



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«16» июня 2020

№ 19

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019  
№ 528-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее также – разработчик, МНИИП НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/bb96406e-8128-41dd-9ed4-e268148d70b8>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению

проводились в период с 21.01.2020 по 29.01.2020 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирская торгово-промышленная палата;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Министерство.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту проводились в период с 19.05.2020 по 08.06.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/bb96406e-8128-41dd-9ed4-e268148d70b8>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирская торгово-промышленная палата;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту замечаний и предложений не поступило. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщил об отсутствии замечаний и предложений.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

В сводном отчёте указаны следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта:

1) несоответствие результатов предоставления субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам

инновационной деятельности<sup>1</sup> целевым индикаторам государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее – Порядок предоставления субсидий № 1, госпрограмма);

2) наличие в Порядке № 1 и Порядке предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, её сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия (приложение № 3 к Постановлению № 528-п)<sup>2</sup> положений, содержащих избыточные обязанности для субъектов инновационной деятельности в части предоставления справок и документов из налоговых органов;

3) отсутствие возможности подачи заявок на предоставление субсидии в электронном виде в Порядке № 2.

Характер проблем сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

Считаем возможным уточнить заявленные проблемы, изложив их, например, как:

1) дискриминационное положение у бизнес-инкубаторов – некоммерческих организаций, предоставляющих услуги по ценам ниже рыночных субъектам МСП, осуществляющим инновационную деятельность, ввиду отсутствия возможности получать субсидию на возмещение затрат, связанных с оказанием таких услуг (в отличие от бизнес-инкубаторов – коммерческих организаций);

2) избыточные обязанности управляющих компаний технопарков по достижению показателя «количество резидентов технопарка, размещённых на его территории», фактически не являющегося для таких управляющих компаний показателем результативности. Поскольку в данном случае результативность целесообразно оценивать по объёмам налоговых поступлений от резидентов;

3) наличие избыточного документа (справка ФНС о непроведении ликвидации и других процедур) в перечне документов, необходимых для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков, а также на финансовое обеспечение затрат субъектов инновационной деятельности;

4) отсутствие возможности подачи заявок субъектами инновационной деятельности в электронном виде на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Негативными эффектами вышеизложенных проблем являются: снижение уровня поддержки субъектов инновационной деятельности, их необоснованные расходы и снижение инновационной привлекательности Новосибирской области в целом.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

<sup>1</sup> Приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 528-п, Порядок № 1).

<sup>2</sup> Далее – Порядок № 2.

Целью вводимого регулирования является принятие нормативного правового акта Правительства Новосибирской области, позволяющего:

1) предусмотреть и регламентировать процедуру получения мер господдержки бизнес-инкубаторами – некоммерческими организациями, содействующими осуществлению инновационной деятельности (проблема № 1);

2) исключить избыточные обязанности управляющих компаний технопарков по достижению показателя «количество резидентов технопарка, размещённых на его территории» (проблема № 2);

3) исключить избыточный документ (справка ФНС о непроведении ликвидации и других процедур) из перечня документов, необходимых для предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков, а также на финансовое обеспечение затрат субъектов инновационной деятельности (проблема № 3);

4) обеспечить возможность подачи субъектами инновационной деятельности заявок в электронном виде на предоставление субсидии на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, её сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия (проблема № 4).

Индикатором достижения целей будет принятие указанного выше нормативного правового акта.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в госпрограмму, в том числе в Порядки №№ 1, 2 а также дополнить госпрограмму Порядком предоставления субсидий на возмещение бизнес-инкубаторам – некоммерческим организациям затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности.<sup>3</sup>

Предоставление мер государственной поддержки, оказываемых в соответствии с вышеперечисленными порядками, предусмотрено Законом Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»<sup>4</sup>. Так, в соответствии со статьями 16, 17, 19 Закона № 178-ОЗ возможно оказание следующих неналоговых мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности:

- предоставление из областного бюджета Новосибирской области субсидий, направляемых на возмещение бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям технопарков затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности;

- предоставление из областного бюджета Новосибирской области субсидий, направляемых на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, её сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия.

<sup>3</sup> Далее – проект Порядка № 3.

<sup>4</sup> Далее – Закон № 178-ОЗ.

При этом, порядок, размеры и условия предоставления вышеперечисленных мер государственной поддержки определяются Правительством Новосибирской области.

Далее более подробно рассмотрим основные положения проекта акта.

## 1. Изменения Порядка № 1.

1.1. Одно из изменений касается перечней документов, предоставляемых бизнес-инкубаторами и управляющими компаниями технопарков<sup>5</sup> для получения субсидии (пункты 8 и 18 Порядка № 1). Так из пункта 8 исключается избыточный документ: «справка налогового органа, подтверждающая отсутствие сведений о прекращении деятельности заявителя, а также содержащая сведения о том, что заявитель не находится в процессе реорганизации или ликвидации, не имеет ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, что в отношении заявителя не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве)». Как отметил в сводном отчёте разработчик, налоговые органы не выдают такую справку. Вместо неё бизнес-инкубатор обязан предоставить справку, подписанную руководителем (уполномоченным лицом) заявителя, подтверждающую, что заявитель не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (абзац «а» подпункта 3 пункта 5 проекта акта).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка № 1 бизнес-инкубаторы должны предоставить справку налогового органа о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, *подтверждающую отсутствие у заявителя задолженности по уплате* налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 общих требований, утверждённых постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887<sup>6</sup> у получателей субсидий должна отсутствовать *неисполненная обязанность по уплате* налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате. Таким образом, подпункт 3 пункта 8 Порядка № 1 не соответствует требованиям № 887 в части формулировок. В целях устранения указанного несоответствия проектом акта предлагается изложить наименование справки в новой редакции (абзац «а» подпункта 3 пункта 5 проекта акта).

1.2. Подпунктом 10 пункта 8 Порядка № 1 предусмотрено, что для получения субсидии бизнес-инкубаторы предоставляют реестр договоров аренды, заключённых между заявителем и субъектами малого и среднего предпринимательства, *подписанный* руководителем и *главным бухгалтером*, заверенный печатью заявителя. Требование о подписании указанного реестра главным бухгалтером избыточно, поскольку в составе штатной численности бизнес-инкубатора может не быть такой должности как главный бухгалтер. Учитывая изложенное, проектом акта предлагается исключить из Порядка № 1

<sup>5</sup> Далее – управляющие компании.

<sup>6</sup> Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – требования № 887).

положение об обязательном подписании реестра договоров аренды главным бухгалтером (абзац «б» подпункта 3 пункта 5 проекта акта).

Изменения, аналогичные перечисленным в пунктах 1.1, 1.2 настоящего раздела, предлагается внести и в перечень документов, предоставляемых управляющими компаниями технопарков для получения государственной поддержки (пункт 18 Порядка № 1).

1.3. В соответствии с первым абзацем пункта 8 Порядка № 1 бизнес-инкубаторы *предоставляют* для получения мер государственной поддержки документы, предусмотренные подпунктами 1-13 указанного пункта. Формулировка «бизнес-инкубаторы предоставляют следующие документы» носит императивный характер и обязывает юридическое лицо приложить все документы, указанные в пункте 8 Порядка № 1 без каких бы то ни было исключений. Вместе с тем, пункт 8 Порядка № 1 содержит положение *о праве* юридических лиц самостоятельно предоставить документы, перечисленные в подпунктах 3, 6, 9, 13. Таким образом, пункт 8 Порядка содержит внутреннее противоречие. На основании изложенного **предлагаем исключить из пункта 8 Порядка № 1 документы, предусмотренные подпунктами 3, 6, 9, 13. Включить в Порядок № 1 перечень документов, запрашиваемых МНиИП НСО в рамках межведомственного взаимодействия, указав при этом, что такие документы бизнес-инкубаторы вправе представить по собственной инициативе.**

**Аналогичное предложение у Министерства также по пункту 18 Порядка № 1.**

1.4. Подпунктом 5 пункта 8 Порядка № 1 предусмотрено, что бизнес-инкубаторы предоставляют в МНиИП НСО копии первичных учётных документов:

- счетов-фактур;
- актов сдачи-приёмки выполненных работ;
- товарных накладных;
- платёжных ведомостей;
- документов, подтверждающих численность основного и привлечённого персонала;
- платёжных поручений.

Необходимо отметить, что Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299 утверждён «ОК 011-93. Общероссийский классификатор управленческой документации» (далее – ОКУД), в котором перечислены первичные учётные документы (раздел «Унифицированная система первичной учётной документации»). При этом в указанном разделе отсутствует, например, документ, подтверждающий численность основного и привлечённого персонала.

Учитывая изложенное, **предлагаем исключить из перечня первичных учётных документов те документы, которые отсутствуют в ОКУД.**

**Аналогичное предложение у Министерства также по подпункту 5 пункта 18 Порядка № 1.**

1.5. Подпунктом 7 пункта 8 Порядка № 1 предусмотрена необходимость предоставления документа, подтверждающего полномочия руководителя. При

этом сведения о руководителе юридического лица содержатся в выписке из ЕГРЮЛ. **Министерство считает избыточным и подлежащим исключению требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия руководителя.**

**Аналогичное предложение у Министерства также по подпункту 7 пункта 18 Порядка № 1.**

1.6. Следует отметить, что разработчик не обосновал необходимость одновременного предоставления бизнес-инкубатором копий учредительных документов – устава и учредительного договора (подпункт 8 пункта 8 Порядка № 1). Учитывая изложенное, **необходимо включить в Порядок № 1 положение, позволяющее предоставлять либо устав, либо учредительный договор.**

**Аналогичное предложение у Министерства также по подпункту 8 пункта 18 Порядка № 1.**

1.7. В соответствии с пунктами 11, 14 Порядка № 1 МНиИП НСО в течение 15 рабочих дней после предоставления документов, указанных в пункте 8 Порядка подготавливает *проект приказа* МНиИП НСО о предоставлении субсидии и в течение двух рабочих дней *после издания такого приказа* направляет бизнес-инкубатору проект Соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение). При этом неясно, в течение какого промежутка времени указанный выше приказ подписывается. Неопределённость со временем подписания приказа может повлечь необоснованное затягивание сроков направления проекта соглашения и соответственно предоставления субсидии бизнес-инкубатору. **Предлагаем разработчику указать в Порядке предоставления субсидий № 1 в течение какого промежутка времени подписывается приказ МНиИП НСО о предоставлении субсидии.**

**Аналогичное предложение у Министерства также по пунктам 20, 23 Порядка № 1.**

1.8. В соответствии с подпунктом 3 пункта 16 Порядка № 1 в соглашении в обязательном порядке указываются сроки, порядок и форма предоставления получателем субсидии отчётов об использовании субсидии. Пунктом 27 Порядка № 1 установлено, что бизнес-инкубаторы и управляющие компании предоставляют в МНиИП НСО отчёты об использовании субсидии. А пунктами 29, 30 Порядка № 1 предусмотрена ответственность получателей за непредоставление отчётности в срок, установленный соглашением, а именно - приостановление финансирования в счёт предоставленной субсидии до момента предоставления отчётов. В случае, если отчёты не предоставлены до конца отчётного года, предусмотрено:

- прекращение оказания господдержки;
- потеря бизнес-инкубаторами и управляющими компаниями права на получение субсидии, предусмотренной Порядком № 1;
- возврат субсидии;
- исключение управляющей компании из Реестра управляющих компаний Новосибирской области, получающих господдержку.

При этом поскольку субсидии в рамках Порядка № 1 предоставляются на возмещение уже понесённых затрат, средства данных субсидий могут быть

направлены бизнес-инкубатором или управляющей компанией по своему усмотрению без каких-либо ограничений. Данный вывод подтверждается, например, позицией Высшего Арбитражного суда РФ, изложенной в информационном письме от 22.12.2005 № 98.

Учитывая изложенное, **обязанность получателей субсидий предоставлять отчёты об использовании субсидий избыточна (пункты 16, 27 Порядка № 1). Данную обязанность необходимо исключить.**

1.9. Подпунктом 7 пункта 25 Порядка № 1 предусмотрено два показателя результативности. Один из этих показателей «количество резидентов технопарка, размещённых на его территории» проектом акта предлагается исключить (абзац «б» подпункта 9 пункта 5 проекта акта). Министерство поддерживает разработчика, поскольку данный показатель фактически не является для управляющих компаний показателем результативности. Так как в данном случае результативность целесообразно оценивать по объёмам налоговых поступлений от резидентов.

1.10. Помимо изменений, рассмотренных выше, в Порядок № 1 вносятся другие изменения в соответствии с требованиями № 887. Например, вместо словосочетания «показатели результативности» в проекте акта предложено использовать словосочетание «значения результатов предоставления субсидии» (подпункты 10-12 пункта 5 проекта акта).

2. Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, ряд поправок вносится в Порядок № 2, которым регламентировано предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности на подготовку, осуществление трансфера и коммерциализацию технологий, включая выпуск опытной партии продукции, её сертификацию, модернизацию производства и прочие мероприятия.

2.1. Так, например, в новой редакции излагается перечень документов, которые необходимо предоставить субъектам инновационной деятельности для получения субсидии (подпункт 3 пункта 6 проекта акта):

№ п/п	Перечень документов в действующей редакции	Перечень документов в редакции проекта акта
1	1) заявка на предоставление субсидии;	1) заявление на предоставление субсидии;
2	2) описание проекта, подписанное руководителем организации;	2) описание проекта, подписанное руководителем организации;
3	3) копия свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе юридического лица;	документ исключён
4	4) справка налогового органа об отсутствии задолженности, по налогам и сборам;	документ исключён
5	5) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки;	документ исключён
6	6) справка <i>налогового органа</i> , подтверждающая отсутствие сведений о прекращении деятельности организации, а также содержащую сведения о том, что организация не находится в процессе	3) справка <i>организации</i> , подтверждающая, что организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении её не введена процедура банкротства, её деятельность не приостановлена в порядке,



	реорганизации или ликвидации, не имеет ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, что в отношении организации не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);	предусмотренном законодательством Российской Федерации;
7	7) справка, подтверждающая отсутствие у организации на первое число месяца, в котором планируется предоставление субсидии, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из областного бюджета Новосибирской области в соответствии с нормативными правовыми актами Новосибирской области (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций);	документ исключён
8	8) заверенные руководителем организации копии устава, учредительного договора (при наличии), документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора;	4) заверенные руководителем организации копии устава, учредительного договора (при наличии), документов, подтверждающих государственную регистрацию результата интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, лицензионного договора;
9	9) документы, подтверждающие сотрудничество с научными и (или) образовательными организациями (договоры на выполнение НИОКТР) для организаций, указанных в подпункте 1 пункта 2 Порядка № 2);	5) документы, подтверждающие сотрудничество с научными и (или) образовательными организациями (договоры на выполнение НИОКТР) для организаций, указанных в подпункте 1 пункта 2 Порядка № 2);
10	10) заверенные руководителем организации расчёты (технические задания или технические требования на выполнение НИОКТР и (или) разработку научно-технической продукции с соответствующими пояснениями; календарный план выполнения НИОКТР, проведения испытаний и сертификации), подтверждающие продолжительность реализации проекта в пределах действия государственной программы;	б) заверенные руководителем организации расчёты (технические задания или технические требования на выполнение НИОКТР и (или) разработку научно-технической продукции с соответствующими пояснениями; календарный план выполнения НИОКТР, проведения испытаний и сертификации), подтверждающие продолжительность реализации проекта в пределах действия государственной программы;
11	11) документы, подтверждающие расходы по оценке затрат, связанных с приобретением технологий и (или) связанных с передачей технологий (при наличии расходов на подготовку и (или) осуществление трансфера технологий).	7) документы, подтверждающие расходы по оценке затрат, связанных с приобретением технологий и (или) связанных с передачей технологий (при наличии расходов на подготовку и (или) осуществление трансфера технологий).
12	документ отсутствует	8) справка организации, подтверждающая, что организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном

		(складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;
13	документ отсутствует	9) справка организации, подтверждающая, что организация не получала средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 3 Порядка № 2;

Как видно из приведённой таблицы, проектом акта предлагается исключить из указанного выше перечня документы, которые МНиИП НСО может запросить в рамках межведомственного взаимодействия. Из перечня также исключается избыточный документ - справка налогового органа, подтверждающая отсутствие сведений о прекращении деятельности заявителя, а также содержащая сведения о том, что заявитель не находится в процессе реорганизации или ликвидации. Поскольку такая справка не выдаётся налоговыми органами.

При этом рассматриваемый перечень дополняется тремя новыми справками, предоставляя которые организации подтверждают своё соответствие требованиям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 4 требований № 887.

Проанализировав перечень документов, предусмотренный проектом акта и учитывая, что сведения об основном и дополнительных видах деятельности, осуществляемой субъектом предпринимательской деятельности, а также адрес, сведения о регистрации, об учредителях, о регистрирующем органе по месту нахождения юридического лица, об учёте в налоговом органе и иная информация, содержатся в выписке из ЕГРЮЛ, **Министерство считает избыточным и подлежащим исключению требование к заявителям предоставлять копии учредительных документов (устава и учредительного договора).**

2.2. В числе иных изменений, вносимых в Порядок № 2, необходимо отметить положения, предусматривающие возможность подачи заявки на получение субсидии в электронном виде (подпункты 3, 4 пункта 6 проекта акта). Министерство поддерживает разработчика, поскольку реализация данных положений будет способствовать снижению издержек субъектов инновационной деятельности.

2.3. Помимо рассмотренных выше изменений, в Порядок № 2 вносятся другие изменения в соответствии с требованиями № 887. Например, вместо словосочетания «показатели результативности» в проекте акта предложено использовать словосочетание «значения результатов предоставления субсидии» (абзац «а», «б» подпункта 2 пункта 6, подпункт 8 пункта 6 проекта акта).

3. Далее будут рассмотрены основные положения проекта Порядка № 3, которым предусмотрено предоставления субсидий бизнес-инкубаторам – некоммерческим организациям.<sup>7</sup> Считаю необходимым отметить, что общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, утверждены постановлением Правительства от 07.05.2017 № 541 (далее – требования № 541).

В соответствии с пунктом 2 проекта Порядка № 3 субсидии

<sup>7</sup> Далее – бизнес-инкубаторы.

предоставляются с целью возмещения бизнес-инкубаторам затрат, связанных с предоставлением услуг по ценам ниже рыночных (льготным ценам) субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность. При этом бизнес-инкубаторы имеют право на получение субсидий при соответствии их следующим требованиям:

- ненахождение в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, при этом их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области (далее – областной бюджет) субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными нормативными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом.

Помимо требований, бизнес-инкубаторы должны соответствовать и ряду условий, например:

- 1) обладание на праве собственности или праве пользования имуществом, состоящим из административных и производственных зданий и (или) помещений общей площадью не менее 700 кв. м;

- 2) использование не менее 50% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений, за исключением площадей мест общего пользования, технологического оборудования, технических средств и информационных ресурсов, включая программное обеспечение, для предоставления в аренду на срок не менее трёх лет субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность;

- 3) доля услуг в сфере инновационной деятельности, оказываемых субъектам малого и среднего предпринимательства, размещённым в бизнес-инкубаторе и осуществляющим инновационную деятельность, составляет не менее 70% суммарного объёма оказываемых бизнес-инкубатором услуг.<sup>8</sup>

В соответствии с первым абзацем пункта 7 проекта Порядка № 3 бизнес-инкубаторы предоставляют для получения мер государственной поддержки документы, предусмотренные подпунктами 1-13 указанного пункта. Данная формулировка «бизнес-инкубаторы предоставляют следующие документы» носит императивный характер и обязывает юридическое лицо приложить все документы, указанные в пункте 7 проекта Порядка № 3 без каких бы то ни было исключений. Вместе с тем, пункт 7 проекта Порядка № 3 содержит положение о праве юридических лиц самостоятельно предоставить документы, перечисленные в подпунктах 3, 6, 9, 13. Таким образом, пункт 7 проекта Порядка содержит внутреннее противоречие. На основании изложенного предлагаем исключить из пункта 7 проекта Порядка № 3 документы, предусмотренные подпунктами 3, 6, 9, 13. Включить в проект Порядка № 3 перечень документов, запрашиваемых МНИИП НСО в рамках межведомственного

<sup>8</sup> Пункт 3 Порядка № 3.

**взаимодействия, указав при этом, что такие документы бизнес-инкубаторы вправе представить по собственной инициативе.**

Подпунктом 5 пункта 7 проекта Порядка № 3 предусмотрено, что бизнес-инкубаторы предоставляют в МНИИП НСО копии первичных учётных документов:

- счетов-фактур;
- актов сдачи-приёмки выполненных работ;
- товарных накладных;
- платёжных ведомостей;
- документов, подтверждающих численность основного и привлечённого персонала;
- платёжных поручений.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, первичные учётные документы перечислены в ОКУД, в котором отсутствует, например, документ, подтверждающий численность основного и привлечённого персонала. Учитывая изложенное, **предлагаем исключить из перечня первичных учётных документов те документы, которые отсутствуют в ОКУД.**

Подпунктом 7 пункта 7 проекта Порядка № 3 предусмотрена необходимость предоставления документа, подтверждающего полномочия руководителя. При этом сведения о руководителе юридического лица содержатся в выписке из ЕГРЮЛ. **Министерство считает избыточным и подлежащим исключению требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия руководителя.**

Отмечаем, что разработчик не обосновал необходимость одновременного предоставления бизнес-инкубатором копий учредительных документов – устава и учредительного договора (подпункт 8 пункта 7 проекта Порядка № 3). Учитывая изложенное, **необходимо включить в Порядок № 1 положение, позволяющее предоставлять либо устав, либо учредительный договор.**

Далее будут рассмотрены иные положения проекта Порядка № 3. В соответствии с пунктом 11 проекта Порядка № 3 представленные заявителями документы рассматриваются МНИИП НСО, которое по итогам рассмотрения направляет заявителям уведомление о соответствии условиям предоставления субсидий либо об отказе в предоставлении субсидии. Пункт 12 проекта Порядка № 3 содержит следующие основания для отказа в предоставлении субсидии:

- 1) непредставление или представление не в полном объёме документов, указанных в проекте Порядка № 3, за исключением документов, представляемых в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия;
- 2) несоблюдение хотя бы одного из условий предоставления субсидии бизнес-инкубаторам, указанных в пунктах 3 и 4 проекта Порядка № 3;
- 3) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

При этом, согласно пункту 13 проекта Порядка № 3 заявитель, получивший отказ в предоставлении субсидии, имеет право на повторное обращение в случае устранения причин или изменения обстоятельств, вследствие которых ему было отказано.

В случае, если представленные документы свидетельствуют о соответствии

заявителя условиям предоставления субсидии, МНиИП НСО проводит проверку документов, подтверждающих осуществление затрат, определяет размер предоставляемой субсидии и подготавливает проект приказа о предоставлении субсидии (пункт 11 проекта Порядка № 3).

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 11, 14 Порядка № 3 МНиИП НСО в течение 15 рабочих дней после предоставления документов, указанных в пункте 8 Порядка подготавливает проект приказа МНиИП НСО о предоставлении субсидии и в течение двух рабочих дней после издания такого приказа направляет бизнес-инкубатору проект оглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение). При этом неясно, в течение какого промежутка времени указанный выше приказ подписывается. Неопределённость со временем подписания приказа может повлечь необоснованное затягивание сроков направления проекта соглашения и соответственно предоставления субсидии бизнес-инкубатору. **Предлагаем разработчику указать в проекте Порядка № 3 в течение какого промежутка времени подписывается приказ МНиИП НСО о предоставлении субсидии.**

Пунктами 14-17 проекта Порядка № 3 регламентированы вопросы заключения соглашения с бизнес-инкубатором о предоставлении ему субсидии.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 16 проекта Порядка № 3 в соглашении в обязательном порядке указываются сроки, порядок и форма представления получателем субсидии отчётов об использовании субсидии. Пунктом 18 проекта Порядка № 3 установлено, что получатели субсидии представляют в МНиИП НСО отчёты об использовании субсидии. А пунктами 20, 21 проекта Порядка № 3 предусмотрена ответственность получателей за непредставление отчётности в срок, установленный соглашением, а именно - приостановление финансирования в счёт предоставленной субсидии до момента представления отчётов. В случае, если отчёты не предоставлены до конца отчётного года, предусмотрено:

- прекращение оказания господдержки;
- потеря бизнес-инкубаторами и управляющими компаниями права на получение субсидии, предусмотренной проектом Порядка № 3;
- возврат субсидий.

При этом субсидии в рамках порядка предоставляются на возмещение уже произведённых бизнес-инкубатором затрат. Поскольку субсидии предоставляются на возмещение уже понесённых затрат, средства данных субсидий могут быть направлены бизнес-инкубатором по своему усмотрению без каких-либо ограничений.

Учитывая изложенное, **обязанность получателей субсидий предоставлять отчёты об использовании субсидий избыточна (пункты 16, 18 проекта Порядка № 3). Данную обязанность необходимо исключить.**

Пункты 19-23 проекта Порядка № 3 регламентируют вопросы контроля и ответственности бизнес-инкубаторов. Так, например, согласно пункту 22 проекта Порядка № 3 за недостижение значений результатов предоставления субсидии, установленных в соглашении, к бизнес-инкубаторам – получателям субсидии применяются штрафные санкции, размер которых определяется соглашением, за

исключением случаев, когда результаты предоставления субсидии не достигнуты вследствие чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, действия обстоятельств непреодолимой силы.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	<p>1. Пункт 8 Порядка № 1 содержит внутреннее противоречие. С одной стороны, ряд документов заявители обязаны представить для получения субсидии. С другой стороны, они вправе это сделать. Аналогичное замечание есть по пункту 18 Порядка № 1 и пунктам 7, 8 проекта Порядка № 3.</p> <p>2. Подпунктом 5 пункта 8 Порядка № 1 предусмотрено, что бизнес-инкубаторы предоставляют в МНИИП НСО копии первичных учётных документов, отсутствующих в ОКУД<sup>9</sup>. В связи, с чем копии таких документов являются избыточными.</p> <p>Аналогичное замечание есть по подпункту 5 пункта 18 Порядка № 1 и по подпункту 5 пункта 7 проекта Порядка № 3.</p> <p>3. Подпунктом 7 пункта 8 Порядка № 1 предусмотрена необходимость предоставления документа, подтверждающего полномочия руководителя. Такой документ избыточен, поскольку сведения о руководителе юридического лица содержатся в выписке из ЕГРЮЛ.</p> <p>Аналогичное замечание есть по подпункту 7 пункта 18 Порядка № 1 и по подпункту 7 пункта 7 проекта Порядка № 3.</p>

<sup>9</sup> Общероссийский классификатор управленческой документации, утверждённый Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		<p>4. Подпункт 8 пункта 8 Порядка № 1 содержит избыточное требование об одновременном предоставлении копий двух учредительных документов – устава и учредительного договора. Аналогичное замечание есть по подпункту 8 пункта 18 Порядка № 1 и по подпункту 8 пункта 7 проекта Порядка № 3.</p> <p>5. Подпунктом 3 пункта 16 и пунктом 27 Порядка № 1 предусмотрена избыточная обязанность бизнес-инкубаторов и управляющих компаний по предоставлению в МНИИП НСО отчётов об использовании субсидии. Поскольку субсидии в рамках Порядка № 1 предоставляются на возмещение уже понесённых затрат, средства данных субсидий могут быть направлены бизнес-инкубатором или управляющей компанией по своему усмотрению без каких-либо ограничений. Аналогичное замечание есть по подпункту 3 пункта 16 и пункту 18 проекта Порядка № 3.</p> <p>6. Подпунктом 3 пункта 6 проекта акта предусмотрено избыточное требование о предоставлении копий учредительных документов (устава и учредительного договора (новая редакция перечня документов, необходимых для получения субсидий субъектами инновационной деятельности в рамках Порядка № 2). Требование избыточно, поскольку сведения об основном и дополнительных видах деятельности, осуществляемой субъектом предпринимательской деятельности, адрес, сведения о регистрации, об учредителях, о регистрирующем органе по месту нахождения юридического лица, об учёте в налоговом органе, а также иная информация, содержатся в выписке из ЕГРЮЛ.</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	Пунктами 11, 14 Порядка № 1 не предусмотрены сроки, в течение которых МНИИП НСО издаёт (подписывает) приказ о предоставлении субсидии. Аналогичное замечание есть по пунктам 20, 23 Порядка № 1 и по пунктам 11, 14 проекта Порядка № 3.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Выявлены аналогичные положения в действующих Порядках №№ 1, 2, однако они не устраняются проектом акта. В целях устранения вышеуказанных положений Министерство предлагает разработчику:

1) исключить из пункта 8 Порядка № 1 документы, предусмотренные подпунктами 3, 6, 9, 13. Включить в Порядок № 1 перечень документов, запрашиваемых МНИИП НСО в рамках межведомственного взаимодействия, указав при этом, что такие документы бизнес-инкубаторы вправе представить по собственной инициативе;

2) исключить из перечня первичных учётных документов, копии которых предоставляются бизнес-инкубаторами (подпункт 5 пункта 8 Порядка № 1), те документы, которые отсутствуют в ОКУД<sup>10</sup>;

3) исключить из подпункта 7 пункта 8 Порядка № 1 требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия руководителя бизнес-инкубатора;

4) включить в подпункт 8 пункта 8 Порядка № 1 положение, позволяющее бизнес-инкубаторам предоставлять в МНИИП НСО либо устав, либо учредительный договор;

5) исключить из Порядка № 1 избыточную обязанность получателей субсидий предоставлять отчёты об использовании субсидий, предоставленных на возмещение уже понесённых затрат (пункты 16, 27 Порядка № 1);

6) указать в Порядке № 1 в течение какого промежутка времени подписывается приказ МНИИП НСО о предоставлении субсидии бизнес-инкубаторам и управляющим компаниям;

7) исключить из пункта 18 Порядка № 1 документы, предусмотренные подпунктами 3, 6, 9, 13. Включить в Порядок № 1 перечень документов, запрашиваемых МНИИП НСО в рамках межведомственного взаимодействия, указав при этом, что такие документы управляющие компании вправе представить по собственной инициативе;

8) исключить из перечня первичных учётных документов, копии которых предоставляются управляющими компаниями (подпункт 5 пункта 18 Порядка № 1), те документы, которые отсутствуют в ОКУД;

9) исключить из подпункта 7 пункта 18 Порядка № 1 требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия руководителя

<sup>10</sup> Общероссийский классификатор управленческой документации, утверждённый Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299.



управляющей компании;

10) включить в подпункт 8 пункта 18 Порядок № 1 положение, позволяющее управляющим компаниям предоставлять в МНиИП НСО либо устав, либо учредительный договор;

11) исключить из подпункта 3 пункта 6 проекта акта требование о предоставлении субъектами инновационной деятельности копий учредительных документов (устава и учредительного договора);

12) исключить из пункта 7 проекта Порядка № 3 документы, предусмотренные подпунктами 3, 6, 9, 13.

Включить в проект Порядка № 3 перечень документов, запрашиваемых МНиИП НСО в рамках межведомственного взаимодействия, указав при этом, что такие документы бизнес-инкубаторы – некоммерческие организации вправе представить по собственной инициативе;

13) исключить из перечня первичных учётных документов, копии которых предоставляются бизнес-инкубаторами – некоммерческими организациями (подпункт 5 пункта 7 проекта Порядка № 3), те документы, которые отсутствуют в ОКУД;

14) исключить из подпункта 7 пункта 7 проекта Порядка № 3 требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия руководителя бизнес-инкубатора – некоммерческой организации;

15) включить из подпункта 8 пункта 7 проекта Порядка № 3 положение, позволяющее бизнес-инкубаторам – некоммерческим организациям предоставлять в МНиИП НСО либо устав, либо учредительный договор;

16) исключить из проекта Порядка № 3 избыточную обязанность бизнес-инкубаторов – некоммерческих организаций предоставлять отчёты об использовании субсидий, предоставленных на возмещение уже понесённых затрат (пункты 16 и 18 проекта Порядка № 3);

17) указать в Порядке № 3 в течение какого промежутка времени подписывается приказ МНиИП НСО о предоставлении субсидии бизнес-инкубаторам – некоммерческим организациям.

Заместитель министра экономического  
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак