



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 20.09.2024 № 23/3.3/01566
На № _____ от _____

Исполняющему обязанности
заместителя мэра города
Новосибирска - начальника
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Ивашине И. Е.

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 30.01.2019 № 321 «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно
разрешенный вид использования земельного участка или объекта
капитального строительства»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2023 № 7350, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 30.01.2019 № 321 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства» (далее – муниципальный правовой акт, административный регламент).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в периодическом издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 31.01.2019 № 4, с. 113.

Целью муниципального правового регулирования является установление порядка и стандарта предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (далее – муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица,

заинтересованные в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, расположенных на территории города Новосибирска; мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 04.07.2024 по 21.07.2024 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/29e7ba84-f197-43fc-b77f-f0fb7de64e4c>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В ходе публичных консультаций поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). Уполномоченный предлагает привести муниципальный правовой акт в соответствие с постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг». По поступившим предложениям была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой в административный регламент будут внесены соответствующие изменения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального

строительства, включающий следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих (раздел 5). Приложениями к административному регламенту предусмотрены образец заявления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (приложение 1), журнала регистрации постановлений мэрии города Новосибирска о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (приложение 2). Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 административного регламента указаны нормативные акты, в соответствии с которыми он разработан, определены предмет регулирования и участники правоотношений. Правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением муниципальной услуги, возможности реализации ими права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц информации о предмете регулирования административного регламента. Вместе с тем в перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми разработан административный регламент, предусмотренный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 административного регламента, не включено постановление мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), при этом перечень содержит признанное 06.07.2022 утратившим силу постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», что влечет неопределенность правового регулирования, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальной услуги, и допускает нарушение их прав и интересов при обращении за ее получением.

При определении стандарта предоставления муниципальной услуги указаны наименование муниципальной услуги, предоставляющий ее орган, результат, срок и правовые основания ее предоставления (пункты 2.1 – 2.5). Также раздел содержит перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, порядок и способы их подачи (пункты 2.6 – 2.10), указание на запрет истребования от заявителя документов, не предусмотренных административным регламентом (пункт 2.11), положения об отсутствии оснований для отказа в приеме документов, для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункты 2.12, 2.13),

перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.14), указание на бесплатное предоставление муниципальной услуги (пункт 2.15), максимальный срок ожидания в очереди при подаче документов и при получении результата предоставления муниципальной услуги, срок регистрации документов, порядок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги (пункты 2.16 – 2.18), требования к помещениям, в которых оказывается муниципальная услуга, информационным стендам (пункты 2.19, 2.20), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункты 2.21, 2.22). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и прозрачности информации о порядке предоставления муниципальной услуги, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав на своевременное получение муниципальной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления. Вместе с тем пункт 2.11 административного регламента не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым признана утратившей силу статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», определяющая информационные технологии, используемые для осуществления идентификации и аутентификации личности заявителя. Правовое регулирование является избыточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на получение муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов.

При определении административных процедур предоставления муниципальной услуги муниципальным правовым актом установлены перечень и порядок выполнения административных процедур (пункты 3.1 – 3.7). Выбранное правовое регулирование направлено на упорядочение административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, получение заявителями полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления муниципальной услуги, которая позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, экономической и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги, однако является неопределенным, поскольку наименование, содержание раздела 3 административного регламента не соответствуют пунктам 2.1, 2.17 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющим наименование, содержание раздела, регулирующего состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при предоставлении муниципальной услуги, что может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на качественное и доступное предоставление муниципальной услуги.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента муниципальным правовым актом установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.5). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом, однако в разделе 4 административного регламента

не предусмотрена возможность осуществления контроля за предоставлением муниципальной услуги со стороны граждан, их объединений и организаций, в том числе возможность направления замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги, что не соответствует пункту 2.27 Порядка разработки и утверждения административных регламентов и может повлечь нарушение прав участников правоотношений на осуществление контроля за предоставлением муниципальной услуги, снижение качества ее предоставления.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, должностных лиц мэрии, муниципальных служащих указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования, условия подачи жалобы в антимонопольный орган (пункты 5.1 – 5.6). Правовое регулирование гарантирует реализацию права получателей муниципальной услуги на обжалование и обеспечивает необходимые для этого возможности и условия, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

В приложениях 1, 2 к административному регламенту содержатся образец заявления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, журнала регистрации постановлений мэрии города Новосибирска о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства. Правовое регулирование направлено на обеспечение единообразия при оформлении документов, на повышение доступности, качества предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (преамбула муниципального правового акта, пункты 1.1, 2.11, разделы 3, 4 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

