем «а» подпункта 8 пункта 4 проекта акта предлагается в подпункте 1 пункта 26 Порядка № 5 внести изменение, в соответствии с которым субсидии подлежат возврату в случае нарушения Фондом условий предоставления субсидий,

установленных при их предоставлении, выявленного *в том числе* по фактам проверок.

Вышеуказанное изменение вносится в соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Необходимо отметить, что в разделе 4 сводного отчета некорректно указан ряд ссылок на структурные единицы проекта акта, а также на структурные единицы постановления № 1492.

Замечания по некорректным ссылкам на структурные единицы проекта акта:

вместо подпунктов «а» и «б» пункта 7 проекта акта (*седьмая и восьмая строки*) необходимо указать абзацы «а» и «б» подпункта 7 пункта 1 проекта акта соответственно;

вместо абзацев «а» и «б» подпункта 5 пункта 2 (*сорок первая и сорок вторая строки*) необходимо указать абзацы «а» и «б» подпункта 5 пункта 3 проекта акта соответственно;

Замечания по некорректным ссылкам на структурные единицы постановления № 1492:

указано соответствие абзацу пятому подпункта «а» пункта 9 Общих требований подпункта «б» пункта 7, абзаца «б» подпункта 5 пункта 2, абзаца «б» подпункта 5 пункта 2 проекта акта (*восьмая, двадцать седьмая, сорок вторая строки*). При этом указанные положения проекта акта соответствуют подпункту «а» пункта 7 Общих требований;

указано соответствие подпункту «м» пункта 5 Общих требований подпункта 7 пункта 2 проекта акта (*двадцать девятая строка*). Однако указанное положение проекта акта соответствует подпункту «д» пункта 2 Общих требований;

указано соответствие абзацу первому подпункта «в» пункта 4 Общих требований подпункта 2 пункта 4 проекта акта (*пятьдесят третья строка*). При

этом указанное положение проекта акта соответствует также и абзацу третьему подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику внести в сводный отчет соответствующие изменения, направленные на устранение вышеперечисленных замечаний технического характера.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

5.3. Рекомендуем разработчику доработать сводный отчет в соответствии с замечаниями, изложенными в разделе 3 настоящего заключения, и разместить его в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области».

И.о. министра

В.Б. Шовтак

