



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«24» октября 2019

№ 26

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее соответственно – проект акта, постановление Правительства НСО № 37-п), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/53fee0cd-f4e0-4200-9df3-5f4fbc96c45f>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 13.02.2019 по 21.02.2019 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается изменить обязанности получателей государственной поддержки в форме субсидий (далее – получатели субсидии). Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 02.10.2019 по 22.10.2019 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирская областная общественная организация «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий».
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от Общественного совета при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области (далее – Общественный совет) и сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего сбытового кооператива «Возрождение» (далее – кооператив).

Общественный совет предложил дополнить проект акта *перечнем видов технических средств и оборудования* для сельскохозяйственного производства, при приобретении которых предоставляется государственная поддержка¹ и определить *результаты предоставления субсидий* по направлениям:

- «компенсация части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства»;
- «государственная поддержка ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области».

Оба предложения учтены разработчиком. Подробное описание учёта указанных предложений в проекте акта изложено в разделе 3 настоящего заключения.

Министерство считает возможным поддержать разработчика и участников публичных консультаций с учётом следующего.

Перечень видов технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства, при приобретении которых предоставляется государственная поддержка (далее – Перечень видов технических средств и оборудования), утверждён постановлением Правительства Новосибирской области от 28.05.2019 № 212-п. При этом у получателей субсидии не всегда имеются необходимые временные и технические ресурсы для поиска указанного нормативного правового акта. Включение Перечня видов технических средств и оборудования в проект акта позволит, в случае его принятия, обеспечить прямой доступ получателей субсидии к указанному перечню.

Необходимость определения результатов предоставления субсидий обусловлена следующими положениями нормативных правовых актов. В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг² (далее – Общие требования к НПА № 887) при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются результаты предоставления субсидии. Аналогичная норма содержится в подпункте «з» пункта 4 Общих

¹ Аналогичное предложение поступило от кооператива.

² Утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями³ (далее – Общие требования к НПА № 541).

Индивидуальный предприниматель, глава крестьянского (фермерского) хозяйства Шумилова Г.Ю. и Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

Кроме того, на запрос Министерства, некоммерческое партнёрство «Союз заготовителей и переработчиков дикоросов» сообщило об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте разработчик определил следующие проблемы, на решение которых направлен проект акта:

- отсутствие механизма стимулирования проведения мероприятий по оздоровлению поголовья крупного рогатого скота от лейкоза на территории Новосибирской области, а также низкая экономическая заинтересованность сельхозтоваропроизводителей в виду отсутствия механизма предоставления государственной поддержки на возмещение части затрат за проведение диагностических исследований на лейкоз крупного рогатого скота;

- отсутствие механизма стимулирования производства и реализации ягоды населению на территории Новосибирской области, а также низкая экономическая заинтересованность сельхозтоваропроизводителей в виду отсутствия механизма предоставления государственной поддержки на возмещение части затрат на закладку и уход за земляникой садовой;

- отсутствие механизма стимулирования комплексной оценки плодородия почв, а также низкая экономическая заинтересованность сельхозтоваропроизводителей в виду отсутствия механизма предоставления государственной поддержки на возмещение части затрат на проведение работ по агрохимическому и эколого-токсикологическому обследованию земель сельскохозяйственного назначения;

- отсутствие механизма стимулирования проведения культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;

- сокращение поголовья племенного молодняка крупного рогатого скота мясных специализированных и молочных пород, которое в свою очередь приводит к сокращению общего поголовья крупного рогатого скота области. Отсутствие механизмов стимулирования племенных сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Новосибирской области по разведению племенного молодняка крупного рогатого скота мясных специализированных и молочных пород;

³ Утверждены постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541.

- разобщённость источников (правовых норм), направленных на регулирование порядка предоставления одного направления государственной поддержки;

- несоответствие проекта акта Общим требованиям к НПА № 887.

К негативным эффектам разработчик относит:

- распространение заболевания лейкоза крупного рогатого скота;
- низкую численность сельхозтоваропроизводителей, вовлечённых в программы по оздоровлению хозяйств от лейкоза крупного рогатого скота;
- низкий ассортимент выпускаемой продукции сельхозтоваропроизводителей и переориентация рынков сбыта;
- нарушение рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания;
- снижение урожайности и продуктивности земледелия, которые возможны при комплексном учёте всех агрохимических и экологических факторов, необходимых для нормального роста и развития растений, формирования урожая и его качества, недопущения деградации земель;
- низкую вовлечённость сельхозтоваропроизводителей в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни;
- снижение генетического потенциала крупного рогатого скота Новосибирской области.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующие цели вводимого регулирования:

- снижение значительного экономического ущерба животноводству в Новосибирской области по причине недополучения молока и приплода вследствие выбраковки крупного рогатого скота, в том числе обеспечение соблюдения требований в сфере животноводства;
- совершенствование системы обеспечения населения пищевыми продуктами, отвечающих современным требованиям здорового питания;
- оказание благоприятного воздействия на проведение работ по агрохимическому и эколого-токсикологическому обследованию земель сельскохозяйственного назначения;
- повышение эффективности использования земельного ресурса, вследствие проведения культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;
- оказание благоприятного воздействия на увеличение поголовья крупного рогатого скота в животноводческих фермах Новосибирской области.

В качестве индикаторов достижения цели Минсельхоз НСО рассматривает, в том числе, следующие:

- уровень инфицированности крупного рогатого скота молочного направления в хозяйствах региона. Так по состоянию на 01.09.2019 года в Новосибирской области имеется 183 хозяйства неблагополучных по лейкозу, что

составляет 47% от общего количества хозяйств. В неблагополучных предприятиях содержится 69,0 тыс. коров, заражённых вирусом лейкоза (56% от общего поголовья молочных коров) от которых получают молоко. Получение мер господдержки, предусмотренных проектом акта, позволит до 2024 года охватить исследованиями по диагностике вируса лейкоза крупного рогатого скота - до 100 процентов хозяйств, расположенных на территории Новосибирской области;

- объём производства ягоды в хозяйствах Новосибирской области. В настоящее время производство ягоды во всех категориях хозяйств Новосибирской области составляет порядка 10,9 тыс. тонн в год. При этом, в соответствии с рекомендациями по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания на одного человека необходимо 7 кг ягоды в год. Исходя из содержания сводного отчёта годовые объёмы производства ягод позволяют обеспечить лишь половину от рациональной потребляемой нормы ягод.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п, которым утверждена государственная программа Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее соответственно – постановление № 37-п, госпрограмма).

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции следующие 6 документов⁴:

1. Положение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счёт средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (далее – Порядок предоставления субсидий за счёт областного бюджета).

Порядок предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) дополняется тремя новыми направлениями государственной поддержки:

- возмещение части затрат за проведение диагностических исследований на лейкоз крупного рогатого скота;
- возмещение части затрат на закладку и уход за земляникой садовой;
- возмещение части затрат на проведение работ по агрохимическому и эколого-токсикологическому обследованию земель сельскохозяйственного назначения.

⁴ Далее будут кратко рассмотрены основные изменения, предлагаемые проектом акта, а также изложены замечания, выявленные в ходе анализа изменений, предусмотренных предлагаемым регулированием.

Кроме того, соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к НПА № 887, подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к НПА № 541, а также в целях учёта предложения Общественного совета, поступившего в ходе публичных консультаций, Порядок предоставления субсидий за счёт областного бюджета дополняется положением, регламентирующим результаты предоставления субсидий по направлению «компенсация части затрат на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства».

Подпункт 7 пункта 7 Порядка предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) содержит новое требование к потенциальным получателям субсидий: общий объем полученной субсидии из средств областного бюджета Новосибирской области субъектом государственной поддержки совместно с его аффилированными лицами не должен превышать 250 млн. рублей за 36 месяцев, предшествующих дате подачи заявления на получение субсидии.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Порядка предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) за нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидий к субъекту государственной поддержки применяется, в том числе, следующая мера ответственности:

- в случае объявления о несостоятельности (банкротстве), ликвидации субъекта государственной поддержки *субсидии, предоставленные в течение трёх лет* до даты объявления о несостоятельности (банкротстве), ликвидации, по направлениям, предусмотренным подпунктами 2, 3, 8-10 пункта 3 вышеуказанного Порядка, *подлежат возврату в полном объёме*. Такая мера ответственности является избыточной. Кроме того, разработчиком не представлено обоснование введения такой меры ответственности.

В целях учёта предложений, поступивших от Общественного совета и сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего сбытового кооператива «Возрождение» по включению в проект акта Перечня видов технических средств и оборудования Порядок предоставления субсидий за счёт областного бюджета предлагается дополнить приложением № 2 «Перечень видов технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства, при приобретении которых предоставляется государственная поддержка».

2. Приложение к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета: «Размеры субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счёт средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области и перечень документов для их получения» (далее – приложение к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета).

Указанным приложением утверждены направления господдержки, размеры субсидий, а также соответствующие направлениям перечни документов, представление которых необходимо для получения субсидий (далее – перечни документов).

Перечни документов (пункты 2, 3) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) содержат требование о предоставлении «копий документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, согласно приложению». При этом такое приложение проектом акта не предусмотрено. Отсутствие указанного приложения может привести к неопределённости в отношении того, какими именно копиями документов потенциальный получатель субсидии сможет подтвердить целевое использование кредитных средств. В целях устранения указанной неопределённости считаем необходимым предложить разработчику включить в проект акта приложение, предусматривающее перечень таких документов.

В перечни документов (подпункты 1, 2 пункта 4) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включены *копии* паспорта самоходной машины или паспорта транспортного средства, *технический паспорт* машины или оборудования. По мнению Министерства, представление оригинала технического паспорта является избыточным требованием.

Кроме того, перечень документов, предусмотренный подпунктом 1 пункта 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) содержит обязанность по представлению копий платёжных документов, подтверждающих возврат кредита, суммы займа (в случае приобретения технического средства, оборудования за счет кредитных (заемных) средств). Учитывая, что возврат (погашение) кредитных (заёмных) средств может быть также подтверждён справкой кредитной организации, требование о подтверждении факта возврата кредита или суммы займа копиями платёжных документов является избыточным. На основании изложенного, предлагаем разработчику предусмотреть в рассмотренном подпункте возможность представления потенциальным получателем субсидии копий платёжных документов или указанной справки.

Пунктом 14 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) предусмотрены документы, представление которых необходимо для получения господдержки на возмещение части *затрат* на приобретение оригинальных семян, за исключением элитных и суперэлиты. В число таких документов входят копии документов на оплату, которые сами по себе не подтверждают произведённых затрат. В связи с чем требование о представлении их копий является избыточным и подлежит исключению.

В перечень документов пункта 17 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включены:

- копия аттестата аккредитации лаборатории (центра, станции) проводивших обследование;
- информация о ранее проведенных агрохимического и эколого-токсикологического обследований в границах земель сельскохозяйственного назначения, по которым предоставлены документы на возмещение затрат в организациях, имеющих аккредитованную в Федеральной службе по аккредитации лабораторию.

По мнению Министерства оба документа являются избыточными и подлежат исключению так как сайте Федеральной службы по аккредитации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет содержится, в том числе, Реестр аккредитованных лиц: <https://pub.fsa.gov.ru/ral>. При этом сведения, вносимые в указанный реестр, публикуются в открытом доступе на следующий день после регистрации. В Реестре аккредитованных лиц содержатся сведения о статусе аккредитации, дате аккредитации, информация об аккредитованном лице, а также иные необходимые сведения. С учётом того, что рассматриваемый реестр находится в открытом доступе, требование предоставления копии аттестата аккредитации лаборатории (центра, станции), проводивших обследование, необходимо исключить. По мнению Министерства, информация, необходимая для подтверждения затрат на проведение работ по агрохимическому и экологотоксикологическому обследованиям земель сельскохозяйственного назначения, содержится в других документах перечня пункта 17 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта).

В перечни документов (пункты 7, 8, подпункты 1, 3, 4, 5 пункта 9, пункты 12, 14) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включены только копии договоров купли-продажи либо только копии договоров поставки. Потенциальные получатели субсидии могут столкнуться с ситуацией, когда для получения господдержки по определённому направлению *потребуется представление договора купли-продажи*. При этом соответствующий товар может быть приобретён *по договору поставки*, что повлечёт за собой невозможность представления необходимого документа.

Считаем необходимым устранить безальтернативность выбора договоров о приобретении того или иного товара, указав, например, в перечне документов, что приобретение товара может подтверждаться как договором поставки, так и договором купли-продажи.

Необходимо отметить, что некоторые перечни документов (в редакции проекта акта) были дополнены. Так, например, перечень пунктов 6 и 17 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включают в себя копии документов, подтверждающих право собственности либо право пользования земельным участком.

3. Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счёт средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета» (далее – Порядок предоставления субсидий за счёт федерального бюджета).

В соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 23.03.2009 № 121-па «Об установлении направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счёт средств областного бюджета Новосибирской области» предусмотрено осуществление господдержки следующих мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения:

1) проведение гидромелиоративных мероприятий - строительства, реконструкции и технического перевооружения оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включённых в сводный сметный расчёт стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения (в том числе приобретённых в лизинг), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов;

2) проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе:

- расчистка земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

- рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;

- внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв;

3) проведение агролесомелиоративных мероприятий, в том числе:

- защиты земель от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путём создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения;

- предотвращения деградации земель пастбищ путём создания защитных лесных насаждений;

- защиты земель от эрозии путём создания лесных насаждений в оврагах, балках, песках, на берегах рек и на других территориях.

Проектом акта предлагается учесть положения указанного постановления, включив в Порядок предоставления субсидий за счёт федерального бюджета вышеперечисленные мероприятия.

В соответствии с пунктом 20 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования⁵ эффективность предоставления субсидии ежегодно оценивается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании достижения значений, установленных соглашением, *по следующим показателям результативности* использования субсидии:

а) объем введённых в года, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей по хранению плодов и ягод (тыс. тонн) - на объектах плодохранилищ;

⁵ Приложение № 11 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (утверждённой постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 396).

б) объем введенных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта (тыс. тонн) - на объектах картофелехранилищ и овощехранилищ;

в) объем введенных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, площадей теплиц (гектаров) - на объектах тепличных комплексов;

г) объем введенных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) (скотомест) - на объектах животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);

д) объем введенных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей введенных в действие селекционно-генетических центров (тыс. голов) - на объектах селекционно-генетических центров в животноводстве;

е) объем введенных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей селекционно-семеноводческих центров (тыс. тонн семян, тыс. штук посадочного материала) - на объектах селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве;

ж) объем введенных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, новых мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров (тыс. тонн) - на объектах оптово-распределительных центров;

з) объем созданных в годах, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей свиноводческих комплексов (тыс. тонн) - на объектах свиноводческих комплексов.

Проектом акта предлагается включить аналогичные показатели результативности в Порядок предоставления субсидий за счёт федерального бюджета.

4. Приложение к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета: «Перечень документов, представляемых субъектами государственной поддержки для получения государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Новосибирской области за счёт средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета» (далее – приложение к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета).

Указанным приложением утверждены виды расходов (фактически - направления господдержки), основания выплаты субсидий, а также соответствующие направлениям перечни документов, представление которых необходимо для получения субсидий (далее – перечни документов).

Ряд перечней документов приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета предлагается дополнить. Так, в перечень документов подпункта 1 пункта 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета (в редакции проекта акта) включаются:

- копия разрешения на строительство и (или) ввод объекта в эксплуатацию (в случае если требуется получение разрешения на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- копии документов, подтверждающих право пользования земельными участками, на которых проводятся гидромелиоративные мероприятия.

При этом, такие документы запрашиваются Минсельхозом НСО в рамках межведомственного взаимодействия, и потенциальные получатели субсидий вправе представить их самостоятельно.

В соответствии со статьёй 25 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» *мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила. Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.*⁶

Учитывая изложенное, перечни документов, необходимых для получения господдержки проведения мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (пункт 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета, в редакции проекта акта) дополняются требованием о необходимости предоставления только проектов мелиорации либо только копий таких проектов. В соответствии с пунктом 5 приказа № 255 проекты мелиорации должны содержать:

а) сведения о земельном участке, на котором планируется проведение мелиоративных мероприятий (кадастровый номер, адрес);

б) сведения о собственнике, владельце, пользователе земельного участка, на котором планируется проведение мелиоративных мероприятий:

для юридических лиц - полное и сокращённое наименование (при наличии), организационно-правовая форма, идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН), место нахождения и адрес места осуществления деятельности, номер телефона, вид права на земельный участок;

для физических лиц - фамилия, имя и отчество (при наличии), ИНН, адрес места жительства (места пребывания), номер телефона, вид права на земельный участок;

в) предлагаемый тип и вид мелиорации на земельном участке, указанном в подпункте "а" настоящего пункта, а также сведения о технике (устройствах, машинах, оборудовании) и (или) технологии, которые будут применены в целях осуществления мелиоративных работ при выбранном типе мелиорации;

г) обоснование необходимости проведения выбранного типа и вида мелиорации на земельном участке с учётом характеристик мелиорируемого земельного участка, в том числе геоморфологии и рельефа земельного участка, его гидрологических, гидрогеологических, инженерно-геологических и почвенно-мелиоративных условий. Обоснование должно быть подготовлено с учётом действующих актов законодательства Российской Федерации, а также документов

⁶ Приказ Минсельхоза России от 15.05.2019 № 255 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель» (далее – приказ № 255).

по стандартизации, норм и правил в области мелиорации земель, в соответствии с которыми планируется проведение мелиорации;

д) схему расположения мелиоративной системы и (или) отдельно расположенного гидротехнического сооружения (для проектов мелиорации, предусматривающих гидромелиорацию земель);

е) схему размещения защитных лесных насаждений (для проектов мелиорации, предусматривающих агролесомелиорацию земель);

ж) перечень мероприятий по обеспечению требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Таким образом копия проекта мелиорации будет представлять объёмный документ, подготовка которого повлечёт издержки потенциальных получателей субсидии. Оценку этих издержек можно провести исходя из размера средней заработной платы сотрудника организации, занимающегося изготовлением копий, затрат на расходные материалы, связанных с подготовкой копий документов в рамках проверки и др.

Далее произведём с помощью калькулятора издержек, размещённого на <https://regulation.gov.ru>, оценку затрат предпринимателей, с использованием следующих данных:

- средняя заработная плата секретаря – 27 528,00 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 23.10.2019);

- частота представления – 1 раз в год;

- временные затраты – 0,1 ч.;

- бумага 1 лист формата А4 – 0,50 руб. (в расчёт принималась бумага для офисной техники Снегурочка, А4, марка С, 500 листов, цена 251,00 руб., сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 23.10.2019);

- картридж – 1,38 руб. (в расчёт принимался картридж лазерный HP 14A CF214A чёрный оригинальный, ресурс: 10 000 страниц, цена 13 849,00 руб., сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 23.10.2019).

С учётом изложенного расходы денежных средств одного потенциального получателя субсидии на копирование только 1 листа документа (с учётом временных затрат) составляют 18,27 рублей.

Учитывая изложенное, требование о предоставлении только копии проекта мелиорации является избыточным. Считаю необходимым устранить отсутствие альтернативы выбора копии проекта мелиорации или его оригинала, указав, например, в перечне документов, необходимых для получения государственной поддержки проведения гидромелиоративных мероприятий возможность предоставления проекта мелиорации либо его копии.

Необходимо отметить, что в перечень документов (пункт 8) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета (в редакции проекта акта) включено требование о предоставлении только копии договора поставки. Потенциальные получатели субсидии могут столкнуться с ситуацией, когда соответствующий товар может быть приобретён по договору купли-продажи, что повлечёт за собой невозможность представления необходимого документа.

Считаем необходимым устранить безальтернативность выбора договоров о приобретении товара (элитных семян), указав, например, в перечне документов, что приобретение таких семян может подтверждаться как договором поставки, так и договором купли-продажи.

5. Порядок предоставления государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области» (далее – Порядок поддержки садоводства).

В Порядке поддержки садоводства предусмотрен ряд изменений. Уточняются направления предоставления господдержки и субъектный состав получателей субсидий. Так, вместо садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений⁷ получателями субсидий будут садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества в Новосибирской области.⁸ Также в Порядке поддержки садоводства уточняются даты, на которые Минсельхозом НСО определяется отсутствие неисполненной обязанности получателя субсидии по уплате налогов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к НПА № 887, подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к НПА № 541, а также в целях учёта предложения Общественного совета, поступившего в ходе публичных консультаций, Порядок поддержки садоводства дополняется положением, определяющим результат предоставления субсидий.

6. Приложение к Порядку поддержки садоводства: «Размеры субсидий садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в Новосибирской области и перечень документов для их получения» (далее – приложение к Порядку поддержки садоводства).

Указанным приложением утверждены виды расходов (фактически - направления господдержки), размеры субсидий, а также соответствующие направлениям перечни документов, представление которых необходимо для получения господдержки (далее – перечни документов).

Проектом акта предусмотрено включение в приложение к Порядку поддержки садоводства новых направлений предоставления мер господдержки:

- строительство систем мелиорации в садоводческих, огороднических некоммерческих товариществах;
- проведение комплексных кадастровых работ территорий садоводства или огородничества⁹.

Помимо перечисленных выше изменений проектом акта предусмотрен ряд иных изменений в постановление № 37-п, включая изменения редакционного характера. Так, например, в пункте 1 Методики распределения субсидии на

⁷ За исключением садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, расположенных на территории города Новосибирска.

⁸ За исключением садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, расположенных на территории города Новосибирска.

⁹ Фактически уточняется наименование следующего направления господдержки: землеустройство и организация территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в Новосибирской области по направлениям предоставления субсидий» исключаются слова «на 2015-2020 годы». По тексту Методики словосочетание «средства государственной поддержки» заменяются формулировкой «грантовая поддержка».

Необходимо отметить, что по проекту акта выявлены замечания юридико-технического характера. Наименования направлений господдержки в пункте 3 Порядка предоставления субсидий за счёт областного бюджета отличаются от наименований таких направлений, перечисленных в приложении к указанному Порядку. Аналогичное замечание есть и по направлениям господдержки, перечисленным в Порядке предоставления субсидий за счёт федерального бюджета и приложении к нему.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1) Перечни документов (пункты 2, 3) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) содержат требование о предоставлении копий документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, согласно приложению. При этом такое приложение проектом акта не предусмотрено. Отсутствие указанного

		<p>приложения может привести к неопределённости в отношении того, какими именно копиями документов потенциальный получатель субсидии сможет подтвердить целевое использование кредитных средств.</p> <p>2) В перечни документов (подпункты 1, 2 пункта 4) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включены копии паспорта самоходной машины или паспорта транспортного средства, технический паспорт машины или оборудования. Представление оригинала технического паспорта является избыточным, поскольку возможно предоставление его копии.</p> <p>3) Перечень документов, предусмотренный подпунктом 1 пункта 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) содержит обязанность по представлению копий платёжных документов, подтверждающих возврат кредита, суммы займа (в случае приобретения технического средства, оборудования за счёт кредитных (заемных) средств). Учитывая, что возврат (погашение) кредитных (заёмных) средств может быть также подтверждено справкой кредитной организации, подтверждающей такое погашение, требование о подтверждении факта возврата кредита или суммы займа копиями платёжных документов является избыточным.</p> <p>4) Пунктом 14 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) предусмотрены документы, представление которых необходимо для получения господдержки на возмещение части затрат на приобретение оригинальных семян, за исключением элитных и суперэлиты. В число таких документов входят копии документов на оплату, которые сами по себе не подтверждают произведённых затрат. В связи с чем их требование о представлении их копий является избыточным.</p> <p>5) В перечень документов пункта 17 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включены:</p> <ul style="list-style-type: none">- копия аттестата аккредитации лаборатории (центра, станции) проводивших обследование;- информация о ранее проведенных агрохимического и эколого-
--	--	---

		<p>токсикологического обследований в границах земель сельскохозяйственного назначения, по которым предоставлены документы на возмещение затрат в организациях, имеющих аккредитованную в Федеральной службе по аккредитации лабораторию.</p> <p>Оба документа являются избыточными, поскольку информация об аккредитованных лицах содержится в соответствующем реестре на сайте Федеральной службы по аккредитации, а необходимость представления информации о ранее проведённых обследованиях разработчиком не обоснована.</p> <p>б) В перечни документов (пункты 7, 8, подпункты 1, 3, 4, 5, пункта 9, пункты 12, 14,) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) включены только копии договоров купли-продажи либо только копии договоров поставки. Потенциальные получатели субсидии могут столкнуться с ситуацией, когда для получения господдержки по определённому направлению потребуется представлении договора купли-продажи.</p> <p>7) Перечни документов, необходимых для получения господдержки проведения мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (пункт 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета, в редакции проекта акта) содержат избыточное требование о предоставлении только копии проекта мелиорации либо только оригинала такого проекта.</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Порядка предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) за нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидий к субъекту государственной поддержки применяется, следующая мера ответственности: в случае объявления о несостоятельности (банкротстве), ликвидации субъекта государственной поддержки субсидии, предоставленные в течение трёх лет до даты объявления о

		несостоятельности (банкротстве), ликвидации, по направлениям, предусмотренным подпунктами 2, 3, 8-10 пункта 3 вышеуказанного Порядка, подлежат возврату в полном объёме. Такая мера ответственности является избыточной.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее:

- исключить подпункт 3 пункта 18 Порядка предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта);

- дополнить приложение к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) перечнем документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств;

- указать в перечнях документов (подпункты 1, 2 пункта 4) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) на необходимость представления копии технического паспорта машины или оборудования, а не его оригинала;

- включить в перечень документов, предусмотренный подпунктом 1 пункта 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) соответствующую справку кредитной организации в качестве документа, подтверждающего возврат (погашение) кредитных (заёмных) средств наравне с копиями платёжных документов;

- исключить из перечня документов, содержащегося в пункте 14 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) копии документов на оплату;

- исключить из перечня документов пункта 17 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета (в редакции проекта акта) - копию аттестата аккредитации лаборатории (центра, станции), проводивших обследование, а также информацию о ранее проведенных агрохимического и эколого-токсикологического обследований в границах земель сельскохозяйственного назначения, по которым предоставлены документы на

возмещение затрат в организациях, имеющих аккредитованную в Федеральной службе по аккредитации лабораторию;

- указать в перечнях документов (пункты 7, 8, подпункты 1, 3, 4, 5 пункта 9, пункты 12, 14) приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт областного бюджета, а также в пункте 8 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета (в редакции проекта акта) на возможность представления копий договоров купли-продажи либо копии договоров поставки в рамках одного пакета документов;

- включить в перечни документов, необходимых для получения господдержки проведения мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (пункт 4 приложения к Порядку предоставления субсидий за счёт федерального бюджета, в редакции проекта акта) положение о возможности представления как проекта(ов) мелиорации так и их копий.

5.3. Кроме того, разработчику предлагается обеспечить единообразие наименований направлений господдержки в Порядке предоставления субсидий за счёт областного бюджета и приложении к нему, а также в Порядке предоставления субсидий за счёт федерального бюджета и приложении к нему.

И.о. министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак